

A decorative border made of a thick, twisted rope-like line, adorned with stylized flowers and leaves. The flowers are simple, with multiple petals and a central dot. The leaves are pointed and have a central vein. The border frames the text in the center.

સહકાર-પ્રવૃત્તિ.

નરવરજાલ હર્ષિલાલ ભગવતી,
અંમ. એ. એલ એલ. બી.

કાંબલ આર. અપાર્કલ.

મુજરાત વનાંચુલર સોસાયટી.

ગુજરાત વિદ્યાપીઠ ગ્રંથાલય

[ગુજરાતી કૉપીરાઈટ વિભાગ]

અનુક્રમાંક ૧૩૬૬ વર્ગીક

પુસ્તકનું નામ ૨૧૨૩૧૨ પ્રવૃત્તિ

વિષય ૨૧૮૨૫

સહકાર-પ્રવૃત્તિ.

મૂળ લેખકો:-

બી. વેંકટ સુબ્રમ્યા,

અવન્ટસ ઓફ ઇન્ડિયા સોસાયટીના પ્રેમી
અને

વેંકુઠ એલ. મહેતા,

પ્રામ્પ્ટ સેન્ટ્રલ કોઓપરેટીવ બેન્કના મેનેજર.

અનુવાદક:

નટવરલાલ હરિલાલ ભગવતી,

એમ. એ. એલએલ. બી.

ગુજરાત વનોક્યુલર સોસાયટી તરફથી

પ્રસિદ્ધ કરનાર,

હીરાલાલ ત્રીલોચનદાસ પારેખ, બી. એ.

આસિ. સેક્રેટરી-અમદાવાદ.

પ્રથમ આવૃત્તિ.

પ્રત ૧૫૦૦

કીંમત બારે આના.

ધી 'શુજ્ઞતાત' પ્રોન્ટીંગ પ્રેસમાં શા. સોમાલાલ મંગળદાસે
છાપ્યું. ઠ. પાંચકુવા ચાર રસ્તા—અમદાવાદ.

શેઠ હરિવલ્લભદાસ બાળગોવિંદદાસ ત્ર્યંબકમાળાનો

ઉપોદ્ધાત.

સુરતના વતની અને ધંધાર્થી મુખામ નિવાસી સ્વર્ગવાસી શેઠ હરિવલ્લભદાસ બાળગોવિંદદાસે તા. ૧૬ સપ્ટેમ્બર સન ૧૮૭૭ ના રોજ વિલ કંચુ તે અન્વયે પ્રથમ સન ૧૮૮૦માં રૂ. ૨૦૦૦-૦-૦ સોસાઇટી-ને મળ્યા તે એવી સરતથી કે તેના બ્યાજમાંથી સામાજિક સુધારો થાય એવાં પુસ્તકો તૈયાર કરી છપાવવાં. સદરહુ વિલથી શેઠ હરિવલ્લભદાસે અમુક પ્રસંગ બન્યા પછી બાકી રહેલી પોતાની તમામ મીલકત પુસ્તક પ્રસાર માટે સોસાઇટીને અર્પણ કરેલી છે. તે અન્વયે સન ૧૮૯૪ માં રૂ. ૧૮૦૦૦ ની સરકારી પ્રોમિસરી નોટો પુસ્તકો તૈયાર કરાવવા તથા તે પ્રસિદ્ધ કરાવવા માટે સદરહુ વિધાવિલાસી અને પરોપકારી ઉદાર શુદ્ધસ્થ તરફથી મળેલી છે તેમાંથી આજ પર્યંત નીચેનાં પુસ્તકો “ શેઠ હરિવલ્લભદાસ બાળગોવિંદદાસ ત્ર્યંબકમાળા તરીકે પ્રસિદ્ધ થયાં છે.

૧	કયી કયી નાતો કન્યાની અછતથી નાની થતી બધ	છે તેનાં કારણો તથા તેમાં સુધારો કરવાના ઉપાય.	૦—૭—૦
૨	માને શિખામણુ	... ..	૦—૬—૦
૩	નીતિમંદિર	... ..	૦—૧૧—૦
૪	બાળલગ્નથી થતી હાનિ	... ..	૦—૬—૦
૫	પુનર્વિવાહ પક્ષની પુરેપુરી સોજે સોજ આની ફળેતી ?		૦—૫—૦
૬	ભોજન બ્યવહાર ત્યાં કન્યા બ્યવહાર	... ..	૦—૪—૦
૭	ધાર્મિક પુરુષો	... ..	૦—૪—૦
૮	ઉદ્યોગી પુરુષો	... ..	૦—૪—૦
૯	બેન્જમીન ફ્રાંકલીન	... ..	૨—૦—૦
૧૦	બોધક ચરિત્ર	... ..	૦—૪—૦
૧૧	સદ્ગતિન	... ..	૧—૮—૦
૧૨	રઘુવંશ કાવ્ય	... ..	૧—૦—૦
૧૩	અવળ દાદાલ ચોધરીનું ચરિત્ર	... ..	૦—૨—૦

૧૪	ગુજરાતનો પ્રાચીન ઇતિહાસ ભાગ ૧ લો.	...	૦-૧૨-૦
૧૫	અર્વાચીન ,, ૨ જો.	...	૧-૦-૦
૧૬	નીતિ સિદ્ધાંત	...	૧-૦-૦
૧૭	જ્ઞાનસત્ય એકનનું જીવન ચરિત્ર...	...	૧-૪-૦
૧૮	શ્રેષ્ઠ હરિવલ્લભદાસ બાળગોવિંદદાસનું જીવન ચરિત્ર...	...	૦-૬-૦
૧૯	પરોપકાર	...	૦-૧૨-૦
૨૦	ઢોરનું ખાતર	...	૦-૪-૦
૨૧	ગુજરાતનો અર્વાચીન ઇતિહાસ	...	૨-૦-૦
૨૨	કિરાતાજીનીય કાવ્યનું મૂળ સાથે ગુજરાતી ભાષાનંતર	...	૧-૦-૦
૨૩	વિવિધ પ્રકારના હુન્નરોપયોગી તેજબા	...	૦-૧૨-૦
૨૪	વાર્તાશ	...	૧-૦-૦
૨૫	જીવનનો આદર્શ	...	૦-૧૨-૦
૨૬	ક્રાંતિકામુદી...	...	૦-૧૨-૦
૨૭	શિશુપાલ વધ પૂર્વાર્ધ (સર્ગ ૧ થી ૩૦)	...	૧-૮-૦
૨૮	હિંદુસ્તાનમાં અગ્રેજ રાજ્યનો ઉદય	...	૦-૬-૦
૨૯	રસાયન શાસ્ત્ર	...	૦-૧૦-૦
૩૦	બ્રિટિશ હિંદુસ્તાનનો આર્થિક ઇતિહાસ ભા. ૧ લો.	...	૦-૧૨-૦
૩૧	જાપાનની કેળવણીની પદ્ધતિ	...	૦-૧૨-૦
૩૨	શિશુપાલ વધ ઉત્તરાર્ધ (સર્ગ ૧૧-૨૦)	...	૧-૦-૦
૩૩	લેન્ડોરના કાલ્પનિક સંવાદો ભાગ ૧ લો.	...	૦-૧૨-૦
૩૪	ખર્ગોળ વિદ્યા	...	૦-૧૨-૦
૩૫	લેન્ડોરના કાલ્પનિક સંવાદો ભાગ ૨ જો.	...	૦-૧૨-૦
૩૬	માનસશાસ્ત્ર	...	૧-૦-૦
૩૭	શિક્ષિત આર્ય સંતાનો	...	૧-૦-૦
૩૮	સહકાર પ્રવૃત્તિ	...	૦-૧૨-૦

અમદાવાદ,
તા. ૨૫ ફેબ્રુઆરી
સને ૧૯૨૧.

ગુજરાત વર્નાક્યુલર સોસાયટી એકીસ.

પ્રસ્તાવના.

ભાષાંતરને પ્રસ્તાવનાની જરૂર ન હોય.

ગુજરાતી ભાષામાં સહકારને લગતાં પુસ્તકો નથી. તે ખામીને યોગે અંશે દૂર કરવાનો આ અનુવાદ એક સૂક્ષ્મમાં સૂક્ષ્મ પ્રયત્ન છે. સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનામાં આ પુસ્તક કેટલું મદદગાર થઈ શકશે તે તો કહી શકાતું નથી. પરંતુ આ પુસ્તકના વાંચનથી સહદય દેશહિતચિંતકોના મનમાં સહકાર પરત્વે થોડું પણ આકર્ષણ થાય તો પ્રયત્ન સફળ થયો ગણી શકાશે. સહકાર વિષયમાં વધુ શાસ્ત્રીય અને સર્વદર્શી પુસ્તકો લખાવાની ઘણી જરૂર છે. આશા રાખવામાં આવે છે કે આ ખામી કાળાંતરે ઘણા દૂર સમયમાં દૂર કરવામાં આવશે.

પુસ્તકમાં જણાવેલા મત મૂળ લેખકોના જ છે. તેમાં કોઈ પણ રીતનો ફેરફાર કરવામાં આવ્યો નથી. અનુવાદકના કોષ તેની શૈલીમાં વાક્યરચનામાં તથા સંખ્યાની દ્રષ્ટતામાં વખતે માલુમ પડશે. પરંતુ ગુજરાતી સાહિત્યની સેવાના પ્રથમ પ્રયાસ તરીકે આ અનુવાદને વાંચક સમક્ષ મૂકું છું. મને યદ્વા છે કે પ્રથમ પ્રયાસની ભૂલો ગ્રહદય વાંચક क्षમા કરશે.

સાન્ડાકુંઝ,
તા. ૩૧-૩-૨૧

}

નરવરલાલ હરિશાસ લગવતી.

મૂળ ગ્રંથની પ્રસ્તાવના.

આહુ રાજકીય નિબંધમાળાના મુદ્દા; તરીકે સહકાર પ્રવૃત્તિ વિષેનો નિબંધ બહાર પાડવાનું શા માટે ઉચિત ધાર્યું છે તે પ્રવેશક પ્રકરણમાં દર્શાવેલું હોવાથી આ પુસ્તકને લાંબી પ્રસ્તાવનાની જરૂર નથી.

આ પુસ્તકની રચનામાં કેટલાક સંબંધોને લીધે લેખકોથી ઘણો ભાગ જોડે ખેંચીને લખી શકાયો નથી. ખરૂં જોતાં આખો પહેલો ભાગ રા. વી. વેંકટ સુબર્યાનો લખેલો છે, અને આખો બીજો ભાગ રા. વૈકુંઠ એસ. મહેતાનો લખેલો છે.

હિંદુસ્થાનમાં સહકાર પ્રવૃત્તિનો વિકાસ, પ્રાથમિક મંડળીઓ અને મધ્યસ્થ નાણાં પૂરાં પાડનારી સંસ્થાઓના વહીવટને લગતાં તત્ત્વો, સાર્વજનિક મદદ અને દેખરેખ વિષયની સરકારની નીતિ તથા તેનાજ બીજા પ્રમેા સહકાર કમિટી (Committee on Co-operation in India) ના રીપોર્ટમાં એવા વિસ્તારપૂર્વક વર્ણવ્યા છે અને એવી સંપૂર્ણતાથી ચર્ચેલા છે કે આ પુસ્તકમાં તે કમિટીની સૂચનાઓનો વારંવાર નિર્દેશ અને ઘણી વખત રીપોર્ટમાંથી અક્ષરસઃ ઉતારા કર્યો વિના આદર્યું નથી. આ કમિટી રીપોર્ટ ઉપરાંત નીચેનાં પુસ્તકો પણ હિંદુસ્થાનની સહકાર પ્રવૃત્તિ વિષેનાં વિવિધ પ્રકરણોની રચનામાં ઘણાં ઉપયોગી થઇ પડ્યાં છે.

એચ. કેલવર્ટ કૃત 'સહકારનાં સિદ્ધાંતો

અને તેને લગતો કાયદો.'

(H. Calverts' Law and principles of Co-operation.)

એચ. આર્. ક્રોસ્થવેઈટ કૃત 'સહકાર્ય વિષે:

તુલનાત્મક અભ્યાસ, (H. L. Crosthwaite's.

Comparative Studies in Cooperation) અને

પી. મુકરજી કૃત 'હિંદુસ્થાનની સહકાર પ્રવૃત્તિ'

(P. Mukherjee's Co-operative Movement in India).

કેવટે લેખકો પોતાનો ખેદ બહાર કરે છે કે તેઓમાંના એકની અતત માદગીને લીધે આ પુસ્તક ધાર્યો કરતાં ઘણું મોડું બહાર પાડી પાડી શકાયું છે.

અનુક્રમણિકા.

પ્રકરણ.	વિષય.	પૃષ્ઠ.
ભાગ ૧ લો.		
૧.	પ્રવેશક.	૧-૧૪
૨.	સહકારી મંડળી એટલે શું ? ...	૧૫-૨૩
૩.	યુરોપના દેસોની સહકારી મંડળીઓ...	૨૪-૫૬
૪.	હિંદુસ્થાનની સહકારી મંડળીઓ. ...	૫૭-૭૪

ભાગ ૨ ળ.		
૧.	જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડળીઓ. ...	૭૫-૧૧૦
૨.	બીન જેઠ્ઠોની શાખવાળી મંડળીઓ...	૧૧૧-૧૩૦
૩.	બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ...	૧૩૧-૧૫૪
૪.	મધ્યસ્થ મંડળીઓ. ...	૧૫૫-૧૮૪
૫.	સરકારી મદદ અને અંકુશ...	૧૮૫-૨૦૧
૬.	ન્યવસ્થા, દેખરેખ અને ઓડીટ. ...	૨૦૨-૨૧૬

સહકાર-પ્રવૃત્તિ.

ભાગ ૧ લો.

પ્રકરણ ૧ લું.

પ્રવેશક.

આલુ રાજકીય નિમ્નધમાળાનાં સહકાર વિષે નિમ્નધ દાખલ કરવા ખાખત ક્ષમા યાચવાની જરૂર નથી. અહિંયા ‘રાજકીય’ શબ્દ વિશાળ અર્થમાં વપરાયેલો છે. ‘રાજકીય’ શબ્દનો સંકુચિત અર્થ કરીએ તો કેળવણી, જ્ઞાત, રેલ્વે વિગેરે રાષ્ટ્રીય મહત્વના વિષયોનો સમાવેશ ન થાય તે વિષયોનો પણ આ નિમ્નધમાળામાં, સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે. સહકારના ઘણા લાભોમાં કેટલાક પ્રત્યક્ષ છે અને બીજા પરોક્ષ છે. તે લાભના આર્થિક, સામાજિક અને રાજકીય એવા ત્રણ વિભાગ પાડી શકાય. સહકારથી થતા લાભ જો આ ત્રણ વિભાગ માંથી ક્ષેત્ર એક વિભાગના હોય તોપણ દેશના પ્રત્યેક હિતૈષીએ સહકાર તરફ પોતાનું લક્ષ દોરવું જોઈએ. ખરૂં જોતાં કોઈ પણ દેશ-દાઝવાળા હિંદવાસીઓએ સહકારનાં સિદ્ધાંતો અને સહકારના વિકાસ તરફ દુર્લક્ષ કરવું ડહાપણભરેલું ન ગણાય.

સહકારના લાભ એવા દેખીતા (જગજાહેર) છે કે આખી દુનીયામાં એવો કોઈ પણ દેશ નથી કે જણે સહકાર દાખલ કરવા અને તેના વિકાસ કરવા આતુરતા દર્શાવી ન હોય. ચેટપ્રોટન, જર્મની, અને

યુનાઇટેડ સ્ટેટસ જેવા બળવાન અને સમૃદ્ધિવાળા દેશોના પણ સહકારી મંડળીઓ રાષ્ટ્રીયસમૃદ્ધિની પોષક છે એવા અનુભવ છે. આપણા દેશની જરૂરીયાતો ખરેખર તે દેશોના કરતાં ઘણીજ વધારે છે. અને દુનિયાના કોઈપણ દેશોમાં આપણા દેશની માફક સહકારના પ્રચારને અનુકૂળ સામાજિક અને આર્થિક સંજોગો હયાતીમાં નથી. આપણા દેશમાં આ પ્રવૃત્તિને અત્યાર સુધી જટલી ક્ષેત્ર મળી છે તેટલી બીજા કોઈ દેશમાં આટલા ટુંક સમયમાં મળી નહતી. પરંતુ અત્યાર સુધીની સહકારની ખીલવણી નજદીક ભવિષ્યમાં જટલી કરી શકાય તેના પ્રમાણમાં કાંઈ જ વીસાતમાં નથી. તેથી કરીને કેળવાયલા હિંદવાસીઓએ સહકારની પ્રગતિમાં રસપૂર્વક ભાગ લેવો એ ખાસ જરૂરી છે.

સહકાર એક આર્થિક પ્રવૃત્તિ હોવાને લીધે તેના આર્થિક લાભ સ્વાભાવિક રીતે આપણું ધ્યાન હેલું ખેંચે છે. જર્મની, ડેન્માર્ક, ઇટાલી અને બીજા દેશોમાં સહકારની જાદુની માફક અસર થઈ છે. ૨૦ ને ૩૦ ટકાના વ્યાજના દર ઘટીને ૪ ને ૫ ટકા જટલા થઈ ગયા છે. ઘર કરીને વસેલા હફેડપરાંત વ્યાજ લેનારા શાહુકારોને સદાને માટે દૂર કરવામાં આવ્યા છે. ગરીબ કારીગરોને અને ખેડૂતોને નહોતી મળી શકતી તે મૂડી હવે તેમને પૂરતા જથ્થામાં અને સસ્તા વ્યાજે મળે છે. દરેક દિશામાં સંપત્તિની ઉત્પત્તિ તથા સાહસ વધ્યાં છે. સાંચાકામ, ખાતર અને ફલદાયક દ્રવ્યોના પ્રયોગથી ખેતીની જાત અને પાક સુધારવામાં આવ્યાં છે અને માલ ખનાવનાર ત્રથા ખરીદનારની વચ્ચેના દલાલોને કાઢી નાખવાથી દરેક વસ્તુની ખરીદી તથા વેચાણ બન્ને લાભકારક રીતે થઈ શકે છે. ડેન્માર્ક દેશ જ એક વખતે વિનાશની અણી ઉપર હતો તે દેશ જર્મનીમાં ઠસ ઓછો હોવા છતાં સહકારને લીધે અત્યારે એ મનુષ્ય દીઠ સમૃદ્ધિની રાશ અણીએ તો આખી દુનિયામાં એક અતિ સમૃદ્ધ દેશ થઈ પડ્યો છે. જર્મનીના કેટલાક પ્રદેશો જ એક વખતે ઉજ્જડ વેરાન હતા અને ભુખડીખારણ, કંગાળ અને અસંતોષી ભાંગ્યાતૂટ્યાં ગ્રામ્યોમાં વસ્તી

પ્રજાથી ભરપૂર હતા તેજ પ્રદેશો જાણે જાદુથી ફેરવાઈને સારાં ખાંધેલાં
ઘરો અને ઝુપડાંઓમાં વસ્તી હસમુખી, સુખી અને ઉલ્લેખી પ્રજાથી
ભરપૂર તથા પુષ્કળ ઢોરઢાંખરવાળાં લીલાંછમ ખેતરો અને વાડીઓથી
ખીરોળીય થઈ ગયા છે. જે દેશોમાં સહકારનો વેળાસર સ્વીકાર
કરવામાં આવ્યો છે તે દેશોમાં ઉપર જણાવેલાં શુભ પરિણામો નજરે
પડે છે. એટલુંજ નહિ પરંતુ હિંદુસ્તાનમાં કે જ્યાં સહકાર પ્રવૃત્તિને શરૂ
થયે હજી પૂરાં બાર વર્ષ પસુ થયાં નથી, ત્યાં પણ ન્હાને પાયે આવાં જ
પરિણામો જોવામાં આવે છે. (આ વર્ણન પાછલા ભાગમાં કર્યું છે.)

પરંતુ યૂરોપના દેશોને સહકારની જોડલી જરૂર છે તેના પ્રમાણમાં
આપણા દેશને સહકારની ઘણીજ વધારે જરૂર છે. આ નિબંધમાળામાં
હિંદુસ્તાનની આર્થિક સ્થિતિ સંબંધે એક જૂદો નિબંધ લખાવાનો છે
તેથી તે વિષયની ખારીક તપાસ કર્યા શિવાય અત્રે તેની થોડી વિગતો
રજી કરીશું. આ તો એક જગજહેર વાત છે કે હિંદુસ્તાન સુધરેલા
દેશોના મુકાબલે ગરીબમાં ગરીબ અને આર્થિક દૃષ્ટિએ જોતાં તદ્દન
પછાત સ્થિતિનો દેશ છે. નીચે આપેલાં આંકડાઓ ઉપરથી થોડાક
દેશોની વસ્તીના પ્રત્યેક મનુષ્ય દીઠ વાર્ષિક આવક અને તે દેશોનો પ્રત્યેક
મનુષ્ય દીઠ એકત્રિત મૂડીનો કાળો તથા તેની વિગતો માલૂમ પડશે.

	મનુષ્યદીઠ આવક	મનુષ્યદીઠ મૂડી
	પૌંડ.	પૌંડ.
યુનાઈટેડ કીંગડમ	૩૩.૭	૩૦૨
ફ્રાન્સ	૨૭.૮	૨૫૨
જર્મની	૨૨.૫	૧૫૬
ડેન્માર્ક	૩૨.૫	૨૩૦
હાલ્લી	૧૨.૧	૧૦૧
રશીયા	૧૧.૫	૬૧
યૂરોપ (સમસ્ત)	૧૬.૪	૧૩૯

યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સ ઓફ અમેરિકા	૩૯	૨૩૪
ઓસ્ટ્રેલીયા	૪૦.૨	૨૫૬
હિંદુસ્તાન	૨.	૧૦.

હિંદુસ્થાનમાં લગભગ ૮૦ ટકા વસ્તી ખેડુતોની છે. સને ૧૮૮૦ ના દુષ્કાળ કમીશનનો એવો અભિપ્રાય હતો કે તે વખતનાં જમીનવાળા વર્ગોનો એક વૃત્તીયાંશ દેવામાં તદ્દન રૂખી ગયેલા હતા અને બીજો વૃત્તીયાંશ દેવાદાર હોવા છતાં પોતાનું દેવું વાળી શકે એવી સ્થિતિમાં નહોતો. સને ૧૮૯૪ માં ખડુજ કાળજીપૂર્વક કરેલી ગણતરી પછી સર ફેડરીક નીકલ્સન એવા ઠરાવ ઉપર આવ્યા હતા કે મદ્રાસ ઇલાકામાં ગામડાઓની અંદર ખેડૂતોએ જમીન ગીરો મૂકીને કરેલું દેવું કુલ ૨૦ કરોડ રૂપિયાનું હતું. રોકડ નાણાં કરજ કાઢેલાં તે દેવું ૧૫ કરોડ રૂપિયાનું હતું. અને દારૂ ઉછીના લોધેલા તેનું દેવું ૧૦ કરોડ રૂપિયાનું હતું. ત્યાર પછી થોડા વખત બાદ સરકાર તરફથી ગણતરી થયેલી તેમાં આખા હિંદુસ્તાનનાં ગામડાઓનાં દેવાદારોનું પ્રમાણ ૩ અબજ રૂપિયા સુધીનું તથા જમીન ગીરો મુકીને કરેલું દેવું ૧ અબજ ૩૦ કરોડ સુધીનું ગણ્યું હતું. માથા દીઠ ગણતરી કરતાં પ્રજાની દરેક વ્યક્તિ ઉપર આ દેવાનો બોજો અનુક્રમે રૂ. ૧૨ અને રૂ. ૫ થાય. આ દેવું ઘણું ભારે છે. પરંતુ તેના આંકડાથી જ માત્ર આપણે ખડીવાનું નથી; કારણ પ્રશીયા, ફ્રાન્સ, ઇટાલી આદિ યુરોપનાં દેશો તેમની આવક અને દેશની સમગ્ર સંપત્તિના પ્રમાણમાં બોધે તે આપણા કરતાં પણ વધારે દેવાદાર છે; તોપણ હિંદુસ્તાનના દેવા વિષે કેટલીક બાબતો નોંધ કરવા લાયક છે. તે દેવું દર વર્ષે વધતું જાય છે અને તેને ઘણાખરે ભાગ ભારે મહેસુલ, વરસાદની અછત, લગ્ન પ્રસંગ, ઉત્તર-ક્રિયાઓ, વિગેરે રીઝોને લીધે વધે છે. આ જાતના દેવાથી કાંઈ સંપત્તિની ઉત્પત્તિ થતી નથી ત્યારે બીજી બાજુ યુરોપના ખેડુતનું દેવું ઘણુંખડું જમીનની ખરીદી અને તેની સુધારણા અર્થે બોરેલું હોય છે. એક પ્રજા દેવાદાર

હોય તેટલાથી જ માત્ર ખડી જવાનું નથી. ખરી વાત તો એ ધ્યાનમાં રાખવાની છે કે નાણાં ઉધાર લીધા પછી તેનો શો ઉપયોગ કરવામાં આવે છે. જો તે નાણાંનો ફૂવા ખોદવામાં, ખેતરોનાં ખાતર નાંખવામાં અથવા એવા બીજા લાભકારક રસ્તે ઉપયોગ કરવામાં આવે તો ખડુ સાર. પરંતુ જો તે નાણાંનો ગેરઉપયોગ કરવામાં આવે તો એવા ઉછીનો વ્યવહાર વખોડી કાઢવો જોઈએ. હિંદુસ્થાનમાં દેવાનો વધારો જવાનાં ઘણાં કારણો છે; તેમાં મુખ્યત્વે કરીને જમીનની મોંઘવારી, જમીનમાં નાણાં રોકવાં એ ઘણાજ સહીસલામતી ભરેલો માર્ગ છે એવી માન્યતાવાળા પૈસાદાર લોકોની જમીન માટે પડાપડી અને ખેડૂતનું પોતાનું ઉડાઉપણું અને ટૂંકી નજર વિગેરે કારણોને લીધે દેવું વધતું જાય છે: નાણાંની છૂટ અને જમીનની મોંઘવારી આ બંને કારણોને લીધે જમીન ઉપર નાણાં વધારે મળતાં હોવાથી ઘણુંખરું ખેડૂત પહેલાં કરતાં વધારે દેવું કરે છે અને કરજ કાઢેલાં નાણાં બીન કાળજીથી (સ્વસ્થ હૃદયથી) ખરચી નાંખે છે. આવી સહેલાઈથી નાણાં ઉછીનાં મળી શકે છે તે ઘણું નુકશાનકારક છે, અને એ દેવને જડમૂળથી ઉખેડવા પ્રયત્નની જરૂર છે. ખેતીવાડીમાં કુદરતી રીતે થોડુંઘણું પણ દેવું કર્યા વિના ચાલતું નથી; અને ખાસ કરીને નહાના ખેડૂતનો તો દેવું કર્યા વિના છૂટકો જ થતો નથી. તેની ખબી મૂડી જમીન, ઓઝર, પાક, ઢોરદાંખર ઇત્યાદિમાં રોકાયેલી હોય છે અને જરૂરના પ્રસંગે અથવા અચાનક પ્રસંગે સાધારણ ખર્ચ કરવામાં પણ નાણાં કરજ કાઢવા શિવાય તેને બીજો કોઈ પણ ઉપાય રહેતો નથી. આ જાતનો અનુત્પાદક નાણાં ઉછીનાં લેવાનો વ્યવહાર ખંધ કરવો એ આપણું પહેલું કર્તવ્ય છે.

સદગત્ સનાડે વિગેરે હિન્દની આર્થિક સ્થિતિના અભ્યાસીઓ વારંવાર પોતાનો ખેદ જહેર કરતા આવ્યા છે કે ખેતીવાડીની સુધારણા સાર પૂરતી મૂડીનો ઉપયોગ થતો નથી. પરંતુ જ્યાં સુધી આજનો દર હમણાં છે તેટલો ને તેટલો રહેશે ત્યાં સુધી બીજું શું થવાનું

હતું? મદ્રાસ અને મુબાઈ ઇલાકામાં જ્યાં જમીન રૈયતની પોતાની માલિકીની છે અને ખેડૂત જમીનને ગીરો મૂકી શકે છે ત્યાં પણ સાધારણ રીતે ન્હાના ખેડૂતને ૧૨ થી ૨૪ ટકા સુધી વ્યાજ ભરવું પડે છે. ઉત્તર હિંદુસ્થાનમાં તો વ્યાજનો દર ૨૪ થી ૩૬ ટકા સુધી થવા જાય છે. દેખીતી રીતે કોઈ પણ ખેડૂત પોતાની ખેતી સુધારવા સાર આવા ભારે વ્યાજ નાણાં ઉછીનાં લઈ ન શકે. ખેતી સુધારવા સાર નાણાં સસ્તા વ્યાજે મળવાં જોઈએ. સદગત્ રાનાડે એક સાથે જણાવતા કે જ્યારે એક ખાણુ ઇલાકાની તથા બીજી બીનસરકારી ખેતકામાં નાણાં નિરર્થક પડ્યાં રહે છે ત્યારે બીજી ખાણુ ખેતી અને હુન્નર ઉદ્યોગની ખીલવણી સાર નાણાં પૂરતાં પ્રમાણમાં મળી શકતાં નથી. ખેતીવાડીની સુધારણા સાર સસ્તા વ્યાજે નાણાં ડેવી રીતે મેળવવાં એ આપણી આર્થિક સ્થિતિની સુધારણાનો એક મહત્ત્વનો પ્રશ્ન છે. તપાસ કરતાં એમ માલુમ પડે છે કે આપણા દેશમાં આપણી ખેતીવાડીની સામાન્ય જરૂરીયાતો પૂરી પાડવાને સાર પૂરતા પ્રમાણમાં મૂડી મળી શકે તેમ છે. પરંતુ તે મૂડી ખહાર પડતી નથી. ખેતીવાડીના વિજ્ઞાનના અભ્યાસીઓ એમ જણાવે છે કે આપણાં ન્હાનાં ખેતરો અને આપણાં હવા-પાણી જેતાં મોઘા સાંચાઓ તથા ખાતરોની આપણને કાંઈ જરૂર નથી. હિંદુસ્થાનના અર્થશાસ્ત્રના અભ્યાસીઓની એવી ગણતરી છે કે પ્રજાના દરેક મનુષ્ય દીઠ રૂ. ૨૫ ની કિંમતનું દ્રવ્ય સોના ચાંદીના દાગીનાના રૂપમાં ઘડાયેલું છે. અને જો લોકો ફક્ત ખરેખરા અર્થશાસ્ત્રના સિદ્ધાંતો સમજી શકે તો આમાંનું ઘણું દ્રવ્ય ઉપયોગમાં આવે. શહેરોમાં વસતા ધંધાદારી લોકો નાણાં ખચાવીને મોટી ખેતકામાં ભરે છે. અને આ ખેતકો ખેડૂતોને નાણાં ધીરતી નથી. અથવા તો એ ધંધાદારી લોકો ખચાવેલાં નાણાંમાંથી ઘરેણાં ઘડાવે છે અથવા જમીન વેચાતા લે છે. આથી પણ કાંઈ સંપાત્તની ઉત્પત્તિમાં વધારો થતો નથી. એવી સામાન્ય માન્યતા થઈ ગઈ છે કે છોકરાંઓને જમીનનો વારસો મૂકી જવો એ ખુબ સલામતીભરેલું છે અને તેથી કરીને જમીન ઉપર ઘણી

પડાપડી થવા માંડી છે. પરિણામે ઘણી વખતે આવી રીતે જમીનમાં રોકેલાં નાણાંનું ૪ ટકાથી પણ ઓછું વ્યાજ છૂટે છે. આપણી આર્થિક સ્થિતિ તરફ નજર કરીએ તો જમીનની માલીકી આવી રીતે વારંવાર ખદલાતી રહે તેમાં કાંઈ આપણને કાયદો નથી. પરંતુ જમીનનો કસ વધે અને પાક વધારે થાય એવી રીતે જો મૂડીનો ઉપયોગ થાય તોજ દેશને કાયદો થાય.

વળી આપણા વ્યાપારની સ્થિતિ પણ એવી શોચજનક છે કે હિંદુસ્થાનના પાકનું પૂરેપૂરું મૂલ્ય દુનીયાના ખજારમાં ઉપજતું નથી. આપણે કાચો માલ પરદેશ મોકલીએ છીએ અને તૈયાર ખનાવેલા માલની આયાત કરીએ છીએ એ વાત ખરેખર ખેદજનક છે. પરંતુ તેને લીધે આપણને આપણા મોકલેલા માલની પૂરેપૂરી કૌંમત મળી શકે નહિ એમ નથી. પાક એકઠો કરનારા અને કાચા માલની નીકાશ કરનારા પેઢીઓને તે પાક પૂરો પાડનારા દલાલોની લુચ્ચાધને લીધે હિંદુસ્થાનના માલની દુનીયાના ખજારોમાં શાખ હલકી પડી ગઈ છે અને પરદેશીએ હિંદુસ્થાનના માલની નાછૂટકેજ ખરીદી કરે છે. ફક્ત ૪ કે ૫ ટકાનો ખોટો લાભ મેળવવા સારૂ દલાલો ૩ તથા દાણાને પાણીથી ભીંજવે છે અથવા તેમાં હલકી જાતનો માલ ભેળસેળ કરે છે. આથી જો કે દલાલને થી ૫ ટકા એજીગતી રીતે મળે છે ખરા પરંતુ તેથી કરીને ખેડૂતને તથા દેશને ભારે નુકશાન બચ છે. કારણકે કાચો માલ ખરીદ કરનાર કારખાનાવાળો રફી માલ ખાદ કરતાં અને માલની સાફસુફ તથા સાંચાનો ઘસારો વિગેરેની ગણતરી કરતાં તેને પરવડે તેટલીજ કૌંમત કાચા માલની આપે છે. દલાલની લુચ્ચાધને લીધે આવી રીતે રૈયતને અને દેશને પાકની કૌંમતનો ૩૦ થી ૪૦ ટકા જેટલો ભાગ ગુમાવવો પડે છે એમ ગણતરી ઉપરથી માલમ પડ્યું છે.

આપણી આર્થિક સ્થિતિની આ બધી ખામીએ સહકારથી દૂર કરી શકાય તેમ છે. સહકારનો એક મુખ્ય ઉદ્દેશ-કરકસરની ટેવ ખાડવી

તે જો સચવાય તો વધતા જતા દેવા ઉપર અંકુશ મૂકી શકાય. અને તેથી કરીને લગ્ન મરણ ઇત્યાદિ પ્રસંગોનો નિરર્થક મારવાડી અથવા વાણીયો જે હદ ઉપરાંત વ્યાજ અને લાખામણી પાઘડી વિગેરે લાગતો લઘને દેશુદારનું લોહી ચૂસી લે છે અને તેની આશાઓનો સમૂળગો નાશ કરે છે, તેનું દેવું સહકારી મંડળ પાસેથી ઓછા વ્યાજ નાણું લઘને પતાવી શકાય, અને સહકારી મંડળીનું દેવું ધીરે ધીરે નહાના નહાના હપતાઓથી વાળી શકાય. લોકોમાં અરસપરસ વિશ્વાસની લાગણી ઉત્પન્ન કરીને તથા વેપારી રીતભાતમાં લોકોને કેળવીને સહકારી મંડળી તેમને થાપણો મુકવાને પ્રેરી શકે અને તેથી જે નાણું હાલમાં જમીનમાં દટાયેલું છે અથવા ઘરેણાંના રૂપમાં ઘડાયેલું છે તે નાણું ખહાર આવીને ઉત્પાદક રીતે ઉપયોગમાં આવી શકે. હાલમાં ખેતીવાડીની સુધારણા સારૂ સહકાર ઘણું ઉત્તમ સાધન ગણાય છે અને ખાસ કરીને નહાના ખેડૂતની ખાળતમાં તો સહકાર જેવું અસર કારક સાધન બીજું જોળી કાઢવું ઘણું અઘરું પડે. સહકારથી ખેડૂતને સસ્તા વ્યાજ નાણું મળી શકે છે, ચોખ્ખાં બી, ઓળર, ખાતર અને બીજા જરૂરીયાતની સીએની તેને સારૂ કીકાયત ભાવે ખરીદી કરવામાં આવે છે. માખણ, ગોળ ઇત્યાદિ પદાર્થો ખનાવવામાં અને ખળીમાં પાક સારૂ કરવામાં નીપજતી કરકસરથી તેને ઘણો ફાયદો થાય છે. તેનો માલ ચોખ્ખી સ્થિતિમાં વેચાય છે અને તેથી કરીને એકલો દલાલનો નફો નહિ પણ ભેજસેજને લીધે જતું નુકશાન પણ ખચે છે, તેનાં ઢોરઢાંખર સુધરે છે અને તેને બીજા અનેક રસ્તે ફાયદો થાય છે. કારીગરોને અને બીજા વર્ગોને પણ સહકારથી આવીજ રીતે મદદ મળી શકે છે.

આર્થિક દષ્ટિએ જોતાં આપણા દેશમાં સહકારથી આટલું ખંખું થઈ શકે તેમ છે. પરંતુ તે ઉપરાંત સહકારથી થતા ઉત્તમ નૈતિક અને રાજકીય લાભો વિશેષ કરીને ઢાંધપણુ દેશહિતેચ્છુએ ભૂલી જવા બેધએ નહિ. કરકસર, સ્વાશ્રય અને પરસ્પર સહાય એ સહકારનાં

મુખ્ય લક્ષણ છે. સહકારી મંડળીનો દરેક સભાસદ તેના પડોશીનું હિત વધારવા સાથે ઇન્ટેન્સીટી ધરાવે છે અને સર્વે સભાસદો સાર્વજનિક લાભ માટે દરકાર રાખતાં શીખે છે. સહકારમાં પ્રમાણિકપણા ઉપર ભારે વજન મૂકવામાં આવે છે. ખર્ચે જોતાં સહકારનો ઉદ્દેશજ એ છે કે નાણાં ઉછીનાં લેવામાં જમીનનો અવેજ મૂકવાને બદલે પ્રમાણિકપણાનો અવેજ મૂકીને નાણાં મેળવી શકાય. સહકાર નિયમિતતા, વખતની ઉપયોગિતા, અગમચેતી અને વેપારી રીતભાત શીખવે છે. સહકારના વિષયપર સર્વમાન્ય પુસ્તકોના જાણીતા ઇંગ્રેજ લેખક મી. વુલ્ફના શબ્દોમાં કહીએ તો ‘સહકારને લીધે આજ સુધી મનુષ્ય ઉઘોગી બને છે. ઉઠાઉ હોય તે કરકસર કરતાં શીખે છે, દારૂડીઓ પોતાની ચાલચલગત સુધારી સ્વસ્થ બને છે, પીઠાંનો સ્કેલાણી પીકું છોડી દે છે. છોકરાંને ઘેર છોકરાં હોય તેવા વૃદ્ધ માણસ પણ અભણ હોય તો વાંચતાં લખતાં શીખે છે. પોતાના ગામડામાં સહકારી મંડળીની સ્થાપના થયા બાદ થોડા વખત પછી તે મંડળીને લીધે શા શા લાભ થાય તે વિષે ઇલાલીનો એક પાદરી નીચે પ્રમાણે કહે છે:—‘લોકો હવે પીઠાંઓમાં ઝાછા જાય છે અને વધુ સારી રીતે અને વધુ પ્રમાણમાં પોતાનો ધંધો રોજગાર કરે છે. મંડળીના સભાસદ તરીકે ફક્ત સારી ચાલચલગતવાળા મનુષ્યોને લેવા એવા નિયમ હોવાને લીધે અત્રે ઘણા દારૂડીયાંઓને પીઠામાં ફરી પગ નહિ મૂકવાની પ્રતિજ્ઞા લેતા અને પોતાનું વચન પૂરેપૂરું પાળતા જોયા છે. નાણાં ઉછીનાં લેવાના અરજના પત્રક ઉપર સહી કરી શકાય એ હેતુથી પચાસ વર્ષથી પણ મોટી ઉંમરના અભણ મનુષ્યો વાંચતા લખતાં શીખ્યા છે. ધર્મોદ્ધારમાંથી ગુજરાન ચલાવતા અને તેથી કરીને મંડળીના સભાસદ ન થઈ શકતા ગરીબ લોકોએ પોતાનાં નામ ધર્મોદ્ધારની યાદીમાંથી કઢાવી નાંખવા તનતોડ પ્રયાસ કર્યા છે અને તેઓ ધર્મોદ્ધારને બદલે પોતાની જાતમહેનતથી ગુજરાન ચલાવવા લાગ્યા છે. આ બધા મંડળી તરફથી તેમને સસ્તા બ્યાજે ધીરવામાં આવેલાં નાણાંનો પ્રતાપ છે. ગરીબ સ્થિતિના લોકો

જ્યો જમતેમ કરીને પણ પોતાનું પૂરું કરી શકતા નહતા તેઓને ગાય ખરીદ કરી આપવામાં આવતી હોવાથી તે ગાયના દુધમાંથી તથા પનીરમાંથી તેઓ દેવું પાછું વાળે છે અને વાછરડાં તેમને ચોખ્ખા નફામાં રહે છે.

મી. વુલ્ફે સહકારને (ખડુજ યોગ્ય રીતે) સોનાની ખાણોવાળું ખીજું ઠેલીફીનીંયા કહ્યું છે એ ખડુજ યોગ્ય છે. પરંતુ મી. વુલ્ફે કહે છે કે સહકાર અને ઠેલીફીનીંયા બેની સરખામણી કરીએ અને વિચારી એ કે એ બેમાંથી કોને લીધે વધુ દ્રવ્યોની ઉત્પત્તિ થઈ છે તો તેનો ઉત્તર આપવો ઘણો મુશ્કેલ પડશે. પરંતુ જો એવો પ્રશ્ન કરવામાં આવે કે એ બેમાંથી કોને લીધે પ્રજાને વધુ સંગીન લાભ થયા છે, -ઠેલીફીનીંયામાંથી નીપજતા સોનાથી કે સહકારથી-જ સોનાએ આરંભથીજ ક્ષુદ્રકાંટ અને અવ્યવસ્થા દુનીયામાં ચલાવી અને જ સોનું દુનીયાની સારી સેવા બજાવ્યાં છતાં જ્યારે, ત્યારે લોભ ધર્ષા અને અપ્રમાણિક-પણાના વધવાનું એક મુખ્ય કારણ છે તે સોનાથી, કે જ સહકાર પ્રમાણિકતાના ભંડોળરૂપ છે, દુર્ગુણોને ઠેકાણે સદ્ગુણનું સામ્રાજ્ય પ્રવર્તીવે છે, મનુષ્યોને ઠરકસંરવાળા, ઉવોગી, ગંભીર અને પ્રમાણિક બનાવે છે અને કોઈ પણ જાતની નાણાંની ઉથલપાથલથી અથવા સંકટથી નાશ ન પામે એવાં સુંદર મકાનો પ્રજાના મોટા વર્ગ પાસે બંધાવે છે તે સહકારથી-તો તે પ્રજાનો ફક્ત એકજ ઉત્તર આપી શકાય કે પ્રજાને વધુ સંગીન લાભ તો સહકારથી જ પ્રાપ્ત થયા છે. આપણા દેશમાં પણ કેટલેક ઠેકાણે નોંધ કરવા લાયક નૈતિક લાભ નજરે પડ્યા છે, તે લાભની ખીજ પ્રસંગે નોંધ લઇશું.

હિંદુસ્થાનની જમીનમાં સહકારનું ખીજ રોપાયું છે. અને એ સહકારના રોપાને મોટે ભાગે સરકારના હાથે પાણી પાવામાં આવે છે. તેથી કરીને સ્વાભાવિક રીતે આપણા વિદેશી બાગવાનો સહકારનાં રાજકીય ફળ આપણને આપવા દેશે નહિ. તોપણ સહકારના રોપાને રાજકીય ફળ આપ્યા વિના રહેવાનાં નથી. આપણે એવા દોહશાસ્ત્ર

નના યુગમાં છીએ કે આખી દુનીયામાં રાજ્યનેા કારભાર વધુને વધુ પ્રમાણમાં પ્રજના મતથી દર્શાવેલી પ્રજની મરજ અનુસાર ચલાવવામાં આવે છે. જટલા ઉકાપણથી આ લોકમત જણાવવામાં આવે તેટલા પ્રમાણમાં લોકશાસનથી ચાલતો રાજકારભાર સફળ થઇ શકે. સહકારી મંડળીના કાર્યવાહકોની ચુંટણીમાં અને મંડળીના વહીવટના સામાન્ય પ્રશ્નોનું નિરાકરણ કરવામાં તથા ખીજી ઘણી દિશાઓમાં પ્રત્યેક સભાસદે પોતાનો મતાધિકાર (Vote) કેવી રીતે વાપરવો તે વિષયનું શિક્ષણ દરેક સભાસદને સહકારી મંડળી તરફથી મળે છે. દરેક મંડળીમાં ઘણા મણસો ઉકાપણથી, સાર્વજનિક હિતને વાસ્તે અને સ્વાર્થને કોશણે મુકીને મંડળીની વ્યવસ્થા કેમ ચલાવવી તે ખાખતમાં કેળવાય છે અને આ કેળવણી તેઓને ખીજાં સાર્વજનિક કામોમાં ઉપયોગી થઇ શકે છે. ઉપરાંત, ન્હાની મંડળીઓ એકઠી મળીને મધ્યસ્થ મંડળીઓ સ્થાપે છે અને જથાખંધ માલ પૂરો પાડવા વિગેરેની મંડળીઓ-સ્થાપવાનો પ્રયત્ન કરે છે. તથા ખામીઓ દૂર કરવા, નવા નવા માર્ગો ખોળી કાઢવા અને યોગ્ય રસ્તે સહકારનેા પ્રચાર કરવાં સાથે સહકારના ખાહોશમાં ખાહોશ અનુભવીઓને ચુંટી કાઢવામાં આવે છે. આવી રીતે સહકારને લોધે મતાધિકારવાળા સભાસદને ખાહોશ પ્રતિનિધિઓની ચુંટણી કરતાં આવડે છે, સ્થાનિક સહકારકોને સાર્વજનિક હિત વાસ્તે કાર્ય કરતાં આવડે છે, અને મોટે પાયે સાર્વજનિક કાર્ય કરવાના કામમાં ખુદ્દિશાળી મનુષ્યોની ખેટ પૂરી પાડી શકાય છે. આ ખંધી ઘણી ઉપયોગી રાજકીય કેળવણી છે.

આપણે ઉપર કહી ગયા કે સહકારના આર્થિક અને નૈતિક લાભ જવા જાહેર કરવામાં આવ્યા છે તેવા સહકારના રાજકીય લાભ સરકારી અમલદારો તરફથી જાહેર કરવામાં આવ્યા નથી. તોપણ તે લાભ તેમના જોવામાં આવ્યા નથી એમ તો નજ કહી શકાય. ૧૯૧૪ ની સાલમાં હિંદુસ્થાનની સહકારી કમિટી (Committee on Co-operation in India) ની નીમણુંક કરવામાં આવી હતી અને તેના

સભાસદો મોટે ભાગે સરકારી સનદી નોકરો હતા. અત્યાર સુધી અભણ અને અવાજ વિનાના એવા મોટા બેટોના સમૂહોના એકત્રિત અને વ્યવસ્થિત થવાને લીધે ઘણા લાભ સાથે ઘણા ગેરલાભ થવાનો સંભવ છે એવું તે કમિટીએ ચોક્કસ જણાવ્યું હતું, અને એવી સૂચના કરી હતી કે સહકારી મંડળીઓ ઉપરનો સરકાર તરફનો અંકુશ તથા દેખ-રેખ વધારવા જોઈએ, અને તેને સાફ દેશના દરેક ભાગમાં દર હજાર સહકારી મંડળીઓ દીઠ એક જોઇન્ટ રજીસ્ટ્રારની નીમણુંક કરવી જોઈએ. અને ડીસ્ટ્રીક્ટ માજિસ્ટ્રેટને તે મંડળીઓમાં વારંવાર જવાનું અને તેમની સભાઓમાં હાજર રહેવાનું ફરમાવવું જોઈએ. કમિટીએ સહકારને અંગે જે ગેરલાભ થવાનો સંભવ છે એમ જણાવ્યું હતું તે ફક્ત રાજકીય દૃષ્ટિથી ભાસતા ગેરલાભ હશે એમજ લાગે છે પરંતુ એવી ખોટી ખીંક રાખવાનું કાંઈ કારણ નથી. સહકાર મંડળીઓના રોજીંદા કારભારની જોખમદાર વ્યવસ્થા કરતાં શીખવીને સભાસદને ઉત્તમ પ્રકારની રાજકીય કેળવણી આપે છે. ઇંગ્લેન્ડ રાજ્યનો ઉદ્દેશ ઘણા મોભાવાળા માણસોના કહેવા પ્રમાણે હિંદવાસીઓને સ્વરાજ્ય ભોગવવા લાયક બનાવવાનો છે. આ ઉદ્દેશ પૂરો પાડવાને માટે ગ્રામ્ય પંચાયતો, લોકલબોર્ડો, મ્યુનીસીપાલિટીઓ અને ધારાસભાઓના જટલું સહકાર્ય પણ અસરકારક અને આવકારદાયક નીવડી શકે. આપણા રાજકર્તાઓની કેટલીક ઉદાર વ્યક્તિઓએ દેશના કારોબારમાં સહકાર તરફથી મળતી આ પ્રકારની મદદને સ્વીકાર કર્યો છે. ખંગાળાની પ્રાંતિક સહકાર કોન્ફરન્સના પ્રમુખપદેથી સને ૧૯૧૩ માં લોર્ડ કારમાઈકલે આશા દર્શાવી કહ્યું હતું કે સહકારી મંડળીઓ દેશની જૂની ગ્રામ્ય પંચાયતોની પદવી લેશે અને તેને લીધે દેશના કારોબારમાં ઘણા સારા લાભ મળશે. તેજ વર્ષે મદ્રાસની પ્રાંતિક સહકાર કોન્ફરન્સના પ્રમુખપદેથી મદ્રાસની કારોબારી સભાના મેમ્બર સર પી. એસ. શિવસ્વામી આયરે પણ કહ્યું હતું કે સહકારી મંડળીઓથી સ્વરાજ્યના ઉગતા જુસ્સાને ચોપણ મળશે. ત્યારપછીના બીજા વર્ષે ખંગાળાની કોન્ફરન્સના પ્રમુખ મી.

પી. સી. લાયને કહ્યું હતું કે—“હું એક એવો વખત નજર આગળ જોઈ છું કે જ્યારે દરેક ગામડાની સહકારી મંડળી ગામના હિતની સઘળી ખાખતોનો વિચાર કરવા સાથે બધા ગામના લોકોને એકઠા કરીને ગામના અને પ્રદેશના રાજકારોખારમાં ખાસ અંગમૂત થઈ પડશે અને મત આપવા સાથે એક લાયક પ્રાથમિક સંસ્થા તરીકે ગણાશે. આવી એક વિશિષ્ટ મંડળી તરફથી ચુંટાયેલા પ્રતિનિધિ સમગ્ર મંડળીઓ તરફથી ચુંટાયેલા પ્રતિનિધિઓની મોટી સભામાં પોતાના ગામનું હિત જળવશે અને પોતે તેનાથી પણ ઉંચા દરજ્જાની સભાઓમાં પ્રતિનિધિઓ ચુંટવામાં મદદ કરશે. આ પ્રગતિના દરેક પગલે સરકાર તમોને સંપૂર્ણ મદદ કરશે. કારણ કે મહારી એવી માન્યતા છે કે આજ રીતથી આપણે ખરે લોકમત દર્શાવનારી સંસ્થાઓ ઉભી કરી શકીશું, કે જે સંસ્થાઓ સાર્વજનિક પ્રશ્નો ઉપરની પોતાની લાગવગને લીધે ખંજાળા પ્રાંતના સારા રાજ્યકારભારમાં ઘણી કોમતી મદદ કરી શકશે. મોટા સરકારી અમલદારોના પ્રમુખપણા નીચે ગયે વર્ષે મળેલી મદ્રાસની પ્રાંતિક અને ડીસ્ટ્રીક્ટોની સહકાર કોન્ફરન્સમાં એવા ઠરાવ પસાર કરવામાં આવ્યા હતા કે સહકારી મંડળીઓની પંચાયતોમાં કરેલા કામને લોકલ બોર્ડોમાં અને મ્યુનિસીપાલિટીઓના સભાસદો તરીકે ચુંટાવાની ઉમેદવારી કરવા સાથે અને તેવા ઉમેદવારોની ચુંટણીને મતાધિકાર પ્રાપ્ત કરવા સાથે એક લાયકાત તરીકે સરકારે સ્વીકારવું જોઈએ. ૧૯૧૭ ના ફેબ્રુઆરીમાં મળેલી ખંજાળા પ્રાંતિક સહકાર કોન્ફરન્સે એવી સૂચના કરી હતી કે દરેક પ્રાંતની મધ્યસ્થ બેન્કોને પ્રાંતિક ધારાસભામાં એક સભાસદ ચુંટી મોકલવા સાથે મત ધરાવનારી પ્રાથમિક સંસ્થા તરીકે ગણવી જોઈએ, અને સમગ્ર મધ્યસ્થ બેન્કોને એકત્ર મળીને વડી ધારાસભામાં પોતાનો પ્રતિનિધિ ચુંટી મોકલવાનો અધિકાર આપવો જોઈએ. આ સૂચનાઓ ઘણી સારી છે અને આશા રાખવામાં આવે છે કે હિંદી સરકાર અને ઇંગ્લેંડના આપણા રાજ્યકર્તાઓ આપણી માંગણીઓનો ડહાપણપૂર્વક સ્વીકાર કરશે.

આયર્લેન્ડનો એક ચુસ્ત સ્વદેશભક્ત અને સહકારનો અગ્રેસર ‘આઇરિશ હોમસ્ટેડ’ (Irish Homestead) પત્રનો અધિપતિ મી. જી. ડબ્લ્યુ. રસલ સહકાર તરફ આયર્લેન્ડના રાજનીતિજ્ઞોની બેદરકારી વિષે પોતાનો બેદ બહાર કરતાં ખરેખર સત્ય કહે છે કે અજ્ઞાન પ્રજા સમૂહના ખોટા જીવસાને ખાહોશીથી અને પોતાની વક્તૃત્વકળાથી પૂરતો ટેકો આપનાર કહેવાતા લોકનાયકોને ખદલે અતિ ઉત્તમ વિચારનો અને ઉહાપણવાળા કારોબાર નિપુણ લોકોને કેવી રીતે અગ્રસ્થાને લાવવા એ પ્રશ્ન અત્યારે લોકશાસનનો એક મહત્વપૂર્ણ પ્રશ્ન છે. “આયર્લેન્ડ સંયુક્ત હતું ત્યારે જોટલા ઉહાપણવાળા રાજનીતિજ્ઞો હતા તેનાથી વધુ ઉહાપણવાળા રાજનીતિજ્ઞો જ્યાં સુધી આપણે લોકોને પ્રતિનિધિઓની ચુંટણી કરવા લાયક બનાવે તેવી સમાજસ્થિતિ ઉત્પન્ન નહિ કરીએ ત્યાં સુધી સ્વરાજ્ય હોવા છતાં પણ આપણને નહિ મળે. આ કેળવણી સહકારી મંડળોએ જોવી સારી રીતે આપી શકે છે તેટલી સારી રીતે ખીજ થોડીક જ સંસ્થાઓ આપી શકતી હશે. હિંદુ-સ્થાનના રાજનીતિજ્ઞોએ આ બાબતમાં વંચારે ઉહાપણ બતાવ્યું છે અને તેઓ સહકારના લાભ તરફ તદ્દન બેદરકાર રહ્યા નથી. પરંતુ સહકારી મંડળોએ આપણને સ્વરાજ્ય સારૂ તૈયાર કરવામાં ખુબ સારી મદદ આપી શકશે અને સહકાર રાજકીય નિષ્ઠાનો એક સારો સ્થંભ થશે એ જ્ઞાનપૂર્વક સહકારનો પ્રચાર કરવામાં અત્યાર સુધી જોટલા પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા છે તેના કરતાં વધુ પ્રમાણમાં પ્રયાસ કરવા ઘટે છે.



પ્રકરણ ૨ જી.

સહકારી મંડળી એટલે શું ?

આ પ્રકરણમાં સહકારી મંડળીના સામાન્ય સ્વરૂપનો ખ્યાલ આપવામાં આવશે. જૂદી જૂદી જાતની મંડળીઓની વિગતો યોગ્ય સ્થળે આપીશું.

‘સહકાર્ય’ એટલે સહ-કાર, સાથે મળીને કામ કરવું તે. પરંતુ ‘સહકાર્ય-પ્રવૃત્તિ’ એવું જોણીએ છીએ ત્યારે આપણે ‘સહકાર’ શબ્દનો સંકુચિત અને શાસ્ત્રીય અર્થમાં પ્રયોગ કરીએ છીએ. સહકાર્ય એક વિશિષ્ટ જાતનો વ્યવહાર સૂચવનારો અર્થશાસ્ત્રનો શબ્દ છે. દાખલા તરીકે ગાયનના જલસા કરાવવાનો અથવા તહેવારના દિવસોએ સ્થેલ કરવા જવાનો જે મંડળીઓનો હિદેશ હોય તેવી મંડળીઓના પરત્વે સહકાર શબ્દ ન વાપરી શકાય. સહકાર પોતાનો વ્યવહાર-પ્રમાણિક પણાના તથા ન્યાયવૃત્તિના ઉપર રચે છે, અને તેથી કરીને પોતાના ખાસ હિદેશ તરીકે સ્વાશ્રય, ખંધુભાવના, વેપારી રીતભાત, વ્યવસ્થાપક શક્તિ, ઉચ્ચવૃત્તિ વગેરે સદ્ગુણોને ખીલવે છે; દૂંકામાં સહકારી મંડળીઓના સભાસદોની અંદર ચારિત્ર્ય અને સ્વરાજ્યની યોગ્યતા ઉત્પન્ન કરે છે.

એક ઇંગ્રેજ લેખકે સહકારી મંડળીનું નીચે પ્રમાણે વર્ણન આપ્યું છે-“ સહકારી મંડળી એટલે ગરીબ અથવા અધાઈન માણસોએ એકઠા મળીને વ્યાપાર અથવા કામકાજ ચલાવવા સાથે સ્થાપેલી મંડળી, જેનો કારોબાર નિઃસ્વાર્થ રીતે ચલાવવામાં આવે અને જેનો દરેક સભાસદ જેટલે દરજ્જે મંડળીનો ઉપયોગ કરે તેટલે દરજ્જે મંડળીથી પ્રાપ્ત થતા લાભ મેળવી શકે. ” આ વર્ણનમાં જે મંડળીઓ દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ કરવા સાથે એકત્ર થયેલા માણસોની ખનેલી હોય છે અને જે મંડળીઓમાં ઉત્પન્ન કરવામાં આવેલા દ્રવ્યનો ઉપયોગ સર્વ સામાન્ય

રીતે થાય છે અથવા અગાઉથી નક્કી કરવામાં આવેલા ન્યાયના તથા સાર્વજનિક હિતના ધારણ ઉપર કરવામાં આવે છે તેવી મંડળીઓને પણ સમાવેશ થઈ જાય છે. સહકારનો મંત્ર ‘ વ્યક્તિ સમષ્ટિને વાસ્તે અને સમષ્ટિ વ્યક્તિને વાસ્તે ’ એવો હોવાથી સહકારમાં અડસાચડસીને કોઈ રીતેના અવકાશ હોતો નથી.

સહકાર ધર્મોદ્ધાર નથી, પરંતુ એક વેપારી સંસ્થા છે. ધર્મોદ્ધારી ન ખીલવી શકાય તે કરકસર અને સ્વાશ્રયના ગુણો સહકાર ખીલવે છે. ધર્મોદ્ધાર લેનારના ચારિત્ર્યનો પાયો ઉંડો નાંખે છે. સહકારી બેન્કો મફત નાણાં અથવા વગર વ્યાજની થાપણો લેવા માંગતી જ નથી, પરંતુ વેપારીની માફક ખજારલાવે નાણાં તથા થાપણો ઉછીની લે છે. સહકારી મંડળીમાં કામકાજ કરનારાઓને પગાર આપવામાં આવે છે અને જ્યાં પગાર આપવામાં આવતો નથી ત્યાં સલાસદોષ પોતાને સોંપવામાં આવેલું કામ કરકસર સાફ અને અરસપરસ મદદ સાફ મફત કરી આપવાનું માથે લે છે. ગરીબ લોકોને સાફ સ્થપાયેલી ધર્મોદ્ધાર સંસ્થાઓ પુષ્કળ પૈસા રોકવા છતાં ગરીબોને (જથ્થો) માટે અને ખરે લાભ આપી શકી નથી, જ્યારે તેજ જગ્યાએ સહકારથી ઘણું સારું લાભ આપી શકાયો છે. ધર્મોદ્ધારની સરખામણી માણસ માંદો હોય ત્યારે તેનું દુઃખ ટાળવા સાફ તેને આપવામાં આવતા ઔષધની સાથે થઈ શકે; પરંતુ સહકારની સરખામણી તો રોગને મૂળમાંથી જ અટકાવનાર આરોગ્યશાસ્ત્રનાં તત્ત્વો અને ચોક્કાઈ સાથે જ કરી શકાય. સહકારી મંડળીઓનો વ્યવસ્થાપક જ ઘણી અગવડ વેડીને અને આત્મભ્રાજ આપીને ગામડાંઓમાં જાય છે અને લોકોને સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવા સાફ ઉત્તેજન આપે છે તેનામાં લોકસમસ્તના હિતની દ્રાણીઓ હોય છે. સહકારના ઉપદેશકના તેમજ ધર્મવિષયક અથવા બીજા કોઈ પણ પ્રકારના ઉપદેશકના મગજમાં એવો ખ્યાલ હોય છે કે અમુક સિદ્ધાંતોના અનુકરણથી વ્યક્તિનું, લોકસમસ્તનું અથવા રાષ્ટ્રનું હિત વધશે; પરંતુ ફરક એટલો જ હોય છે કે જ્યારે સહકારનો ઉપદેશક લોક

સમસ્તના હિત સાર કામ કરનાર હોય છે ત્યારે ખીજાઓ ફક્ત ધર્મોદો વહેંચનારનીજ પદવી ભોગવે છે. ઘણા દેશોમાં રાજ્ય તરફથી સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને ઉત્તેજન મળે છે. મંડળીઓને ઘણી સગવડો અપાય છે અને સહકારનાં સિદ્ધાંતોને લોકોમાં પ્રચાર કરવાના કામમાં ઘણી મદદ મળે છે. આવી મદદ કરવામાં સહકારને લાંબે રાષ્ટ્રીય હિત વધશે એવીજ રાજ્યની માન્યતા હોય છે. પરંતુ જ્યારે રાજ્ય આનાથી આગળ વધીને સહકારી મંડળીઓને પ્રત્યક્ષ નાણાંની મદદ કરે છે તથા એવીજ ખીજી રીતની મદદ આપે છે ત્યારે સહકારનાં સત્ય સિદ્ધાંતોથી વિરુદ્ધ વર્તન થાય છે અને એ વર્તન ઇચ્છવાયોગ્ય નથી.

સહકારી મંડળીમાં અને લીમીટેડ કંપનીમાં ફરક હોય છે. લીમીટેડ કંપની ચડસાચડસીના (હરીદાઈ) ધોરણુપર રચાયેલી અને મૂડીવાળાઓની ખનેલી હોય છે. અને ન્યાયવૃત્તિ સાર્વજનિક હિત નિગેરે જ્યાલોને દૂર કરી ખને તેટલો વધારે નહોતો મેળવવો એ તેમનો મુખ્ય હુદેશ હોય છે. અમુકથી વધુ સંખ્યાના માણસો કંપનીના ભાગીદાર થઈ શકતા નથી. કારણ કે શેરની સંખ્યા મર્યાદિત હોય છે. અને તેથી કરીને ખજારમાં શેરો માગણીના પ્રમાણમાં મૂળ હોંમત કરતાં ઓછા અથવા વધારે ભાવે વેચાય છે. જેને શેર ખરીદવાની ઇચ્છા હોય અને જેની પાસે નાણાં હોય તે માણસ ખજારમાંથી શેર ખરીદી શકે છે. કંપનીમાં ભંડોળની રકમ અને શેરની કીમત ઉંચકે લક્ષ્ય આપવામાં આવે છે અને નહિં કે શેર ખરીદનાર વ્યક્તિના આરિત્ર્ય ઉપર. કંપનીના સમસ્ત ભાગીદારોને અથવા ડીરેક્ટરોને અમુક માણસ ભાગીદાર થાય કે ન થાય તેનો નિર્ણય કરવાની સત્તા હોતી નથી. સહકારી મંડળીમાં તો સભાસદ તરીકે દાખલ થવા ઇચ્છનાર માણસમાં આરિત્ર્યની પહેલી જરૂર છે. વ્યવસ્થાપક કમિટીની મંજૂરી શિવાય કોઈ પણ માણસથી સભાસદ થઈ શકાય નહિ. હરકોઈ માણસ સભાસદ થવાની અરજી કરી શકે છે. સભાસદ થવા ઇચ્છનાર માણસે વ્યવસ્થાપક કમિટીને પોતાના આરિત્ર્ય વિષે સંતોષ આપવો એકમાત્ર

અને પોતે સભાસદ તરીકેની જવાબદારી સ્વીકારવા તત્પર રહેવું જોઈએ. શેરોની કોમત ઘણી ન્હાની હોય છે, જેથી કરીને મરીખ માણસો જોઓના લાભને સારૂ ખાસ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવે છે તેઓ પણ મંડળીના શેર ખરીદી શકે છે. ઉપરાંત શેરના પૈસા પણ ન્હાના ન્હાના હપતાથી આપી શકાય છે. વળી શેરો મૂળ કોમતે જ આપવામાં આવે છે, જો કે કેટલીક સહકારી મંડળીઓ એવી પણ હોય છે કે જેઓ સહકારના મૂળ ઉદ્દેશથી ચળી પડીને મૂડીવાળાઓની મંડળીઓની માફક નફા ઉપરજ ધ્યાન આપે છે અને નવા સભાસદોને દાખલ કરતી નથી અથવા તો નવા સભાસદોને તેમના ચારિત્ર ઉપર ખાસ લક્ષ રાખ્યા સિવાય દાખલ કરે છે. તોપણ આવી મંડળીઓમાં અને લીમીટેડ કંપનીઓમાં ઉપર જણાવેલ ફરક ઘણે ભાગે હોય છે.

સહકાર હરિક્ષાધને દૂર કરવા મથે છે. વ્યક્તિવાદ અને હરિક્ષાધના પાયા ઉપર રચાયેલી સામાજિક વ્યવસ્થામાં સખળ માણસ નિર્જળ માણસ ઉપર અયોગ્ય લાભ મેળવી જાય છે અને તેથી નિર્જળ માણસોને એકઠા થઈને સખળ થવાની જરૂર પડે છે. એમ કહેવામાં આવે કે જ્યારે એ પાંચ મોટી કંપનીઓ એકઠી મળીને ટ્રસ્ટ અથવા વ્યાપારૈક્ય સ્થાપે ત્યારે પણ હરિક્ષાધ દૂર થઈ શકે છે પરંતુ આવાં ટ્રસ્ટોમાં તો સખળા વધારે સખળ થવાને એકઠા થાય છે. માલ એક હાથ કરીને ભાવ ઉંચા ચઢાવી ખીજીઓને પૈસે પૈસાદાર થવાના ઉદ્દેશથીજ એકઠા મળે છે. તેથી ઉલટું સહકારી મંડળીઓ તો નિર્જળ મનુષ્યોની સખળ થવાને સારૂ એકઠા મળીને સ્થાપવામાં આવેલી સંસ્થાઓ હોય છે. અને તેમનો વ્યવહાર નિઃસ્વાર્થતાથી ચલાવવામાં આવે છે. કામદાર સભાઓ પણ નિર્જળ માણસોની સખળ થવા સારૂ સ્થાપવામાં આવેલી સંસ્થાઓ હોય છે, પણ તેઓ ફક્ત મૂડીવાળાઓના જીલમની સામે થવા સારૂજ સ્થાપવામાં આવેલી હોય છે અને તેમનો મુખ્ય ઉદ્દેશ કામદાર કંઈ શરતો સ્વીકારસે તેનોજ ફક્ત નિર્ણય કરવાનો હોય છે. તેઓ કાંઈ સહકારી મંડળીઓની માફક વેપારી ધોરણસર

ચલાવવામાં આવતી સંસ્થાઓ નથી. તેવીજ રીતે મિત્રમંડળોના હેતુ પણ કરકસર અને અરસપરસ મદદ કરવાનો હોવા છતાં મિત્રમંડળો સહકારી મંડળીઓની માફક વેપારી ધોરણ ઉપર ચલાવવામાં આવતી સંસ્થાઓ ન હોવાથી તેઓ સહકારી મંડળીઓથી ભિન્ન છે.

સિદ્ધાન્ત તરીકે જોતાં સહકાર મનુષ્યના સમસ્ત આર્થિક જીવનમાં ઘટાવી શકાય. દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ, વહેંચણી અને ઉપયોગ એ સર્વમાં સહકારના પ્રયોગ થઇ શકે. ગામડાંઓમાં તથા શહેરોમાં સહકારી મંડળીઓ નાણાંની બીડવાળા મનુષ્યોને કેટલીક વખત ઉત્પાદક ખર્ચ સાફ અને કેટલીક વખત અનુત્પાદક પણ જરૂરી ખર્ચ સાફ નાણાં જીતીનાં આપે છે. ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓ પાક અથવા ઢોરદાંખરની જાત તથા ઉત્પન્ન સુધારવામાં, ઉત્પન્નનું વધુ ફાયદાકારક રીતે વેચાણ કરવામાં તથા ખાતર ઓળર ઘાસ અને જરૂરીયાતની ચીજોની કીફાયત ભાવે ખરીદી કરવામાં મદદકર્તા થઇ પડે છે. મોચી, વણકર, દરજી ઇત્યાદિ કારીગરોની સહકારી મંડળીઓ તેઓને અંગ ઉપર નાણાં ધીરે છે અથવા તો ઓળર અને કાચો માલ ખરીદ કરવામાં તથા તૈયાર કરવામાં આવેલો માલ વેચવામાં તેઓને મદદ કરે છે. કોઇ પણ પ્રકારના દ્રવ્યનો ઉપભોગ કરનારાઓની મંડળીઓ દ્રવ્ય ઉત્પન્ન કરનાર તથા દ્રવ્યનો ઉપભોગ કરનારની વચ્ચેના નફાખાઉઓ જો આ માલની કીંમત નફામી વધારી દે છે અને સેજભેજ કરીને ખન્ને ખાનગી થરાકોને છેતરે છે તેવાઓને દૂર કરીને દ્રવ્યના ઉત્પાદકને તથા ઉપભોગ કરનારને ખન્નેને ફાયદો કરી આપે છે. આવી રીતે જો કે સિદ્ધાન્ત તરીકે સહકારનો પ્રદેશ અતિ વિશાળ છે તોપણ વ્યવહારમાં કેટલીક દિશાઓમાં સહકારનો કોઇ પ્રદેશ સંકુચિત છે. ખેતીવાડીમાં સહકારનો પ્રદેશ વિશાળ છે. પરંતુ હુન્નર ઉદ્યોગમાં સહકારના વિકાસની અમુક હદ ખંધાઇ જાય છે. દાખલા તરીકે ખારીક સાંચાકામથી અને માલની ખનાવટમાં સુધારા વધારાવાળી પદ્ધતિથી કામકાજ કરનારી એક મીલના અથવા કારખાનાના

કામદારો જે સહકારના સિદ્ધાંતોને અનુસાર તે મીઠા અથવા કારખાનું ચલાવવા માંગે તો સહકારનાં સર્વમાન્ય સિદ્ધાંતોની રૂએ સહકારી મંડળી એક લોકનિયુક્ત સંસ્થા હોવાથી કામદારોને પોતાનામાંથીજ વ્યવસ્થાપક કમિટી તથા મેનેજર ચુંટી કાઢવા પડે અને ઘણુંખરૂં તેઓમાંથી એવો એક પણ ન નીકળી આવે કે જનામાં આવું કામ કરવાની શક્તિ હોય. કદાચ એકાદ બે એવા ખાહોશ માણસો નીકળી આવે તોપણ તેમની શક્તિનો તેમના બેડીદારો સ્વીકાર કરે કે ના કરે તે વિષે ઘણો સંશય રહે છે. આ ઉપરથી હુન્નરકલોગના પ્રદેશમાં સહકારનાં તત્ત્વોનો વધુ પ્રચાર સાથી થઇ શક્યો નથી તે સહજ સમજી શકાશે.

મીઠો અને કારખાનાઓથી કામદાર વર્ગ ઉપર થતી ખરાબ અસરોનો શોચ કરતાં કેટલાકો એવી આશા રાખે છે કે સહકારનો પ્રયોગ કરવામાં આવશે તો જૂની રીતિના શુદ્ધ-ઉદ્યોગોની પુનઃ સ્થાપના થઇ શકશે. સહકાર સસ્તા વ્યાજે નાણાં ઉછીનાં આપીને, યોગ્ય અને કાચો માલ કીશાયત લાવે ખરીદ કરીને તથા તૈયાર કરવામાં આવેલા માલને સારા નફાથી વેચીને શુદ્ધ ઉદ્યોગોની ખીસવણીમા મદદ કરી શકે ખરૂં પરંતુ કાંઇ આટલાથીજ પતે તેમ નથી. કારણ કે આમાં ખરો ભાર્થિક પ્રશ્ન તો નહાને પાથે દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ તથા માટે પાથે દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ તે બેની વચ્ચેના વિરોધનો છે. એવી પણ સૂચના કરવામાં આવે છે કે કામદારો પોતેજ કારખાનાનાં માલિકા બને તો હાલની તેમની હાડમારીઓ ઘણે લાગે દૂર થઇ શકે. આ સૂચના ખરી છે અને સહકારનાં ધોરણ ઉપર કેટલાંક કારખાનાં સ્થાપી શકાય તેમ છે અને સ્થાપવામાં આવ્યાં છે. ડેન્માર્કની અંદર બધું માખણ સહકારના ધોરણ ઉપર ચલાવવામાં આવતાં કારખાનાંઓમાંજ બને છે. ઇંગ્લાંડમાં અને અન્ય દેશોમાં ખૂટ બનાવવાનાં કારખાનાં સહકારના સિદ્ધાંત અનુસાર ચલાવવામાં આવે છે, મૈસૂરમાં ડાંગર ખાંડવાના તથા ગ્રામ બનાવવાનાં કારખાનાં એજ સહકારના ધોરણ પર ચાલે છે. તો પણ આ બધાં કારખાનાં થોડી મૂડીના રોકાણવાળાં તથા માલ બનાવવાની સરળ પદ્ધતિવાળાં હોય છે અને તે ચલાવવામાં બહુ ઈચ્છી

જાતની વ્યવસ્થાપક શક્તિનો ઉપયોગ કરવાની જરૂર પડતી નથી તેથી કરીનેજ તેઓ ક્ષેત્રમંદ નીવડી શક્યાં છે.

સહકારી મંડળી એક લોકનિયુક્ત સંસ્થા છે. તેનો ખર્ચો વ્યવહાર પાંચથી પંદર સભાસદોની અનેલી વ્યવસ્થાપક કમિટી, જોને હિંદુસ્થાનમાં પંચાયત કહેવામાં આવે છે તેની મારફત ચલાવવામાં આવે છે. આ કમિટીના સભાસદોને સહકારી મંડળીના સમસ્ત સભાસદો તરફથી ચુંટવામાં આવે છે અને સમસ્ત મંડળીનો તેઓના કામકાજ ઉપર અંકુશ રહે છે. મંડળીના દરેક સભાસદને એક મત આપવાનો અધિકાર હોય છે અને કોઇ એકને બદલે કોઇ બીજો મત આપી શકતું નથી. મોટી સહકારી મંડળીઓમાં વ્યવસ્થાપક કમિટી ઉપરાંત એક તપાસણીની કમિટી પણ હોય છે. આ બધી કમિટીઓના સભાસદો કાંઇ પણ મહેનતાણું લીધા વિના કામ કરે છે, પરંતુ મોટી મંડળીઓમાં તેમને પદરના ખર્ચ સાફ થોડા પૈસા આપવામાં આવે છે. હોદ્દાદારોમાં પ્રમુખ, સેક્રેટરી અને ખજાનચી એ ત્રણ હોય છે. જ્ઞાની મંડળીઓમાં ખજાનચીનું કામ પ્રમુખ અથવા સેક્રેટરી પોતે ચલાવી લે છે. મોટી મંડળીઓનાં પગારદાર સેક્રેટરી નીમાથેલો હોય છે ત્યારે તે વ્યવસ્થાપક કમિટીનો સભાસદ હોતો નથી.

સહકારનાં કેટલાંક રૂપાંતર તપાસીશું તો આપણને સહકારનાં ખરાં તત્ત્વો શા છે તે જણાશે. શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ નખળા મનુષ્યો સખળા થવાને સારૂ એકઠા મળીને સ્થાપેલી હોય છે. તેમના સભાસદો ગરીબ હોવાથી નાણાં કરજ કાઢતી વખતે તેમની પાસે કાંઈ પણ જામીનગીરી તરીકે મૂકવાનું હોતું નથી. તેથી કરીને દરેક સભાસદની પોતાની એકલાની શાખ ઓછી હોવાને લીધે તેને વ્યાજના ભારે દર ભરવા પડે છે. પરંતુ જ્યારે એકતો પોતાની શાખ વધારવા માટે એકઠા થાય છે અને દરેક માણસ બીજાઓને માટે સંપૂર્ણ એકમદારી બંહોરી લે છે ત્યારે કુદરતી રીતે તેમની શાખ એકત્ર થઇને વધે છે અને ખર્ચ એકઠા મળીને દરેક જણ પોતે એકલો મેળવી શકત તેનાથી ઘણા ઓછા વ્યાજે નાણાં મેળવી શકે છે. આવી રીતે

એકઠા થવાને લીધે તેમને સસ્તા વ્યાજ અને વધુ પ્રમાણમાં નાણાં ઉછીનાં મળી શકે છે. વળી દરેક સભાસદ દર અઠવાડીએ ફક્ત થોડા આના ખચાવી શકે છે. આ રકમ ખડુ જીજ હોવાને લીધે જે માણસ તે રકમને પોતાની પાસે રાખી મૂકે તો તેના કાંઈ ઉપયોગ ન થાય અથવા તેનું વ્યાજ પણ ના ઉપજી શકે. ઉલટું કાંઈ પણ રમત ગમતની તથા મોજશોખની ચીજમાં તે રકમ ખરચી નાંખવાનું તેને મન થઈ જાય. પરંતુ જે દરેક માણસના આવી રીતે ખચાવવામાં આવેલા થોડા થોડા આનાઓ એકઠા કરવામાં આવે તો તેની મોટી રકમ થાય. જે રકમ ઠોઠ પણ સભાસદને ઉપયોગી કામમાં ખરચવા સાફ ધીરી શકાય અને તેનું વ્યાજ ઉપજે. ઉપરાંત સહકારી મંડળી સભાસદને પણ તેના થાપણુ તરીકે મૂકેલા થોડા આના ઉપર પ્રમાણસર જીજ વ્યાજ આપી શકે. અહિંયાં થાપણુ મૂકનારાઓએ તેઓમાંના ઠોઠકને ઉપયોગી કામમાં વાપરવા સાફ પૈસા આપવામાં તથા જાતે થોડું વ્યાજ મેળવવામાં સહકાર કર્યો કહી શકાય. ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી સહકારી મંડળીઓમાં ખાધાખોરાકીની ચીજો તથા કાગળ પેનસીલ વિગેરે દરરોજના ઉપયોગની ફાલતુ ચીજો ખરીદનારાઓ એકઠા મળીને એક દુકાન ઉઘાડે છે. જે દુકાનમાં જથ્થાખંધ માલના ભાવથી માલ ખરીદ કરવામાં આવે છે, સભાસદોને થોડો નફો લઈને અથવા ખજાર ભાવથી ચીજો વેચવામાં આવે છે અને નફામાંથી દુકાનનો ખર્ચ તથા વ્યાજ વિગેરે ખાદ કરતાં અને સભાસદોને ઉપયોગી થઈ પડે તેવાં કેળવણી ઇત્યાદિ કાર્યોમાં વાપરવા સાફ અમુક રકમ અનામત રુક્યા પછી દરેક સભાસદે જેટલો માલ ખરીદો હોય તેના પ્રમાણમાં ખધા સભાસદોની અંદર નફાની વહેંચણી કરી નાંખવામાં આવે છે. ઉપરાંત વેચવામાં આવતી ચીજોની ચોક્ખાઈ તથા વજન વિષે ખાંડેધરી આપવામાં આવે છે. જે સભાસદ યનારા માણસો ઉપર જણાવેલી રીતે એકઠા થયા નહોત અથવા તેઓએ સહકાર કર્યો નહોત તો દરેક માણસ જરૂરીયાતની ચીજોની ખરીદી કરતો વખતે છૂટક માલ વેચનાર વેપારી પાસે જાત, હલકી જાતના માલનાં વધારે નાણાં આપી આવત

અને વખતે વજનમાં પણ છેતરાઇ આવત. ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળી આવી રીતે દ્રવ્યનો ઉપભોગ કરનારાઓની તથા ખરીદ કરનારાઓની એકઠા મળીને સ્થાપવામાં આવેલી આર્થિક લાભ આપનારી મંડળીઓ હોય છે. વળી થોડી ગાયોના માલીક એવા ન્હાના ખેડૂતોની સહકારના ધોરણ પર ચાલનારી માખણ બનાવવાની મંડળીઓ પણ સ્થાપવામાં આવેલી હોય છે. છેલ્લામાં છેલ્લી શોધ મુજબના સાંચા-ઓથી માંખણ બનાવવાના લાભ તો દરેક ખેડૂતના બજારમાં હોય છે. પરંતુ ન્હાના ખેડૂતની એકલાની પાસે સાંચાની ખરીદી તથા કારખાનાનું ખાંધકામ કરવા જટલી મૂડી હોતી નથી અથવા તો તે કામ પૂર જોસથી ચલાવવા સાફ પૂરતા પ્રમાણમાં દુધ (ઉત્પન્ન થતું) તેની પાસે હોતું નથી. તેથી ઉલટું જો ઘણા એવી જાતના ખેડૂતો થોડો થોડો ફાળો આપીને મૂડી એકઠી કરી એવું એક કારખાનું કાઢે તો તેઓ પોતાનું દુધ ત્યાં લઇ જઇ તે કારખાનું સારી રીતે ચલાવી શકે. જો તેઓ આવી રીતે એકઠા ન થાય તો કોઇ સાહસિક મૂડી રોકનારો વેપારી તેજ જોએ માંખણ બનાવવાનું કારખાનું કાઢે, જમ અને તેમ જોછા ભાવે ખેડૂતો પાસેથી દુધ વેચાતું હો, અને બધા નફો પોતે ખાઇ બચાવે. આ ઉપરથી માલુમ પડશે કે ન્હાના ખેડૂતોએ એકઠા થઇને ઉપર ખતાવ્યા મુજબ માખણ બનાવવાનું કારખાનું કાઢવું એ કેટલું લાભકારક છે. એક બીજો દાખલો આપીશું. મદ્રાસ શહેરમાં લગભગ સો મજૂરોને સરકાર તરફથી લીલામ કરવામાં આવેલા મીઠાને રેલ્વેનાં વેગનોમાં ચઢાવવા સાફ કોન્ટ્રાક્ટર તરફથી રોકવામાં આવતાં કોન્ટ્રાક્ટરને બધા ખર્ચ ખાદ કરતાં દર વર્ષે ૪ થી ૫ હજાર રૂપિયા જટલો નફો પડતો. આ મજૂરોની એક સહકારી મંડળી સ્થાપવામાં આવી અને તે સહકારી મંડળીએ મીઠું રેલ્વેમાં ચઢાવવાનો ઇજારો લીધો. આવી રીતે એકઠા મળવાથી વચ્ચેના નફાખાઉ કોન્ટ્રાક્ટરનો નફો મજૂરો પોતે મેળવી શક્યા. સાથે સાથે એટલું પણ કહેવું જોઇએ કે સહકારી મંડળીના કારોબાર નીચે કોન્ટ્રાક્ટરના વખતના કરતાં વધારે નિયમસર અને સંતોષકારક રીતે કામ કરવામાં આવતું હતું. કારણકે મજૂરો સહકારી મંડળી સાફ ચલ્લીજ ખતથી કામ કરતા.

પ્રકરણ ૩ બું.

યુરોપના દેશની સહકારી મંડળીઓ.

સહકારનાં બીજા ઘણા દેશોમાં અને જૂદા જૂદા સમયે નજરે પડ્યાં છે. હિંદુસ્થાનનાં જ્ઞાતિ બંધારણોમાં અને ગામપંચાયતોમાં સહકારનો ઓડોઘણો અંશ છે, અને દક્ષિણ હિંદુસ્થાનમાં જે ચિત્રમણેજી અને નિધિઓ હોય છે તેઓમાં સહકારનું તત્વ વધુ પ્રમાણમાં જોવામાં આવે છે. જાપાનની અંદર ખસેથી પણ વધારે વર્ષો પહેલાં સહકારના ધોરણ ઉપર રેશમના કીડા ઉછેરવાની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવેલી હતી, જે મંડળીઓ હાલ પણ અસ્તિત્વમાં છે, અને હાલ જર્મનીમાં સ્થપાયેલ તેના કરતાં વીસ વરસ અગાઉ રેઇકીસનની ગામડાની બેન્કો જોવીજ સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ નીકેમીયાએ સ્થાપી હતી. પરંતુ કામદાર વર્ગની આર્થિક સ્થિતિ સુધારવાના એક ઉત્તમ સાધન તરીકે સહકારનો ઉપયોગ તે ઓગણીસમી સદીની શરૂઆતમાં ઇંગ્લેન્ડ-યાજ પહેલોવડેલો શરૂ કરવામાં આવ્યો, અને સમાજનું બંધારણ પણ હરિકાષ્ઠના ધોરણપર નહિ પણ સહકારના ધોરણપર રચી શકાય એવું સ્વીકારવામાં આવ્યું. શરૂઆતના પ્રયાસો સમઘિવાદના સિદ્ધાંત અનુસાર ચાલતી અન્યનિરપેક્ષ અથવા પોતપોતાની જરૂરીયાતો પૂરી પાડનારી સંસ્થાઓની સ્થાપના તરફ દોરવામાં આવ્યા. પરંતુ તે પ્રયાસ નિષ્ફળ ગયા અને ફક્ત સહકારના ધોરણપર ચાલતી ઘરસામગ્રીની દુકાનો જ ફતેહમંદ નીવડી શકી. ઇંગ્લેન્ડનો દાખલો ફ્રાન્સે લીધો અને ફ્રાન્સમાં હુત્રરી કારીગર લોકોને મદદ કરવા સારૂ સહકારી આશ્રય વાળી સંસ્થાઓ સ્થાપવામાં આવી. તે પ્રયાસ પણ ખડું ફળીભૂત ન થયા. જર્મનીએ પણ ઇંગ્લેન્ડનું અનુકરણ કર્યું અને ત્યાં સહકારનાં ધોરણપર નાણાંની ધીરધાર કરનારી સંસ્થાઓ જે પરગણુ મહાપુરોની

પ્રતિભા હેઠળ શરૂ કરવામાં આવી. આવી શાખવાળી મંડળીઓ જર્મનીમાં પહેલવહેલી સને ૧૮૪૮ માં સ્થાપવામાં આવી પરંતુ શરૂઆતમાં તેમનો પ્રચાર ખુબ ધીમે ધીમે થયો. ૧૮૮૦ ની સાલ પછી તેવી મંડળીઓ ઘણી પ્રસિદ્ધિમાં આવી અને ધીરધાર ઉપરાંત બીજી જાતનાં કામ પણ સહકારના ધારણુપર ઉપાડવામાં આવ્યાં. ઇંગ્લાન્ડ અને જર્મનીમાં આ પ્રવૃત્તિને ફોર્ટલે મળી તેને લીધે બીજા દેશોનું ધ્યાન પણ તે તરફ ખેંચાયું અને બીજા દેશોએ આ પ્રવૃત્તિને ઘટતા ફેરફાર કરીને વધાવી લીધો. ડેન્માર્કમાં સહકારનો ખેતીવાડીની સુધારણામાં એવો સારો ઉપયોગ કરવામાં આવ્યો કે સહકારને તે દેશમાં જોડેલી ફોર્ટલે મળી તેટલી ફોર્ટલે બીજા કોઈ કોઈએ એટલા ચોક્કસ પ્રમાણમાં નહિ મળી હોય. ઇટાલીમાં સહકારના ધારણુપર ઘણી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી. યૂરોપમાં એક પણ એવો દેશ નથી કે જ્યાં સહકારી મંડળીઓને સંભાળપૂર્વક ખીલવવામાં આવી નહિ હોય. ફ્રાન્સ, સ્પેઇન, સર્વીયા, સ્વીટઝર્લેન્ડ ઇત્યાદિ બધા દેશોમાં સહકારનો પ્રચાર થયો છે. એશિયા અને અમેરિકા સુધી પણ આ પ્રવૃત્તિ પહોંચી ગઈ છે. સાઇબીરીયા, હિન્દુસ્થાન, જાપાન, અમેરિકાનાં યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સ, કેનેડા અને આસ્ટ્રેલિયાના ઇત્યાદિમાં સહકાર નજરે પડે છે. આ બધા દેશોમાં કેવી રીતે સહકારની શરૂઆત થઈ અને તેનો કેવો અને કેટલો પ્રચાર થયો એ બધી વિગતો જાણવા જેવી હોવા છતાં અહીં તેનો વિચાર કરવાનું અસ્થાને છે, તોફાણ અને યૂરોપના ચાર મુખ્ય દેશોમાં ઇંગ્લાન્ડ, જર્મની, ડેન્માર્ક અને આયર્લેન્ડમાં-થયેલી સહકારની પ્રગતિનું આપણે દ્રષ્ટાંતમાં અવલોકન કરીશું. કારણ ઇંગ્લાન્ડમાં ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી સહકારી મંડળીઓ (સ્ટોર્સ) અને જર્મનીમાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ ખાસ કરીને વૃદ્ધિ પામેલી છે: ડેન્માર્કમાં સહકારનો ખેતીવાડીની સુધારણામાં ખુબ સારી રીતે ઉપયોગ કરવામાં આવ્યો છે, અને આયર્લેન્ડની સ્થિતિ ઘણું ભાગે હિન્દુસ્થાનના જેવીજ છે.

ઈંગ્લાન્ડ.

ઝોજલ્લીસમી સદીની શરૂઆતમાં ઈંગ્લાન્ડમાં પુષ્કળ ઔદ્યોગિક ઉદ્યોગપાયલ થઈ હતી. શ્રદ્ધ ઉદ્યોગોને ખદલે કારખાનાંઓની સ્થાપના થઈ હતી. કામદારોનો મોટો ભાગ શહેરોમાં વસતો થઈ ગયો હતો, અને કારખાનાવાળાઓની હરિક્ષાઈ તથા કામદારોની અસ્તવ્યસ્ત સ્થિતિ તથા તેઓની અંદર એકતાના અભાવને લીધે કામદારોને ઘણી હાડમારીઓ વેઠવી પડતી હતી. કામદારોની સ્થિતિ સુધારવાને સારૂ કામદાર સભાઓ અને ખીજી કેટલીક સંસ્થાઓ ખોલવામાં આવી હતી. આ સંસ્થાઓમાં સહકાર્ય મુખ્ય સ્થાન ભોગવતું હતું. રોબર્ટ ઓવન જે પહેલાં એક કાવડીઆનો ગુમાસ્તો હતો પણ પછીથી ઘણા મજૂરોને કામે લગાડી શકે તેવી સારી સ્થિતિએ પહોંચ્યો હતો તેણે આ પ્રવૃત્તિને ઘણા ઉત્સાહથી અને મનનપૂર્વક ઉપાડી લીધી. તે કામદારોનો હિતેચ્છુ હતો અને તે એમ સિદ્ધ કરી આપવા માંગતો હતો કે, જો કામદારો તરફ ઉદારતાથી વર્તવામાં આવે, તેમનું વાતાવરણ સુધારવામાં આવે, અને તેમની પાસે જજી ઉપરાંત કામ ન લેવાય તેવી વ્યવસ્થા કરવામાં આવે તો તેમનાં મન વશ કરીને તેમની પાસેથી કામ લેવામાં કારખાનાવાળાને ઘણુંજ ફાયદો થાય. આ વિચારોને તેણે પોતાના હાથ નીચેની ન્યુલેનાર્કની સુતરની મીલમાં આચારમાં મુક્યા. તેણે કામદારોને મીલના નફામાં ભાગ આપવા મોંઝયો, અને મોટે પ્રાયે કામદારોની કેળવણી, તન્દુરસ્તી, અને સામાજિક સ્થિતિની ઉન્નતિ કરવાના પ્રયાસો આદર્યો. ૧૮૦૦ થી ૧૮૨૦ ની સાલ સુધી આ ધોરણ પર મીલ ચલાવવામાં આવી અને તેનાં નૈતિક તથા આર્થિક પરિણામ ઘણાંજ સરસ આવ્યાં, ન્યુલેનાર્કે ઘણું પ્રસિદ્ધિમાં આવી ગયું, અને તેને જોવા સારૂ મોટા મોટા લોકો અને ખુદ રાજ પંજુ આવવા લાગ્યા. પરંતુ પાછળથી ભાગીદારોમાં અને તેની જોડે કામ કરનારાઓમાં ઓવનની ધાર્મિક માન્યતાઓ વિરૂદ્ધ મતભેદ

થવાથી આ યોજના પડી ભાગી. હરિકાંધના ધોરણને કારણે મુકીને સહકારના ધોરણ પર રચાયેલા સમાજના નવા ખંધારણનો ઓવન અગ્રેસર થયો, તેણે પોતાની જરૂરીયાતો પોતાની મેળેજ પૂરી પાડનાર સંસ્થાઓનો પ્રચાર વધાર્યો, અને લાપણો, લખાણો, અને પુસ્તકોદ્ધાર તો સિદ્ધાન્તોનો પ્રચાર તેણે ખુબ જ ઉત્સાહપૂર્વક કર્યો. તોપણ આ સંસ્થાઓ ક્રેતેહમંદ નીવડી શકી નહિ. ૧૮૩૨ થી ૧૮૪૬ સુધી દર વર્ષે જાણીતાં મથકોમાં કોન્ગ્રેસો ભરવામાં આવતી અને કામદારોની અંદર સહકારનાં અને એકત્યનાં સિદ્ધાંતો ઠસાવવાનો મહાભારત પ્રયાસ કરવામાં આવતો. દર વર્ષે ઓવન આ કોન્ગ્રેસોમાં આગેવાની ભર્યો ભાગ લેતો. કામદાર વર્ગની સ્થિતિ સુધારવાના એક સાધન તરીકે ખધી ઘર સામગ્રીની ચીજો કીશાયત ભાવે વેચવાની દુકાનો સ્થાપવામાં આવેલી હતી. આ દુકાનોને ઓવનનાં સિદ્ધાંતોના પ્રચારથી ઘણો ટેકો મળ્યો. ૧૮૩૮ ની સાલ લગભગમાં આવી ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓની સંખ્યા ૪૦૦ થી ૫૦૦ સુધી થઇ. પરંતુ ન્યવસ્થાપકોના અને સભાસદોમાં ઉત્સાહ ઘટી જવાને લીધે તેમાંની ઘણી ખરી ભાંગી પડી. છતાં ૧૮૪૪ માં ૨૮ ગરીબ કામદારો જેઓમાંના ઘણાખરા ફેલાલીના વણકર હતા તેઓએ એકઠા મળીને રોકડેલ ઇક્વિટેબલ પાયોનીઅર્સ સોસાયેટી (Rochdale Equitable Pioneers' Society) નામની એક મંડળી સ્થાપી. તેનું ભંડોળ ૨૮ પાઉન્ડનું હતું, અને તે ભંડોળ સભાસદોએ જો અને ત્રણ પેનીઓના હપતાઓથી પૂરું પાડ્યું હતું. આ મંડળી આગળ ઘણી પ્રસિદ્ધિમાં આવી અને તેનો દાખલો લઇને ઈંગ્લેન્ડમાં અને બીજા દેશોમાં બીજા ઘણી એવીજ મંડળીઓ સ્થપાઇ. શરૂઆતમાં તો દરેક સભાસદ વારાફરતી માલનું વેચાણ કરવા સાથે દુકાન પર બેસતો, પણ વખત જતાં આ મંડળી એવી મોટી થઇ ગઇ કે હાલમાં તેના ૧૪૦૦૦ સભાસદો છે અને દર વર્ષે તે મંડળીમાં ૩ લાખ પાઉન્ડની કીમતના માલનું વેચાણ થાય છે. રોકડેલ મંડળીના કરતાં અગાઉ ઉઘાડવામાં આવેલી અને તેનાજ ધોરણસર

કામકાજ કરનારી ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હજુ હયાતી ભાગવે છે, જ્યાંની એક ૧૮૧૬ માં અને બીજી કેટલીક ૧૮૩૨ માં સ્થાપવામાં આવી હતી. પણ રોકડેલ મંડળીની ક્ષેત્રને લીધે જે વેપારી ધોરણ તથા રીતભાત ઉપર તે મંડળીઓનો કારોબાર ચલાવવામાં આવતો હતો તે ધોરણ તથા રીતભાતની યથાર્થતા સિદ્ધ થઈ છે અને તે ધોરણ બીજું કાંઈ નહિ પણ ખજાનમાં ચાલતા ભાવે રોકડથી માલ વેચવો અને માલ ખરીદ કરનારા સભાસદોની અંદર નફાની વહેંચણી કરી નાંખવી એજ છે.

અને ઇંગ્લાન્ડની એક ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીના ખંધારણની તથા કારોબારની વિગત આપીશું. જે વ્યવસ્થાપક કમિટીને કોઈ પણ ૧૬ વર્ષની ઉપરના પુરૂષ અથવા સ્ત્રીનું મંડળીમાં સભાસદ તરીકે દાખલ થવું મંડળીના હિત વિરુદ્ધ નથી એવું જણાય તો તેવી કોઈપણ વ્યક્તિ મંડળીમાં સભાસદ થઈ શકે છે. દરેક સભાસદે સામાન્ય રીતે પાઉન્ડની કાંમતનો એક શેર ખરીદવો જોઈએ છે, પરંતુ આ શેર આપવામાં આવતી વખતે સભાસદ થનારને શરૂઆતમાં તો ફક્ત એક શીફીંગ અથવા તેવીજ નહાની રકમ આપવી પડે છે અને બાકીની રકમ તે સભાસદ અઠવાડિયાના અથવા પંખવાડિયાના ત્રણ ત્રણ પેનીના નહાના હપતાથી ભરી શકે છે. સામાન્ય રીતે દરેક સભાસદ પોતાની ખરીદી ઉપરનો પોતાના નફાનો ભાગ મૂડી તરીકે એકઠો થવા દે છે અને તે રકમ સભાસદની શેરની મૂડી તરીકે ગણાય છે. દરેક સભાસદને એક મત આપવાનો અધિકાર હોય છે અને કોઈને બદલે બીજા કોઈ મત આપી શકતો નથી. ભાગીદારો દશ અથવા પંદર માણસોની એક વ્યવસ્થાપક કમિટી ચુંટી કાઢે છે અને આ ચુંટણીમાં પુરૂષ અથવા સ્ત્રી કોઈપણ ચુંટી શકાય છે. કમિટીના સભાસદોને કાંઈપણ મહેનતાણું આપવામાં આવતું નથી, પરંતુ કેટલેક ઠેકાણે ખીસાખરચી બદલ થોડી રકમ આપવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે એક પગારદાર સેક્રેટરીની નીમણૂક કરવામાં આવે છે, પરંતુ આ માણસની નોકરી

કાંઈ આખો દિવસની હોતી નથી. શેરની મૂડી ઉપર ૫ ટકા બ્યાજ આપવામાં આવે છે. દુકાનનો અને વ્યવસ્થાનો ખર્ચ, મૂડી ઉપરનું બ્યાજ, અનામત ખાતે લાખ જવાની રકમ, ધર્મીદા તથા કેળવણી વગેરેમાં ખર્ચવાની રકમ, આ બધી રકમો ખાદ કરતાં જે નફો વધે તેને પ્રત્યેક સભાસદની માલની ખરીદીના પ્રમાણમાં દરેક સભાસદને વહેંચી આપવામાં આવે છે અને આ વહેંચણીનો દર સભાસદો પોતે સાધારણ સભામાં નક્કી કરે છે.

૧૯૦૯ ની સાલમાં ઇંગ્લાન્ડમાં ૧૧૩૩, સ્કોટલેન્ડમાં ૨૭૫ અને આયર્લેન્ડમાં ૨૨ મળી કુલ ગ્રેટબ્રીટનમાં ૧૪૩૦ છૂટક ઘરસામગ્રી પુરી પાડનારી મંડળીઓ હતી. તેમના સભાસદોની સંખ્યા ૨૫ લાખ હતી. તેમની શેરથી ઉભી કરવામાં આવેલી મૂડી ૩,૧૦,૦૦,૦૦૦ પાઉન્ડ હતી અને તેઓ તરફથી વેચવામાં આવેલા માલની કીમત ૭૦૦૦૦૦૦૦ પાઉન્ડ હતી. સભાસદોને તેમની ખરીદીના એક પાઉન્ડ ઉપર ૨ શી. ૭ પેન્સ જેટલા નફાની વહેંચણી કરવામાં આવી હતી. ૧૯૦૯ માં આ મંડળીઓએ નીચે પ્રમાણે રકમો ખર્ચી હતી—

ધર્મીદા	૪૬,૧૫૦	પાઉન્ડ
કેળવણીમાં	૮૮,૮૪૨	”
વ્યવસ્થા અને સિદ્ધાંતના		
પ્રચાર સાથે આશરે	૧૦,૦૦૦	પાઉન્ડ.

ઘરસામગ્રી પુરી પાડનારી મંડળીઓના સભાસદો માલનો ઉપયોગ કરનારાજ હોય છે. પરંતુ કેટલેક ઠેકાણે આવી મંડળીઓ પોતેજ અથવા બીજી તેવી મંડળીઓ સાથે એકઠી મળીને પોતાની જરૂરીયાતની કેટલીક ચીજો પોતે ઉત્પન્ન કરવાનું પણ માથે લે છે. ઉપર જણાવેલી ૧૪૩૦ મંડળીઓમાંથી ૯૭૬ મંડળીઓ ચાલુ ખપતી ચીજો જેવી કે પાંડે, ખૂટ, કપડાં અને તેવીજ બીજી ચીજો પોતાનાં કારખાનાંઓમાં ખનાવે છે. તેમની ઉત્પન્ન કરેલી ચીજોની કીમત ૧૯૦૯ માં ૧,૨૦,૦૦,૦૦૦ પાઉન્ડની હતી અને તે મંડળીઓએ ૧૫ લાખ પાઉન્ડ જેટલો પગાર વહેંચ્યો હતો.

છૂટક ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓમાંની લગભગ ૯-૧૦ મંડળીઓએ એકઠી મળીને જથાળ'ધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળીઓ સ્થાપી છે. આવી એક જથાળ'ધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળી ઇંગ્લેન્ડમાં છે અને બીજી સ્કોટલેન્ડમાં છે. તેઓ પોતાના ખાસ આડતીઆઓ મારફત જથાળ'ધ માલની ખરીદી કરે છે અને ઉત્તર અમેરિકા; ડેન્માર્ક તથા બીજા દેશોનાં રહેનારા આકતીઆઓ જોડે સંજ્ઞા રાખે છે. તે મંડળીઓનાં બૂટ, કપડાં, સાબુ, કેકા, બીડીઓ વિગેરે ચીજો ખનાવવાનાં કારખાનાં લન્ડન, માન્ચેસ્ટર, ગ્લાસગો અને એવી બીજી જગ્યાઓમાં આવેલાં છે. તે ઉપરાંત તે મંડળીઓની માલીકીનાં આયર્લેન્ડમાં માંખણ ખનાવવાનું કારખાનું, ડેન્માર્કમાં માંસ તૈયાર કરવાનું કારખાનું, ઓસ્ટ્રેલીયામાં તેલની મીલ, અને સીલોનમાં ચ્હાના ખગીયા પણ છે. તે મંડળીઓની માલીકીની બેન્ક પણ છે અને વીમો પણ તેઓ પોતેજ ઉતારે છે. ઇંગ્લેન્ડની જથાળ'ધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળી માલ લઈ જવા લાવવામાં પોતાનાં વહાણ વાપરે છે. ૧૯૧૦ ની સાલમાં આ મંડળી પાસે ચાર વહાણ હતા; જે કે ૧૯૧૫માં તેની પાસે નવ હતાં.

ગ્રેટબ્રીટનમાં બીજી જાતની સહકારી મંડળીઓનો વધારે પ્રચાર થયો નથી. હમણું હમણુંમાં આયર્લેન્ડમાં ખેડૂતોની અંદર સહકારનો પ્રચાર કરીને ગામડાંઓની ઉત્પત્તિ કરવાના સફળ પ્રયત્નો થયા છે, જેની આપણે આગળ ઉપર નોંધ લેઈશું. ઇંગ્લેન્ડ અને સ્કોટલેન્ડમાં પણ આયર્લેન્ડનો દાખલો લઈને ખેતીવાડીની સુધારણા સાર ચોક્કસ પ્રયત્ન કરવામાં આવે છે. જે કે પરિણામ સંતોષકારક છે, તેપણુ તેમાં કંઈ વિશેષ અથવા આશ્ચર્યકારક નથી. શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ ગ્રેટબ્રીટનમાં ઘણીજ થોડી છે. બીજી જાતની સહકારી મંડળીઓના આંકડા જણવા લાયક નથી માટે આખ્યા નથી પરંતુ અહિયાં મકાન ખાંધવાની સહકારી મંડળીઓ વિષે થોડુંક કહીશું. આવી મંડળીઓના બે વિભાગ પાડી શકાય—(૧) ખાંધકામ કરનારી મંડળીઓને લગતા કાયદા (Building Societies Act) ની રૂએ રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી મંડળીઓ

જેઓ મકાન ખાંધવાની સહકારી મંડળીઓથી જાહીજ કાઢીની હોય છે તે, અને (૨) સહકારી મંડળીઓમાંથી હિતરી આવેલી મકાન ખાંધવાની મંડળીઓ, અથવા તે મંડળીઓ સહકારી મંડળીઓને લગતા કાયદાની રૂએ સ્થપાયેલી હોય છે તે. આ બીજી જાતની ૪૧૩ મંડળીઓ ૧૯૦૬ માં ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ સાથે જોડાયેલી હતી, અને, ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓનાં ફાજલ પડેલાં નાણાં સભાસદોનાં લાભને સારૂ મકાનો ખાંધવા માટે ઉપયોગમાં લેવામાં આવતાં. કેટલીક મંડળીઓમાં મકાનોની માલીકી મંડળીઓની પોતાની રહેતી અને મંડળીઓ સભાસદોને મકાનો ભાડે આપતી. બીજી કેટલીક મંડળીઓમાં મંડળીઓ મકાનો ખાંધતી અને સભાસદોને વેચી દેતી, ત્યારે બીજી કેટલીક મંડળીઓ સભાસદોને ઘર ખાંધવાનાં અથવા ખરીદ કરવાનાં નાણાં કરજે કાઢી આપતી. ૧૯૦૬ ની સાલમાં આ રીતે ૯૫ લાખ પાઉંડની રકમ ૪૬૫૦૦ મકાન ખાંધવામાં રોકાયેલી હતી. આજ વર્ગમાં ૨૩ ભાડૂતોની ભાગદાર મંડળીઓ (Tenant Co-partnership associations) પણ હતી અને આ મંડળીઓની ગણતરીમાં જાણીતા ઇલિંગ ટીનન્ટસ (Ealing Tenants) હેમસ્ટેડ ટીનન્ટસ (Hamstead Tenants) અને ગાર્ડન સીટી ટીનન્ટસ (Garden City Tenants) જેવી પ્રખ્યાત મંડળીઓ પણ સમાઈ જતી. પરંતુ આ મંડળીઓને લગતા ખાત્રીપૂર્વક આંકડાઓ સહેલાઈથી મળી શકતા નથી. બીજી જાતની ખાંધકામની મંડળીઓ જે કે તેઓને લગતા ખાસ કાયદાની રૂએ સ્થપાયેલી હોય છે તેપણ તેઓને ખરીરીતે સહકારી મંડળીઓની ક્ષેત્રમાં જ ગણી શકાય. તેઓનો ઉદ્દેશ ઘણે ભાગે મજૂર વર્ગના માણસોને મકાન ખરીદ કરવા સારૂ નાણાં જીતીનાં આપવાનો હોય છે, અને આ નાણાં ૧૦ થી ૨૦ વર્ષની અંદર માફક હપતાથી પાછાં આપવાનાં હોય છે. ૧૯૦૯માં આવી ૧૮૦૮ મંડળીઓ હતી. તેમના ૬૦૦૦૦૦ સભાસદો હતા. અને તે સભાસદોએ મંડળીઓમાંથી લગભગ ૫૬૦,૦૦,૦૦૦ પાઉંડ જીતીના લીધા હતા.

જર્મની.

જવી રીતે સહકારી ઘર સામગ્રીની દુકાનેની ઉત્પત્તિ ઇંગ્લાન્ડમાં થઇ છે, તેવીજ રીતે સહકારી શાખવાળી મંડળીઓની જર્મનીના જૂદા જૂદા પ્રદેશોના લોકોને ખાતર બે મહાન પરોપકારી પુરૂષોએ બે જૂદી જાતની શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપી અને ખન્નેનાં પરિણામ ઘણાંજ સારાં આવ્યાં છે. આ ખન્ને યોજનાઓનું મૂળ ૧૮૪૬ ને ૧૮૪૭ ના વર્ષમાં જર્મનીમાં થયેલી અનાવૃષ્ટિ અને દુકાળ હતાં. જો કે આ ખન્ને યોજનાઓના સ્થાપનારાઓ આ બે યોજનાની તાત્વિક એકતા જોઇ શક્યા નહિ તથા એક બીજાની યોજનાઓને ધિક્કારી કાઢવાનો અથાગ પ્રયત્ન કરતા હતા તે પછુ સિદ્ધાન્ત તરીકે આ ખન્ને યોજનાઓ સહકારના પાયા ઉપર રચાયેલી હતી અને એજ સહકારનાં તત્વોને લોકોની જૂદી જૂદી પરિસ્થિતિને અનુકૂળ તેવી રીતે ઉપયોગમાં લેવામાં આવ્યાં હતાં. એક યોજના શહેરોમાં વસતા લોકોને વાસ્તે ઘડાયેલી હતી. બીજી યોજના ગામડાંમાંના વસતા લોકોને વાસ્તે હતી. આ ખન્ને જાતની મંડળીઓ હમણાં જર્મનીમાં અને બીજા પ્રદેશોમાં હયાતીમાં છે અને હિંદુસ્થાનમાં પણ આવી જાતની મંડળીઓ જર્મનીમાં સ્થાપેલી છે તેજ રૂપમાં અથવા ઘટતા કેરફાર સાથે દાખલ કરવામાં આવી છે. આ યોજનાઓના પ્રયોજકો શુદ્ધરેલી-ટઅ અને રેઇકીસન હતા.

શુદ્ધ પોતાના વતન રેલીટઅમાં જજ હતા અને તેના ન્યાયાધીશ તરીકેના હોદાને લીધે તેને ન્હાના વેપારીઓ અને કારીગરોની આર્થિક મુશીબતોનો સારો ખ્યાલ હતો. તેણે ઇંગ્લાન્ડમાં મુસાફરી કરી હતી અને ત્યાંના મિત્રમંડળો જોયાં હતાં. તેથી કરીને ૧૮૪૭ ના દુકાળ પછી તેના દેશીઓનાં દુઃખ દૂર કરવા સારૂ એવીજ સંસ્થાઓ સ્થાપવાની તેણે યોજના કરી. ૧૮૪૯ માં તેણે ભવિષ્ય સારૂ સંગ્રહ કરનાર ફંડ (Provident Fund) પ્રાવીડેન્ટ ફંડ સ્થાપ્યું અને કાંચા

માલની જથ્થાખંધ ખરીદી કરવાની એ મંડળીઓ સ્થાપી, જેમાંની એક ડેલીટ્રઝના સુધારે વાસ્તે અને બીજી એઈલનખરેના મોચીઓ વાસ્તે હતી. આ મંડળીઓથી ઘણું ફાયદો થયો, અને દેશમાં ઘણીજ ઝડપથી ઠેર ઠેર મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવી. ૧૮૫૦ માં તેણે એક શાખવાળી મંડળી સ્થાપી પરંતુ આ મંડળીના કામકાજની થાપણ પૈસાદાર લોકો પાસેથી કે જ લોકોને કદી પણ આ મંડળી પાસેથી નાણાં કરજે કાઢવાનો પ્રસંગ ના આવે તેવાઓ પાસેથી ઉઘ-શવવામાં આવી હતી. પણ આ ભૂલ તુરતજ સુધારવામાં આવી. શુદ્ધ એક અર્થશાસ્ત્રનાં સિદ્ધાંતોનો પ્રચારક હતો એમ કહી શકાય. તેનો ભવ્ય દેખાવ, તેની અસરકારક વાણી, તેની યોજનામાં તેનો પોતાનો અડગ વિશ્વાસ અને તેનો ચેપી ઉત્સાહ વિગેરે ગુણોને લીધે તે એક આદર્શ તત્વ પ્રચારક થઇ પડ્યો. એક મહાન ઇચ્છાથી તેણે આખા દેશને ઉપાડ્યો અને સહકારનાં સિદ્ધાંતોનો તેણે ઠેકઠેકાણે પ્રચાર કર્યો. સંખ્યા-ખંધ શાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવી અને ડેટલીક શાખવાળી મંડળીઓની જોડે માલ વેચવાની મંડળીઓ પણ જોડાયેલી હતી. આ બધી મંડળીઓ સાથે માલ વેચવાની મંડળીઓ પણ જોડાયેલી હતી. આ બધી મંડળીઓ ઘણી સંતોષકારક રીતે ચાલી. ૧૮૮૩ ની સાલ સુધીમાં તો શુદ્ધનાં સિદ્ધાંતોનો ૩૬ કામ કરનારી ૪૦૦૦ મંડળીઓ જર્મનીમાં સ્થપાઇ ગઇ હતી.

એક વિચિત્ર ખાખત એ હતી કે શરૂઆતમાં શુદ્ધને પોતાના કામમાં સરકાર તરફથી ઘણો વિરોધ ખમવો પડ્યો. તે વખતના જર્મનીના સત્તાધારીઓને મન, વાસ્તવિક રીતે દરેક દેશના અને દરેક સમયના અપ્રયુદ્ધ સત્તાધારીઓને મન હોય છે તેમ-પ્રજાની અંદર સ્વામ્યની ચળવળ અથવા તો સરકાર લોકોને વાસ્તે સર્વ કાંઇ કરી શકતી નથી એવી જાતની કોઇ પણ સૂચના એ તદ્દન ફીતૂરી ગણવામાં આવતી. સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર કરવાને લીધે શુદ્ધને તેમનો કોપ સહન કરવો પડ્યો. સરકાર તરફથી તેની ઘણા પ્રકારે સત્તાવણી થવા

માંડી અને આખરે શુદ્ધ પોતાની ન્યાયાધીશની જગ્યાનું રાજનામું આપ્યું. ન્યાયની અદાયતોમાં તેના ઉપર કામ ચલાવવામાં આવ્યું અને તેના કામમાં હરકોઈ રીતે અડચણો નાંખવામાં આવી. પરંતુ સરકાર જેમ જેમ તેના કામની આડે આવતી ગઈ તેમ તેમ તેનો જીરુ અને નિશ્ચય વધતાં ગયાં. જે લોકો સહકારના લાભ સમજવા લાગ્યા હતા તેઓએ તેને પૂજવા માંડ્યો. છેવટ સુધી શુદ્ધને સરકાર તરફથી કોઈ પણ જાતની મદદ ના મળી અને સરકારે તેના કામની કાંઈપણ કદર ના કરી.

શુદ્ધની મંડળીઓ શહેરના કારીગરો, ન્હાના વેપારીઓ અને એવાજ બીજા શહેરના ગરીબ વર્ગો માટે હતી. આ મંડળીઓનું ખંધારણ બધી સહકારી મંડળીઓની માફક કરકસર, દ્રવ્યની ઉત્પત્તિ અને સ્વચ્છતા ઉપરજ રચાયલું હતું. તેણે આ મંડળીઓને અનિયમિત જવાબદારીવાળી સ્થાપી હતી, કારણ કે તે વખતે નિયમિત જવાબદારીમાં કોઈ પણ સમજતું નહતું. દરેક સભાસદને ફરજિયાત એક શેર ખરીદવો પડતો, અને આ શેરની કીંમત ઓછામાં ઓછા ૫ પૌંડ રાખવામાં આવી હતી. હમણાં હમણાં આ શેરની કીંમત વધારવામાં આવી છે. અને કેટલીક મંડળીઓમાં ૧૫, ૨૫, ૩૦, અને ૫૦ પૌંડ જેટલી પણ શેરની કીંમત હોય છે. આ રકમ એકદમ આપવાની નહતી, કારણકે દરેક સભાસદ કરકસર કરીને પોતાની ખચતમાંથી માસિક હપતાઓથી આ રકમ પૂરી પાડે એવો તેનો હેતુ હતો. આ શેર ઉપર નફાની વહેંચણી બહુ ઉદાર રીતે કરવામાં આવતી. જ્યાં કરીને સભાસદો પોતાની મંડળીમાં નાણાં રોકવાને લલચાય. આ મંડળીઓનું ખંધારણ મુખ્યત્વે કરીને આર્થિક હતું. રેઇફીસનની માફક શુદ્ધ સભાસદોના નૈતિક અને ખાનગી જીવનની બેઠે સંબંધ રાખવા ઇચ્છતો નહતો. શુદ્ધની એવી માન્યતા હતી કે લોકોની નૈતિક સુધારણા આપોઆપ થશે અને મંડળીઓએ તેમના નૈતિક જીવનની બેઠે કાંઈ સંબંધ રાખવો જોઈએ નહિ. ઉત્પાદક કાર્યોમાં વાપરવા સારજ નાણાં ઉછીનાં

આપવામાં આવતાં. નાણાં પાછા ભરવાની મુદત ઘણુંખરૂં ત્રણ મહિનાની રાખવામાં આવતી, પણ સભાસદની સ્થિતિ અનુસાર ઘણી વખત આ મુદતમાં વધારો કરવામાં આવતો. મંડળીનો કાર્યપ્રદેશ પણ કોઇ રીતે સંકુચિત કરવામાં આવતો નહિ. સામાન્ય વ્યાપારી પેઢીઓની માફક વ્યવસ્થાપકોને મહેનતાણું આપવામાં આવતું, અને બીજાં કારોબારનાં ખર્ચો પણ કરવામાં આવતાં. જો કે આવી સંસ્થાઓનો લાભ થોડા ખેડૂતો પણ લેતા, તો પણ આ સંસ્થાઓની શરતો તેમને અનુકૂળ પડતી ન હતી. તેમનો ધંધો એવો હતો કે તેઓ પોતાની ખચતમાંથી દર મહિને હપતા ભરી શકે નહિ અને ઉપરાંત નાણાં પાછાં આપવાની ત્રણ મહિનાની મુદત ખેડૂતો વાસ્તે ઘણીજ ટુંકી હતી. ચેરની મોટી કીમત હોવાને લીધે બહુ ગરીબ લોકો પણ આ મંડળીઓના સભાસદ થઇ શકતા નહિ. નફાની વહેંચણી ખાખતમાં પણ કોઇ જાતની હદ ખાંચેલી ન હોવાથી કેટલાક સભાસદો ફક્ત નફાને લીધે આ મંડળીઓમાં જોડાતા, અને નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદોનો સ્વાર્થ સચવાય છે કે નહિ તે વિષે દરકાર રાખવામાં આવતી નહિ. આથી કરીને સહકારનો એક મુખ્ય પાયો આ મંડળીઓમાંથી તૂટી પડ્યો. કારણ કે, આથી સહકારી મંડળી અને સંયુક્ત ભંડોળવાળી લીમીટેડ કંપનીનો ભેદ, લીમીટેડ કંપની મૂડીવાળા નાણાં ધીરનારાઓ જ્યાં પોતે સખળ હોય છે અને જ્યાંને રક્ષણની કાંઈ જરૂર નથી તેવાઓની નફા ખાવાને સાફ સ્થપાયેલી મંડળી હોય છે તેનો, અને સહકારી મંડળી નખળા, નાણાં ઉછીના લેનાર માણસોની પોતાના લાભને સાફ સ્થપાયેલી મંડળી હોય છે તેનો ભેદ જરી પણ ગણવામાં ન આવ્યો. વ્યવસ્થાપકોને મહેનતાણું આપવાની રીત પણ આ મંડળીઓને લીમીટેડ કંપનીઓના જેવીજ ખનાવી હતી. આવી મંડળીઓને બીજા દેશોમાં સ્થાપતી વખતે, દાખલા તરીકે ઇટાલીમાં સીનોર લુઅટીએ આ મંડળીઓ ત્યાં સ્થાપી તે વખતે, આ ખામી દૂર કરવા સાફ મંડળીઓના બંધારણમાં ભટતા ફેરફાર કરવામાં આવ્યા છે. રેઇફીસ-

નની મંડળીઓ વધુ મફત રીતે સહકારી ધોરણ પર અને નૈતિક ખાયા પર રચાયેલી હોવાને લીધે તે મંડળીઓમાંથી આ ખામીઓ દૂર કરવામાં આવી છે. તોપણ એટલું તો કહેવું પડશે કે શુદ્ધ ની મંડળીઓ ઘણી ક્ષેત્રમાં નીવડી છે. તે મંડળીઓને લીધે કરકસર વધી છે અને ઉત્પાદક રીતે ખર્ચવાને સાફ ઘણા લોકોને નાણાં મળી શક્યાં છે. આ મંડળીઓએ નફામાંથી મોટી રકમો કેળવણી અને બીજા ઉપયોગી પ્રવૃત્તિઓમાં ખર્ચી છે. આ મંડળીઓ શહેરના પ્રદેશની એક મોટી જરૂરીયાત પૂરી પાડે છે અને તેમનો પ્રચાર ધીરે ધીરે વધતો જાય છે.

રેઈ ક્રીસન ૧૮૧૮ ની સાલમાં હેમ નામના ગામમાં જન્મ્યો હતો. શરૂઆતમાં તે લશ્કરમાં જોડાયો હતો. પરંતુ આંખની ખામીને લીધે તેને એ નોકરી છોડવી પડી. પછીથી તે સાદી સરકારી નોકરીમાં દાખલ થયો અને ૧૮૪૫ માં ગામનો પટેલ (બર્ગે માસ્ટર) નીમાયો. જે જીલ્લામાં તેની નીમણૂક થઈ હતી તે જીલ્લો ગરીબમાં ગરીબ હતો અને ૧૮૪૬ ને ૧૮૪૭ ના દુષ્કાળની તેના ઉપર ઘણીજ ખરાબ અસર થઈ હતી. જમીનમાં રસકસ ન હોવાને લીધે પ્રજા મહાપરાણે પૂરું કરતી હતી. કપડાંલતાં, ઘરખાર અને ખાધાખોરાકની ઘણીજ અછત હોવાને લીધે પ્રજાનું કાંઈપણ સંરક્ષણ નહતું અને પ્રજા સઘળી નાણાં ધીરનાર ચાહુદીઓના પંજામાં સપડાયેલી હતી. આ ચાહુદીઓના અત્યાચારની તો સીમાજ નહતી. ચાહુદીઓ થોડો વેપાર કરતા અને સાથે સાથે પૈસાની ધીરધાર કરતા. જે લોકો તેમની પાસેથી નાણાં ઉઘીનાં લેતા તેમને તેઓ ખેતરોની ઉત્પત્તિ પોતાને ત્યાં વેચવાની તથા જરૂરીયાતની ચીજો પોતાને ત્યાંથી ખરીદવાની ફરજ પાડતાં. તેઓનાં નાણાં કરજે કાઢનાર ખેડુતને એક દુખળી અને મુડદાલ ગાય ખરાખર હુણ પુણ ખનાવીને અને વાંછરડા સાથે પાછી વાળવા સાફ આપતા અને આવી રીતે પાછી વાળ્યા બાદ બીજા એવીજ દુખળી ગાય ફરીથી આપતા. ગામડીઓએ એટલા તો દેવામાં ગરક થઈ ગયા હતા કે તેમનાં ઝુંપડાં, દોરઢાંખર અને બધી ચીજો ચાહુદીઓને ઘેર ગીરો

મુકાઈ ગઈ હતી. આ નાણાં ધીરનારાઓમાં મોટો ભાગ ચાહુદીઓને હોતો, તેમણે તેમાંના કેટલાક ખ્રીસ્તીઓ હતા. તેમના આચરણ પણ ચાહુદીઓ કરતાં જરૂરી પણ હિતરતાં નહતાં. દુઃખાળના વખતમાં આ ખ્રીસ્તોના દુઃખો રેઈફીસનના જોવામાં સંપૂર્ણ રીતે આવ્યાં અને તેનું હૃદય તે દુઃખો ટાળવા તરફ દોરાયું. પહેલ વહેલું કામ તેણે એ કંઈ કે ૧૮૪૮ માં તેણે થોડા પૈસા એકઠા કરી સહકારના ધારણ પર ચલાવવામાં આવતી એક ભઠીયારાની દુકાન કાઢી અને આ દુકાનમાંથી ખ્રીસ્તોને ચાલુ ભાવ કરતાં અડધા ભાવે રોટલા આપવામાં આવ્યા. પછીથી તેણે એક દોર ખરીદવાની મંડળી સ્થાપી અને ૧૮૪૯ માં ૩૦૦ પૌંડની થાપણથી પહેલો ગ્રામ્ય બેંક સ્થાપી. “પોતાના સિદ્ધાંતના પ્રચારક તરીકે તેનામાં અને શુદ્ધમાં ઘણો ફરક હતો. સ્વભાવે શાંત, દેખાવ કરવાની વિરુદ્ધ તથા પોતાની મર્યાદાની અંદર કામ કરવામાં સંતોષ માનનાર હોવાને લીધે પોતાનો પ્રવૃત્તિ જાહેર કરવાનો અથવા યુમ ખરાડાથી પોતાનાં સિદ્ધાંતોનો પ્રચાર કરવાનો તેણે પ્રયત્ન કર્યો ન હતો.” શરૂઆતમાં આ પ્રવૃત્તિ ઘણીજ ધીરે આગળ વધી. અને બીજી શાખવાળી મંડળી ૧૮૫૪ માં, ત્રીજી ૧૮૬૨ માં, અને ચોથી ૧૮૬૮ માં એવી રીતે ઘણા વર્ષના અંતરે સ્થાપવામાં આવી. ૧૮૮૦ સુધી આ મંડળીઓ સ્થાપવામાં ખડું ઢોલ થઈ પરંતુ ત્યાર પછી મંડળીઓની સ્થાપનાનું કામ આશ્ચર્યકારક ઝડપથી ચાલ્યું. આ મંડળીઓની સંખ્યા ૧૮૮૫ માં ૨૪૫, ૧૮૯૧ માં ૮૮૫ અને ૧૮૯૬ માં ૨૨૦૦ સુધીની હતી. રેઈફીસનને ગામડીઓ હેતુથી ‘ખાપુ’ કહીને બોલાવતા, અને જ્યારે તે ૧૮૮૯ માં મરી ગયો ત્યારે લગભગ અડધા જર્મનીએ તે પરોપકારી પુરૂષના મરણને લીધે શોક પાલ્યો હતો.

રેઈફીસને ગામડાંઓના ગરીબમાં ગરીબ વર્ગને માટેજ પોતાની બેન્કો કાઢી હતી. તેથી કરીને તેણે શેરનું ભંડોળ અથવા દાખલ ફી રાખ્યાં ન હતાં. જ્યારે ૧૮૮૯ માં કાયદો થવાને લીધે શેર રાખવાનું ફરજિયાત કરવામાં આવ્યું ત્યારે શેરની કીંમત ૧૦ થી ૧૫ માં જ નીટલી

ઘણીજ એછી રાખવામાં આવી હતી અને તે પણ હપતાથી આપવાનું કરાવવામાં આવ્યું હતું. પરંતુ વ્યવહારની ચોકખાઇ અને સભાસદનું ચારિત્ર એ બે બાબતો ઉપર તે ઘણુંજ વજન મૂકતો. મંડળીનો કાર્ય પ્રદેશ તેણે એક જ ગામઠાના (પેરીશના) વિસ્તારને રાખ્યો હતો, કે જ્યાં કરીને સભાસદો એકબીજાને ખરેખર ઓળખી શકે. સભાસદોને દાખલ કરતી વખતે ઘણી ચોકખાઇ કરવામાં આવતી, અને સારા, નિયમિત વર્તન કરનાર અને સદ્ગુણી પ્રમાણિક માણસોનેજ સભાસદ તરીકે દાખલ કરવામાં આવતા. સભાસદોની જવાબદારી અનિયમિત હતી. નાણાં ૧૦ થી ૧૫ વર્ષની મુદત સુધી ઉછીનાં આપવામાં આવતાં, પરંતુ ટયા કામને માટે નાણાં ઉછીનાં લેવામાં આવતાં તેની ખારીક ચોકસી કરવામાં આવતી અને ફક્ત જરૂર પૂરતાંજ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવતાં. જે ખતાવવામાં આવેલાં કામ શિવાયનાં બીજાં કામમાં નાણાંનો ઉપયોગ કરવામાં આવે તો ચાર અઠવાડિયાંની નોટીસ આપીને તે નાણાં પાછાં ખેંચી લેવામાં આવતાં. સભાસદની અંગત જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવામાં આવતાં અને સાધારણ રીતે સાથે સાથે બે જમીન પણ લેવાતા. દર ત્રણ મહિને એક તપાસ કરનારી કમિટી (ઇન્સ્પેક્શન કમિટી) આ જમીનોની સ્થિતિની તપાસ કરતી. જ્યારે કોઇ પણ એક જમીનની સ્થિતિ નબળી પડેલી જણાતી ત્યારે નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદને બીજે જમીન ખોળી લાવવાનું કહેવામાં આવતું. હપતા નિયમસર અને મુદતસર ભરવામાં આવે છે કે નહિ, તે ઉપર ખાસ ધ્યાન અપાતું. મંડળીઓની વ્યવસ્થા તદ્દન લોકશાનનની પદ્ધતિ અનુસાર ચલાવવામાં આવતી અને દરેક સભાસદને કમિટીની ચુંટણી કરવામાં મત આપવાનો અધિકાર હતો. મંડળીનું કાંઇ પણ કામ કરવા બદલ મહેનતાણું આપવામાં આવતું નહિ, ફક્ત શરાફ (કેશીયર) નેજ પગાર આપવામાં આવતો. પરંતુ શરાફને નાણાં ઉછીનાં આપવા બાબતમાં કાંઇ પણ મત આપવાનો અધિકાર ન હતો. ચેરનું જાહેર ફક્ત નામનુંજ હોવાને લીધે, નફાની વહેંચણી થતી ન

હતી. પરંતુ ખધો નફો અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવતો. આ અનામત લ'ડોળ પછુ વહેંચવામાં આવતું ન હતું. પરંતુ જ્યારે મંડળી વિખેરી નાંખવામાં આવે ત્યારે આખા ગામના સાર્વજનિક હિત સાથે તેનો ઉપયોગ કરવામાં આવતો. હિંદુસ્થાનની તથા બીજા દેશોની ગ્રામ્ય મંડળીઓમાં આ બધી વિગતોનો સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે.

રેઈફીસનની પદ્ધતિની શાખવાળી મંડળીઓએ લોકોમાં સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર કરીને જર્મનીમાં અને બીજા ઠેકાણે જૂદી જૂદી જાતની ખેડૂતોની મંડળીઓ સ્થાપવામાં મદદ કરી છે, દાખલા તરીકે સહકારી અનાજના ઠાકારો, સાંચાની ખરીદી તથા એકલી ઉપભોગ કરનારી મંડળીઓ, દ્રાક્ષ ઉગાડનારાઓની દ્રાક્ષ પીલવાની મંડળીઓ, વગેરેની સહકારી ધોરણ ઉપર સ્થાપના કરવામાં આવી છે. જે કે ડેનમાર્કમાં સહકારના ધોરણુપર ચલાવવામાં આવતી ખેતીવાડીની મંડળીઓની ઘણીજ ઉત્તમ વ્યવસ્થા કરવામાં આવેલી છે તોપણ જૂદી જૂદી જાતની ખેડૂતોની મંડળીઓની ઘણી મોટી સંખ્યા જર્મનીમાં જ છે. જે પ્રદેશોમાં રેઈફીસનના ગામની માફક રસકસ વિનાની જમીન અને અડધાં બૂખ્યાં એવાં માણસો હતાં તેજ પ્રદેશોમાં રસાળ ખગીયા અને દ્રાક્ષના લતા-મંડપો તથા મહેનતુ અને સમૃદ્ધિવાન પ્રજા હયાતીમાં આવ્યાં છે.

સને ૧૯૧૩ ના જર્મનની સહકારી મંડળીઓના આંકડા નીચે પ્રમાણે છે:—

મંડળીની જાત	સંખ્યા	સભાસદોની સંખ્યા
શાખવાળી મંડળીઓ	૧૯,૨૦૦	૨૬,૦૦,૦૦૦
ખેડૂતોની મંડળીઓ	૩,૩૦૦	૩,૦૦,૦૦૦
વખારો	૬૦૦	૭૫,૦૦૦
ઓબરની મંડળીઓ	૨,૯૦૦	૬૦,૦૦૦
ડેરીઓ	૩,૪૦૦	૩,૨૦,૦૦૦
ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ (સ્ટોર)	૨,૪૦૦	૨૩,૦૦,૦૦૦

ડેન્માર્ક.

ડેન્માર્કમાં ખેડૂતોની સહકારી સંસ્થાઓની ખુબજ ઉત્તમ રીતે ખીલવણી કરવામાં આવેલી છે અને તે જોવાને સારૂ ઘણા દેશોમાંથી પ્રતિનિધિઓ મોકલવામાં આયા છે. ૧૬,૦૦૦ ચોરસ માઇલનો વિસ્તાર ખડુ કસ વિનાની જમીન, અને ૨૭-૨૮ લાખ માણસોની વસ્તી હોવા છતાં, ડેન્માર્ક જે ક્ષત ખેતીવાડી ઉપર ગુજરાન ચલાવનારો દેશ છે તે પડોશના હુન્નર ઉદ્યોગવાળા દેશોની જેમ હરીફાઈમાં ટકી રહ્યો છે, એટલુંજ નહિ પણ વસ્તીના પ્રમાણમાં ગ્રેટબ્રીટન ખાદ્ય કરીએ તો યૂરોપના દેશોમાં વધારેમાં વધારે સમૃદ્ધિવાન દેશ થઈ પડયો છે. ૧૮૯૫ ની સાલમાં જ્યારે તેનું ખેતીવાડીનું અને સહકારનું બંધારણ પરિપૂર્ણ થયું ન હતું ત્યારે પણ પ્રજાની દરેક વ્યક્તિને મથાળે તેની વાર્ષિક આવક ૩૨-૬ પૌંડ હતી (જ્યારે યુનાઈટેડ કીંગડમની આવક ૩૩-૭ પૌંડ હતી) અને દેશની મૂડી દરેક માણસને મથાળે ૨૩૦ પૌંડ હતી. (જ્યારે ગ્રેટબ્રીટનની મૂડી ૩૦૨ પૌંડ હતી અને ફ્રાન્સની મૂડી ૨૫૨ પૌંડ હતી) ૧૯૦૮ ની સાલમાં ડેન્માર્ક બ્રીટનમાં ૧,૧૦,૦૦,૦૦૦ પૌંડનું માંખણ, ૫૩,૮૫,૦૦૦ પૌંડનું માંસ, અને ૧૮,૨૫,૦૦૦ પૌંડનાં ઈંડાં મોકલ્યાં હતાં, અને બ્રીટન ક્ષત એકજ દેશ નથી કે જ્યાં ડેન્માર્ક પોતાના માલની નીકાશ કરતું હોય. હમણાં હમણાંમાં આ આંકડાઓમાં ઘણો વધારો થયેલો છે.

આ સ્થિતિ પ્રાપ્ત કરવામાં ડેન્માર્કને ખુબ મદદનીશી ઉત્તમ પ્રયાસ કરવા પડયા છે. પચાસ વર્ષ પહેલાં ડેન્માર્ક વિનાશની અણી ઉપર હતું. ૧૮૬૦ ની જર્મન જેઝેની ખૂનખાર લડાઈમાં સ્વેડીશ અને હોલ્સ્ટીન નામના બે અતિ કળદ્રુપ પ્રાંત ડેન્માર્ક ખોઈ ખેડું અને તેને ભાગ ક્ષત જટલેન્ડ અને ખાલ્ડીક સમુદ્રના થોડા ટાપુઓજ રહ્યા. આ પ્રદેશનો મોટો ભાગ પણ ખાડાખાઓચીયાં, રેતાળ પ્રદેશ અને એવાં જંગલોથી ભરપૂર હતો કે જ્યાં પવન અને તોફાન શિવાય ખીજું કંઈ

શક્ય ન હતું. તેના ઢોર ખડુ કથળેલાં હતાં, અને ખડુ થોડું દુધ દેતાં. માખણ પણ જૂની રીતથી કાઢવામાં આવતું અને ઉંચી જાતનું નીપ-જતું ન હતું. અધૂરામાં પૂરું અમેરિકાથી પુષ્કળ ઘઉંની નીકાશ થવાને લીધે ડેન્માર્ક જે ખાસ ઘઉંની નીકાશ ઉપરજ પોતાના નિર્વાહ ચલાવતું હતું તેના ઘઉંની કૌંમતમાં ઘણો ઘટાડો થયો. આવા વિપરીત સંજોગો છતાં ડેન્માર્કે અનહદ કૌંમતથી કામ લીધું અને કાંઇ પણ સાધન ન હતાં તે છતાં તેણે વેપાર રોજગારમાં અંકાવવા લાયક પ્રજાની સ્થિતિ સંપાદન કરી.

ડેન્માર્કના લોકોએ પહેલવહેલું જે કામ કર્યું તે એ હતું કે ૫૦૦૦ ચોરસ માઇલ જટલી દરીયા કીનારાની રેતાળ જમીન હતી તેને ખેડવા લાયક બનાવી. ૧૮૬૬ માં ડેન્માર્કની જંગલ પ્રદેશની મંડળી (Danish Heath Society) સ્થાપવામાં આવી, રસ્તાઓ અને રેલ્વેઓ બનાવવામાં આવ્યાં, ખગીયાઓ બનાવવામાં આવ્યા, નહેરો ખાંધવામાં આવી, અને થોડા વરસમાં તો લગભગ ૧૦,૦૦,૦૦૦ એકર જમીન ખેતીવાડીને લાયક બનાવી દેવામાં આવી, બીજું પગલું લોકોએ લઈ્યું તે ડેરીનો ઉદ્યોગ સુધારવાનું હતું. પહેલાં ખેડૂતો પોતાનું માખણ પોતે દરેક જૂદું જૂદું બનાવતા હતા અને તેથી એકજ જાતનું અને તાજું માખણ બનતું ન હતું. આ માખણને ઉઘરાવીને તેઓ પરદેશ મોકલતાં. આ રીતમાં સુધારો કરવામાં આવ્યો, અને માખણ બનાવવાના સાંચા સ્થાપવામાં આવ્યા, જ્યાં ખેડૂતોને ફક્ત પોતાનું કીમ લાવવું પડતું. આથી કરીને ખેડૂતોનો વખત ખચવા લાગ્યો, મહેનતમાં પણ ઉગારો થયો, અને માખણ પણ એકજ જાતનું નીકળવા લાગ્યું. વધારેમાં વધારે સુધારો તો ત્યારે થયો કે જ્યારે માખણ બનાવવાના સાંચામાં કીમ કાઢવાનો સાંચો પણ ઉમેરવામાં આવ્યો. કારણકે, આ નવા સાંચામાં તો ખેડૂતને પોતાનું દુધ જેવું નીકળે તેવુંજ લાવવું પડતું અને તે દુધમાંથી તુરત જ માખણ બનાવવામાં આવતું તથા સાંચાનું દુધ બનવરોને ખવડાવવા સારૂ તુરત જ ખેડૂતોને પાછું આપવામાં

આવતું. સારા સારા વિજ્ઞાનશાસ્ત્રીઓની શોધા અનુસાર જમ જમ ઉપર જણાવેલી સુધારણાઓ થતી ગઈ તેમ તેમ વધારામાં વિજ્ઞાન શાસ્ત્રીઓની શોધખોળોનો પૂરેપૂરો ઉપયોગ કરવામાં લોકોને મદદ કરવા સાર રાષ્ટ્રીય અને ખેતીવાડીના શિક્ષણની વ્યવહારિક યોજનાઓ પણ જોડે જોડે ઘટાતી ગઈ. જમીનની મહેસુલ વિગેરેમાં પણ સારા સુધારા કરવામાં આવ્યા. વળી દુધ આપવામાં અને માંસ વિગેરેની વધુ ઉત્પત્તિ કરવામાં જમ વધુ પ્રમાણમાં અને ઉત્તમ પ્રતિભા માલ ઉત્પન્ન થઈ શકે તેવી રીતે દેશની સુધારણા પણ હાથમાં લેવામાં આવી. કેટલાક અખતરા કરી પછી એવું ખોળી કાઢવામાં આવ્યું કે જૂનાં ડેન્માર્કનાં દોર અને સ્વેડીશ-હોલ્સ્ટીનની એક દોરની જાત એ ખન્નેની મિશ્ર ઓલાદ ઉત્પન્ન કરવામાં આવે તો ઉત્તમ જાતનાં દોર પેદા કરી શકાય, અને આ શોધની અનુસાર થોડા વખતમાં જૂનાં દોરને બદલે આ નવી જાતનાં દોર બધે ઠેકાણે મૂકી દેવામાં આવ્યાં.

આ બધા સુધારાનું તાત્કાલિક પરિણામ એ આવ્યું કે ડેન્માર્કમાં જૂદી જૂદી જાતની સહકારી સંસ્થાઓ ઘણા મોટા પ્રમાણમાં સ્થાપવામાં આવી. આ સંસ્થાઓ ડેન્માર્કમાં કુદરતી રીતે જ આપોઆપ ઉગી નીકળી જણાય છે કારણ કે ડેન્માર્કમાં કોઈ જેમ્પરીસન અથવા પ્લનકેટ ન હતો, સહકાર તત્વોનો પ્રચાર કરવા સાર કોઈ કટિબદ્ધ પ્રચારક પણ ન હતો. અને એવી પ્રચાર કરનારી મંડળીઓ પણ ન હતી. ડેન્માર્કના ખેડૂતો ઘણી જાંતી કેળવણીવાળા અને ઘણા હોંશીયાર હોવાને લીધે, અમુક સંસ્થા તેમના હિતને વાસ્તે છે એવા તેમનો નિશ્ચય થાય તો તેઓ તેને માટે એકત્ર થવામાં જરાપણ આનાકાની કરે એવા નથી એમ જણાયું છે. દુનીયાના કોઈ પણ દેશમાં સહકાર ડેન્માર્કના જેવી સંપૂર્ણતાથી ખીલવવામાં આવ્યું નહિ હોય. જૂદાં જૂદાં કામ સાર વિવિધ જાતની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે, જમ કે; ખી, ખાતર, ખાધા ખોરાકનો સામાન, ઓજાર અને ખીજ જરૂરીયાતની ચીજોની ખરીદી સાર દોર, ઘોડા, ડુકર અને મરઘાં ખતકાં ઉછેરવા સાર.

ઢોર ઢાંખર, માખણ, માંસ અને ઇંડાંના વેચાણ સારૂ, ઢોર ઢાંખરની જાત સુધારવા અને તેમનો વોમો ઉતારવા સારૂ, મધમાંખોના ઉછેર સારૂ અને ફળ પૂલ આદિ ઉગાડનારા અને મરઘાં ખતકાં રાખનારા ખેડૂતો સારૂ. તે ઉપરાંત ખીજી એવી નિયામક મંડળીઓ (control societies) પણ છે કે જેઓ દરેક ગાયના આપેલા દુધમાંથી ઉપજતા માખણની તથા તે દુધની જાત વિગેરેની ચોક્કસ ગણતરી કરે છે. અને ગાય જે ખોરાક ખાય છે તેના પ્રમાણમાં આ ઉત્પન્ન કેટલી છે તેનું પ્રમાણ ખોળી કાઢે છે. આ ગણતરી ઉપરથી તે નિયામક મંડળીઓ જે ગાયો વાછરડાંની ઉત્પત્તિ સારૂ ઝુંટી કાઢવા જેવી જણાય તેવી ગાયોને ખોળી કાઢે છે. અને જે ગાયો નફાં આવે તેવી ન જણાય તેવી ગાયોને દૂર કરવાની તજવીજ કરે છે. માલની આયાત અને નિકાશની ખાખતમાં પણ દલાલની દલાલી કાઢી નાંખવામાં આવી છે. મોટા ખેડૂત જે ભાવથી અને જટલા ક્ષયદાથી પોતાનો માલ વેચી શકે તેવીજ રીતે ન્હાનો ખેડૂત પણ સહકારી મંડળીઓ મારફત પોતાનો માલ વેચી શકે છે; એટલું જ નહિ પણ મોટા ખેડૂતો પણ આવી મંડળીઓના સભાસદો થવા લાગ્યા છે. આવું શુભ પરિણામ કોઈ પણ દેશમાં આવ્યું હોય તો તે ફક્ત ડેન્માર્કમાં. સહકારની પ્રગતિનું એક મુખ્ય લક્ષણ એ છે કે દરેક ખારીકમાં ખારીક કામ સારૂ પણ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપામાં આવી છે. અને આ પ્રકારની સ્થિતિ ખેડૂતોની અંદર ઉંચી પ્રતિની કેળવણીની અને આવી મંડળીઓની વ્યવસ્થા કરનાર માણસોની છૂટને લઈનેજ પ્રાપ્ત થઈ શકી છે. એક ન્હાનો ખેડૂત જૂદી જૂદી જાતની ખેડૂતોની મંડળીઓનો સભાસદ હોવા ઉપરાંત આવી આઠ દશ સહકારી મંડળીઓનો સભાસદ હોય છે; પોતાનું દુધ એક મંડળી મારફત વેચે છે; માંસ ખીજી મંડળી મારફત વેચે છે, ઇંડાં ત્રીજી મંડળી મારફત વેચે છે; પોતાની જરૂરીયાતો ચોથી મંડળી મારફત ખરીદે છે વિગેરે વિગેરે. ઢોર ઢાંખર અને તેમાંથી ઉત્પન્ન થતી ચીજોની સહકારી મંડળીઓ વેચાણ કરવાની રીત ખેડૂતને એટલી બધી

ફાયદાકારક માલૂમ પડી છે કે ૧૮૮૦ ની સાલની માફક ખેડૂત નીકાશ કરવા સારૂ અનાજ ઉત્પન્ન કરવાને બદલે ઉલટું ઘણી વેળાએ પોતાની ખોરાકી સારૂ બેઘતા અનાજની આયાત કરે છે. વેદના સમયના આર્યોની જમ ગાય એક સમૃદ્ધિનું સાધન હતી તેવીજ રીતે ડેન્માર્કના ખેડૂતને ગાય રાષ્ટ્રીય સમૃદ્ધિનું એક મુખ્ય સાધન થઈ પડી છે.

ડેન્માર્કની અંદર પહેલવહેલી સહકારી મંડળી સ્થપાઈ તે ૧૮૬૬ માં ઈંગ્લાન્ડની રૉકડેલની ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીના ધોરણ ઉપર સ્થપાઈ. હમણાં ૧૫૦૦ કરતાં વધારે સંખ્યાની ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હયાતીમાં છે. અને ગ્રેટબ્રીટનની પ્રથમી ઉલટું આ મંડળીઓ ગામડાંના લોકોની જરૂરીયાતો પૂરી પાડે છે. પહેલ વહેલી ડેરી મંડળી ૧૮૮૨ માં સ્થપાઈ, અને પહેલવહેલી માંસની મંડળી ૧૮૮૭ માં સ્થપાઈ. ૧૯૧૩ માં લગભગ ૧૨૦૦ ડેરી મંડળીઓ હતી અને દરેક ગામડાના પ્રદેશ દીઠ એકની રાશ આવતી. સામાન્ય રીતે લગભગ ૧૫૦ ખેડૂતો એક માખણુ બનાવવાની મંડળી કાઢે છે અને આનો ખર્ચ આશરે ૧૨૦૦ પૌંડ થાય છે. દરેક સભાસદ આઠ પૌંડનો એક શેર ખરીદે છે, પરંતુ તેનાં નાણાં તેને રોકડાં આપવાં પડતાં નથી. ખેડૂતોની શાખ એટલી સારી છે કે કોઈ પણ નાણાં ધીરનારી સંસ્થા પછી ભલે તે સહકારી ધોરણવાળી હોય કે બીજી જતની હોય તોપણ તે સભાસદોની બમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરે છે. અને ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં મંડળીના નફામાંથી પાછા આપવામાં આવે છે. આવી જ રીતે વધારે ભંડોળવાળી માંસની મંડળીઓ પણ કાઢવામાં આવે છે. ૧૯૦૯ માં સહકારી મંડળીઓના આંકડા નીચે પ્રમાણે હતાં:-

મંડળીઓની સંખ્યા. સંભાસદોની સંખ્યા:

માખણુ બનાવનારી મંડળીઓ	૧,૧૫૭	૧,૫૭,૦૦૦
માંસની મંડળીઓ	૩૪	૯૫,૦૦૦
દોરની નીકાશ કરનારી મંડળીઓ		૮૪,૦૦૦

ઇંડા નીકાશ કરનારી મંડળીઓ	૫૫૦	૫૨,૦૦૦
ઘોડા ઉછેરનારી મંડળીઓ	૨૭૦	૨૧,૫૧૦
ઢોર ઉછેરનારી મંડળીઓ	૧,૨૬૦	૩૧,૩૦૦
ડુક્કર ઉછેરનારી મંડળીઓ	૨૫૩	૬,૪૩૦
ઘેટાં ઉછેરનારી મંડળીઓ	૧૦૨	૮૫૦
નિયામક મંડળીઓ	૫૧૯	૧૨,૦૦૦

આ મંડળીઓ ઉપરાંત ૧૯૧૪ માં ૧૫૬૫ ઘર સામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળીઓ હતી. ૬૦ ઉપરાંત મધમાંખ ઉછેરનારી મંડળીઓ હતી અને મોટી સંખ્યામાં વીંમો કિતારનારી મંડળીઓ તથા ફળફૂલ ઉગાડનાર અને મરઘાં ખતકાં ઉછેરનાર ખેડૂતોની મંડળીઓ પણ હતી. માંસની મંડળીઓની સંખ્યા પણ વધીને ૪૬ જેટલી થઇ હતી અને કુલે ૮૮,૦૦,૦૦૦ પૌંડની કૌંમતનું માંસ તેમણે ઉત્પન્ન કર્યું હતું. તેજ સાલમાં ૧૧૯૦ માખણ ખનાવનારી મંડળીઓ હતી, જેમાં ૧,૬૨,૪૦,૦૦૦ પૌંડની કૌંમતનું માખણ ખનાવવામાં આવ્યું હતું. ૧૯૧૩ માં સહકારી મંડળીઓની કુલ સંખ્યા ૫૦૦૦ ઉપર હતી. દેશના આયાત તથા નીકાશના વેપારનો લગભગ અડધા ઉપરનો ભાગ સહકારી મંડળીઓના હાથમાં છે.

ડેન્માર્કને થયેલા સહકારના ફાયદા ખતાવવા સારૂ એટલું જણાવવું ખસ થઇ પડશે કે જ્યારે ૧૮૮૨ માં ન્હાના ખેડૂતના માખણની કૌંમત મોટા ખેડૂતના માખણની જેટલી કૌંમત ઉપજતી તેના કરતાં ઓછા ટકા ઓછી ઉપજતી ત્યારે ૧૯૦૬ માં મોટા ખેડૂતોની મંડળીઓ કરતાં ન્હાના ખેડૂતોની મંડળીઓ માખણ ખનાવવાના વધારે આંદ અને ધનામે જતી ગઇ હતી. ઉપરાંત ૧૮૮૨ માં નાના ખેડૂતો હલકી જાતનું માખણ ખનાવતા હતા. પણ સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના પછી આ સ્થિતિ બદલાઇ ગઇ છે. દુધની પેદાશમાં પણ બહુ જાણવા યોગ્ય સુધારો થયો છે. જ્યારે ૧૮૯૮ માં દરેક ગાય દીઠ સરેરાશ

વરસનું ૨૦૪૧ કીલો (૧ કીલો=૨.૨ રતલ) દુધ ઉપજતું હતું ત્યારે ૧૯૦૮ માં દુધની રાશ ગાય દીઠ ૨૬૬૧ કીલો જટલી હતી. નિયામક મંડળીઓની અગત્ય પણ આટલાથી માલુમ પડશે કે ૧૯૦૧ માં નિયામક મંડળીઓની દેખરેખ નીચેની ગાયોનું દુધ ગાય દીઠ સરેરાશ ૫૭૫૬ ડેન્માર્કના રતલ જટલું હતું. (૧૦૧.૬ ડેન્માર્કના રતલ=૧૧૨ ઇંગ્લેન્ડ રતલ) જ્યારે નિમાયક મંડળીઓની દેખરેખ બહારની ગાયોનું દુધ ગાય દીઠ સરેરાશ ૫૧૨૦ ડેન્માર્કના રતલ જટલું હતું. એવીજ રીતે ઇંડોની જાત અને ઉત્પન્નમાં પણ ઘણા બહુવા યોગ્ય ફેરફાર કરવામાં આવ્યો છે. આથી કરીને ઢોરઢાંખર, મરઘાંખતકાં અને બીજા જાનવરની સંખ્યામાં વધારો કરવામાં આવ્યો છે એટલુંજ નહિ પણ તેમની જાતમાં અને ઉત્પન્નમાં પણ ઘણા સુધારો કરવામાં આવ્યો છે.

આયર્લેન્ડ.

આયર્લેન્ડમાંની સહકારી પ્રગતિ આપણને હિંદુસ્થાન વાસીઓને ખાસ નોંધ કરવા લાયક છે. કારણ આયર્લેન્ડની આર્થિક અને રાજકીય સ્થિતિ મોટે ભાગે હિંદુસ્થાનને મળતી છે. હિંદુસ્થાનની માફક આયર્લેન્ડ મુખ્યત્વે કરીને ખેતીવાડી ઉપર નિભાવ કરનાર દેશ છે અને તેની પોણા ભાગની વસ્તી ખેતી કરીને પોતાનું ગુજરાન ચલાવે છે. આ વસ્તી ગરીબ, અભણ અને અવ્યવસ્થિત છે, જે કે આ બધી બાબતોમાં તેની સ્થિતિ હિંદુસ્થાન કરતાં જરા સારી છે. આયર્લેન્ડની ખેતીની પેદાશ હરવખત ઇંગ્લાંડના બજારમાં વેચાતી પરંતુ જમ જમ ઇંગ્લાંડમાં કારખાનાઓની સ્થાપનાને લીધે વેપારી નીતિરીતિનો વધારો થતો ગયો તેમ તેમ ઇંગ્લાંડના લોકો વધારે વેપારી બુદ્ધિવાળા થયા અને બજારમાં જે ચીજો વેચાતી તેની જાત અને છતમાં વધુને વધુ નિયંત્રિતતા અને એકતા માંગવા લાગ્યા. આયર્લેન્ડના લોકોમાં વેપારી નીતિરીતિ ખીલવવામાં આવેલી ન હોવાને લીધે તેઓ ઇંગ્લાંડના બજારમાં પોતાનો માલ બરાબર ન લાવી શક્યા અને ડેન્માર્કના લોકોએ

હિંચી જાતની ખેતીવાડીની કેળવણી અને વ્યવસ્થાને પરિણામે ઇંગ્લાંડનો ખજાર હાથ કર્યો. આજ અરસામાં અમેરિકાનાં યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સમાં મીસીસીપીની ખીણની વણખેડેલી જમીનના શરૂ થયેલા નવા ખેડાણને લીધે અમેરિકાનો પુષ્કળ અને જથ્થાબંધ માલ ખડુજ સસ્તા ભાવથી ઇંગ્લાંડના ખજારમાં આવવા લાગ્યો. આથી કરીને આયર્લેન્ડના ખેડૂતોને પોતાના ધંધામાંથી ગુજરાન ચલાવવું ઘણું અઘરું થઇ પડ્યું. તેથી કરીને તેણે દેશ પરદેશ તરફ પ્રયાણ કર્યું અને ઘણા ખેડૂતો યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સનાં શહેરોમાં વસવાટ કરવા આહવા ગયા. તેવીજ રીતે ઘણી હાંશીયાર જીવાન સ્ત્રીઓ પણ અમેરિકામાં જઇને વસી. પરિણામે ગામડાંઓનો પ્રદેશ નિર્જન થઇ ગયો. આયર્લેન્ડના દેશહિતરુદ્ધુઓએ કેવી રીતે ગામડાંઓનું જીવન વધારે આકર્ષક બનાવવું, કેવી રીતે ગામડાંઓમાંથી શહેર તરફ જતો વસ્તીનો પ્રવાહ અટકાવીને પાછો ગામડાં તરફ વાળવો અને દેશની વસ્તી ઓછી કરનાર પરદેશનો વસવાટ કેવી રીતે બંધ પાડવો એ મુખ્ય બાબતોમાં પોતાનું ધ્યાન પાડ્યું.

આયર્લેન્ડના નેતાઓને એટલી તો ખબર હતી કે ગામડાંઓમાંથી શહેર તરફ જવાની અને શહેરોમાં વસવાટ કરવાની વૃત્તિ ફક્ત આયર્લેન્ડમાંજ જણાતી એવું ન હતું. આ વૃત્તિ બધા ઇંગ્રેજ ભાષા બોલનારા દેશોમાં એક સરખી ચાલુ હતી અને અમેરિકાનાં યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સમાં પણ તે હતી; જ્યાં નવા વસાવેલા પશ્ચિમના પ્રદેશોમાં ખેતીવાડીને ઘણી અનુકૂળ પડતી સ્થિતિ હોવા છતાં હજારો ખેડૂતો ખેતરો છોડીને શહેર તરફ નાસવા માંડ્યા હતા અને મીલોના કામદારો બનવા લાગ્યા હતા. આ શહેર તરફ પ્રયાણ કરવાની વૃત્તિનું કારણ એ હતું કે ગામડાંઓમાં ન મળે તેવા આર્થિક, માનસિક, સામાજિક અને રાજકીય આકર્ષણ શહેરોમાં હતાં. મીલમાં કામ કરતો કામદાર શહેરમાં જટિલ પગાર મેળવતો તેના કરતાં થોડો પગાર મેળવવા સાફ ખેતર ઉપર કામ કરનારા મજૂરને વધારે સખત અને વધારે લાંબો વખત સુધી કામ કરવું પડતું. તેમજ ખેતર ઉપર કામ કરનારા મજૂરોની પાસે

પૈસો, વખત, જોગ અથવા મનને નિવૃત્તિ આપવા સારૂ હોંશીયાર સાથીઓ પણ ન હતા. રાજકીય વિષયોનાં ઉચ્ચ પદ મેળવવાનો અભિલાષ, અથવા સારો પૈસો એકઠો કરવા વ્યવસાય ગામડાંઓમાં શક્ય ન હતો. પહેલવહેલાં તો એમ ધારવામાં આવ્યું કે ખેડૂતને પોતાની જમીનની માલકી ગણવામાં આવે તો આયર્લેન્ડની આ સ્થિતિમાં સુધારો થઈ શકે, અને તેથી આ ધારણાને અમલમાં મુકવા સારૂ પાર્લામેન્ટ તરફથી કેટલીક કાયદા પસાર કરવામાં આવ્યાં. પરંતુ આ પગલાંનું પણ કંઈ સંતોષકારક પરિણામ ન આવવાથી આયર્લેન્ડના સુધારકો એવા નિશ્ચય ઉપર આવ્યા કે ગામડાંઓમાં ઉત્તમ પ્રતિની આત્મિક, માનસિક અને સામાજિક સ્થિતિ કેળવી શકાય એવી પરિસ્થિતિ ઉભી કરવાથીજ ગામડાંઓની સ્થિતિ સુધરશે અને તેથી તેઓએ “ઉત્તમ ખેતી, ઉત્તમ વેપાર અને ઉત્તમ રહેણીકરણી” એ સૂત્ર આદર્યું. આ હેતુ પાર પાડવા સારૂ તેઓએ સહકારને સંધન તરીકે વાપરવાનો વિચાર કર્યો.

તેઓએ ‘ઉત્તમ વેપાર’ થી શરૂઆત કરી. આયર્લેન્ડનો ખેડૂત દલાલો અને નાણાં ધીરનાર શાહુકારોના હાથમાં હતો. ન્હાના ખેડૂતને શાખની ખાસ જરૂર હોય છે અને આયર્લેન્ડની પોણા ભાગની વસ્તી ન્હાના ખેડૂતોની હોવાથી તેમની જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા સારૂ શાહુકારોએ પોતાનો ધંધો સર્વે ઠેકાણે જમાવી દીધો હતો. ઘણી વખત આ ધંધા સાથે શાહુકારો બીજે ધંધા પણ કરતા. દક્ષિણના પ્રદેશોમાં માખણ વેચનાર વેપારો ખેડૂતોને દશ ટકા વ્યાજે નાણાં ધીરતો. અને એવી શરત કરતો કે ખેડૂતોએ પોતાનું માખણ તેને એકલાને જ વેચી જવું. શાહુકાર આ લોકોનું માખણ બીજા લોકોના માખણ કરતાં ઘણા ઓછા ભાવે વેચાણ લેતો અને માખણની જાતના પણ પોતાને ફાવે તેવા વડ પાડતો. આ શાહુકારો ઉપરાંત કેટલીક આનગી નાણાં ધીરનારો પેઢીઓ પણ હતી અને આ વર્ગમાં કેટલીક સદ્ગુણ ખેડકોનો પણ સમાવેશ થતો. આ પેઢીઓ વ્યાજનો દર ઓછો રાખતી, પરંતુ તેમની

ખીજી શરતો ખેડૂતોને અનુકૂળ આવતી ન હતી. ફક્ત ત્રણ કે ચાર મહિનાની ટૂંકી મુદત સાફ નાણાં ધીરવામાં આવતાં અને તેથી વારે વારે ખાતાં લખાવવા પડતાં. નાણાં ઉછીનાં લેનાર ખેડૂતોની રહેઠાણની જગ્યાથી ઘણું દૂર શહેરોમાં આ પેઢીઓ પોતાની બેઠક રાખતી. અને નાણાં ધીરતી વખતે ઓછામાં ઓછા બે જમીન માંગતી. આથી કરીને પહેલવહેલાં નાણાં ઉછીનાં લખાવવા સાફ પંણુ આમમાંથી શહેર તરફ જવાનો પોતાનો ખર્ચ, જમીનોનો ખર્ચ અને તે ઉપરાંત તેમને સાફ ખાવાપીવાનું આપી ખુશમીજજમાં રાખવા સાફ કરવા પડતાં પ્રચત ખર્ચ ગણતરીમાં લઈએ તો આ નાણાં લગભગ ૨૦ થી ૩૦ ટકા જેટલા બ્યાજ પડતાં. આ ઉપરાંત ત્રીજું નાણાં ધીરનારી સંસ્થા આમડાંના દુકાનદારોની હતી, આ દુકાનદારો ખેડૂતોને પોતાને ત્યાંથી ચીજો ઉધાર લઈ જવા હેતા અને માલની કીંમતનાં નાણાં ખેડૂતો સગવડે આપી શકે તેમ રાહત આપતા. આ દુકાનદારો એવી પેરવી કરતા કે જ્યાં ખેડૂતો તેમના મોટી રકમના દેવાદાર રહે અને ખાંધી ઘરાકી થવાને લીધે આપવામાં આવતાં માલની કીંમત અથવા જાત સંખંધી કાંઈ પણ તકરાર ઉઠાવી શકે નહિ પરંતુ દુકાનદાર ખેડૂતને તેની જરૂરીયાતની ચીજો વેચતો એટલુંજ નહિ પરંતુ તેની પાસેથી ઢોર, ડુક્કર, માખણ, ઈંડાં, ખટોટા વિગેરે ખેતરની ઉત્પન્ન વેચાતી લેતો અને આમ બંને રસ્તે ખેડૂતની વેતરણ કરતો. રોકડનો ધંધો ઘટી જઈને ચીજ સાટે ચીજ આપવાનો રીવાજ નીકળતો, અને એક અર્થ-શાસ્ત્રીએ તપાસ કરતાં ખોળી કાઢ્યું છે કે આવી રીતે ખેડૂતો જ ચીજો દુકાનદારોને વેચતા તેમાં તેઓને માલની અડધી કીંમત પણ ઉપજતી નહતી.

આવી જ રીતે ખેડૂતોને તેમનાં ઢોર, ઘોડા, ડુક્કર છત્યાદિ જાનવ-રોના વેચાણમાં પણ ઘણી નુકશ ના ભોગવવી પડતી. મેળાઓ વખતે ખેડૂતો દલાલોને ઢોર વેચતા, દલાલો તે ઢોર જથાબંધ વેપારીઓને વેચતા અને જથાબંધ વેપારીઓ ઇંગ્લેન્ડના બજારમાં તે ઢોરનાં નાણાં

ઉપજવતા. જો ખેડૂત દલાલની કીંમત કપૂલ ન કરે તો દલાલ ખેડૂતની પાછળ પોતાના બે સાગરીતો મૂકી દેતો. આયર્લેન્ડમાં એવો રિવાજ હતો કે જ્યાં સુધી ખેડૂત પાસે એક ઘરાક કુઓ હોય ત્યાં સુધી બીજે ઘરાક તેની પાસે માલની માંગણી કરવા ન જઇ શકે. તેથી એક સાગરીત ખેડૂતની જોડે ને જોડે અડચે રહેતો કે જ્યાં કોઇ નવો ઘરાક ખેડૂત પાસે આવી શકે નહિ. ત્યારે બીજે સાગરીત ખેડૂતને એવું સમજવવાનો પ્રયત્ન કરતો કે ત્હારા ઢોરની કીંમત તું ધારે છે તેના કરતાં ઘણીજ ઓછી છે. આવી રીતે ખેડૂત છેતરાતો. દાખલા તરીકે ધારો કે એક ખેડૂત પોતાના ઢોરની કીંમત ૧૨ પૌંડ આંકતો, અને દલાલ ૧૦ પૌંડ આપવા માંગે તેના સ્વોકાર નહિ કરતો. તો આ દલાલના કેટલાક છેતરપીંડી કરનાર સાગરીતો ખેડૂત પાસે વારાફરતી જતા અને ચાર ચોર તથા ઘેટું લઇ જતા બ્રાહ્મણની વાતમાં જમ બન્યું તેમ ખેડૂતને ૭ પૌંડ ૮ પૌંડ જોટલી કીંમત આપવા કહેતા અને તેના ઢોરની ૧૨ પૌંડ જોટલી કીંમત કદી પણ હોઇ ન શકે એવું ઠસાવવાનો પ્રયત્ન કરતા. તેથી કરીને જ્યારે સાંજના છેવટે દલાલ આવતો ત્યારે ખેડૂત ખુશીથી એ ઢોરના ૯ પૌંડ લેતો. ખેડૂતની જોડે અડચા રહેનાર અને છેતરપીંડી કરનાર સાગરીતોમાંના દરેકને દલાલ પાસેથી તેમની મહેનતના બદલા દાખલ એક એક પૌંડ મળેતો.

જ્યારે આયર્લેન્ડના સુધારકોએ ‘ઉત્તમ વેપાર’ ની યોજના ઘડી ત્યારે તેઓએ શાહુકારની જગ્યાએ રેઇફીસનની પ્રતિની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવાનો તથા દલાલો અને વચ્ચેના નફાખાદિ વેપારીને બદલે સહકારી માલની ખરીદ અને વેચાણ કરનારી મંડળીઓ સ્થાપવાનો વિચાર કર્યો. બીજું પગલું સુધારકોએ ભર્યું તે એ હતું કે ખેતીવાડીની કેળવણી આપીને અને ડેન્માર્કની માફક ખેતીવાડીની શાસ્ત્રીય પદ્ધતિનો પ્રચાર કરીને ‘ઉત્તમ ખેતી’ કરાવવાનો પ્રયત્ન કર્યો. ‘ઉત્તમ વેપારથી’ જ પૈસો નફાખાદિ દલાલો વિગેરેના હાથમાં જતો હતો તે ખેડૂતના પોતાના ઘરમાં રહ્યો. અને ‘ઉત્તમ ખેતી’ થી જમી-

નની નીપજ વધવા લાગી અને આ ખેડે કારણથી ખેડૂતની આર્થિક સ્થિતિ સુધરવાને લીધે 'ઉત્તમ જીવન' ખેડૂતને વાસ્તે શક્ય થયું. કારણકે કોઈ પણ જાતના સુધારા અથવા ઉચ્ચ રહેણીકરણી સાફ થોડી રાહત અને આશાઓની જરૂર છે. આવી ઉચ્ચ રહેણીકરણી ત્યારેજ સંપાદન કરી શકાય કે જ્યારે આખી કોમ સુવ્યવસ્થિત હોય અને ફક્ત જીવનનિર્વાહનાં સાધન ઉપરાંત થોડી ખચત કરવાને પણ શક્તિમાન હોય. સુધારો એમ ધારતા હતા કે આર્થિક સુખાકારીને લીધે ખેડૂતોમાં ઉચ્ચ પ્રતિનું આનંદદાયક માનસિક અને સામાજિક જીવન આવી શકશે. તેઓનો ધરાદો આ ઉપરાંત ગામડાંઓમાં વીજળીની ખત્તી અને ટેલીફોન લાવવાનો, ગામડાંના લોકો સાંજના પહોરના ગપ્પાં મારવાને તથા ટોળટપ્પા લગાવવાને એકઠા મળી શકે તેવાં વિરામ-ચૂલો ખાંધવાનો, પુસ્તકોનો, કળાનો અને એવી બીજી માનસિક પ્રવૃત્તિઓનો લોકોમાં શેષ ઉત્પન્ન કરવાનો અને વ્યવસ્થા દાખલ કરીને તેમનો સ્વાર્થ ખરેખર જળવી શકાય તેવી રીતે ખેડૂતોને રાજકીય વિષયોમાં મતાધિકાર અપાવવાનો હતો. આવા આવા શુભ હેતુઓથી સુધારકોની પ્રવૃત્તિઓ આદરવામાં આવી હતી.

જે મહાપુરૂષે આવા સુવ્યવસ્થિત અને સુસ્થિત આયર્લેન્ડનું સ્વપ્ન દેખ્યું તે બીજે કોઈ નહિ પણ મી. (હમણાં સર) હોરેસ પ્લેન્કેટ હતો. તે ૧૮૫૪ ની સાલમાં આયર્લેન્ડના એક ઉમરાવ કુટુંબમાં જન્મ્યો હતો. અને ઇટન તથા ઓક્સફર્ડમાં તેણે કેળવણી લીધી હતી. ૧૮૭૯ થી ૧૮૮૯ સુધી તે યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સમાં ખેતીવાડીનો અનુભવ લેતો રહ્યો અને આ અનુભવ તેને આયર્લેન્ડની ગ્રામ્ય સુધારણાના કાર્યમાં ઘણી જ ઉપયોગી થઈ પડ્યો. કુદરતે તેને તેના કાર્ય માટે લાયક બનાવ્યો હતો અને કુદરતે તેનામાં લોકોને ખાનગી કામમાંથી ખેંચી તેનું પોતાનું કામ કરાવવાની અજબ આકર્ષણશક્તિ બક્ષી હતી. હોરેસ પ્લેન્કેટ ખેડૂતોની સ્થિતિ સુધારવા સાફ ઘણા સામાન્ય લોકોને પૂછના જુસ્સાથી પ્રેર્યો અને તેમને એ કાર્યને માટે કમર કસાવીને

ખહાર પાડ્યા. ખેતીવાડીના કામમાં રસ લેનારા લોકોની સાથે સાથે કળાઓ, કવિઓ, સાક્ષરો અને પાઠરીઓ પણ તેની જોડે આ મહાન કાર્યમાં જોડાયા. દરેક પક્ષના રાજકીય મત ધરાવનાર માણસો પણ તેના પક્ષમાં ભેળાયા. ૧૮૮૯ માં અમેરિકાથી પાછા ફરીને તરતજ તેણે આયર્લેન્ડમાં સહકાર પ્રવૃત્તિની શરૂઆત કરી.

તે વખતે આયર્લેન્ડમાં ડેરી મંડળીઓની સ્થાપના સારૂ થયું! અનુકૂળ સંજોગો હતા એવો તેનો મત હતો. અને લગભગ ૫૦ સભાઓમાં લાખો આખ્યા પછી આયર્લેન્ડની પહેલવહેલી સહકારી મંડળી સ્થાપવામાં તેણે ફતોફ મેળવી. શાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપનાનો વિચાર તો પછીથીજ કરવામાં આવ્યો હતો. ૧૮૯૪ માં હોરેસ પ્લે ક્રેટ અને તેના મિત્રોએ સહકારી મંડળીઓની દેખરેખ રાખવા સારૂ અને સહકાર પ્રવૃત્તિઓનો ઉદ્દેશ તરિકાસ કરવા સારૂ આયર્લેન્ડનું ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળ (Irish agricultural organisation Society) સ્થાપયું. આજ વર્ષમાં ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળની કમિટી તરફથી સહકાર તત્વના જાણકાર પ્રખ્યાત ઈંગ્લેન્ડ મી. લુદ્કેને આમંત્રણ કરવામાં આવ્યું અને મી. લુદ્કે યૂરોપમાં ચાલતી વિવિધ જાતની સહકારી શાખાવાળી મંડળીઓ ઉપર તેમના સમક્ષ વિવેચન કર્યું. આ ઉપરથી તેઓએ રેઇફ્રોસનની પ્રતિની અનિયમિત જવાબદારીવાળી શેરના ભંડોળ વિનાની મંડળીઓ આયર્લેન્ડને અનુકૂળ થઈ પડશે એમ નિશ્ચય કરીને તેવા શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપા. ૧૮૯૬ માં હોરેસ પ્લેક્રેટ જૂદા જૂદા પક્ષના રાજદારી આગેવાનોને આયર્લેન્ડની ખેતીવાડીની સ્થિતિ તપાસવા અને તેની સુધારણાના ઉપાયો સુચવવા સારૂ એકઠા કર્યા. આ આગેવાનોની કમિટીને 'રીસેસ કમિટી' (Research Committee) અર્થાત્ છૂટી વેગની કમિટી કહેવામાં આવતી, કારણ કે તેઓએ પાર્લામેન્ટના બે બેડકા વચ્ચેની છૂટીના મુદતમાં પોતાની તપાસ ચલાવો હતી. આ રીસેસ કમિટીએ એવો રિપોર્ટ કર્યો કે ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળી જોવી ઐચ્છિક સંસ્થા તરફથી સહકારી

મંડળીઓની સ્થાપના કરવી અને એ મંડળે મુકરર કરેલા ધારણસર મંડળીઓનું કામકાજ ચલાવવું. વિશેષમાં આવી લોકોની અસ્થિતિ પ્રવૃત્તિથી થયેલું જે કામ હોય તેનો પુરવણો સારું અને ખેતીવાડીની છાંયામાં છાંયી વૈજ્ઞાનિક શોધો લોકોને શીખવવા તથા તેમનો પ્રચાર કરવા સારું સરકાર તરફથી સરકારી ખેતીવાડીખાતું ખોલવું. આવું સરકારી ખેતીવાડી ખાતું ૧૮૯૯ માં ખોલવામાં આવ્યું, અને આ ખાતાના ઉપ-પ્રમુખ તરીકે પ્લેન્કેટની નીમણાઈ કરવામાં આવી, એવા ઇરાદાથી કે આખા ખાતાનો કારોબાર તેના હાથમાં રહે. ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળે 'ઉત્તમ વેપાર' ની નીતિ દાખલ કરી, તથા સહકારી ખેતીવાડીખાતાએ 'ઉત્તમ ખેતી' નું કામ સારું કર્યું અને આ એ મુધારાને પરિણામે આયર્લેન્ડના ખેડૂતની સ્થિતિમાં ઘણો સુધારો થયો. સર હોરેસ પ્લેન્કેટ આયર્લેન્ડના ખેતીવાડી ખાતાના વડા તરીકે આઠ વર્ષ રહ્યો અને ૧૯૦૭ માં તેણે આ હોદ્દાનું રાજીનામું આપ્યું.

બીજા દેશોમાં હાલ બન્યું છે તેમ આયર્લેન્ડમાં પણ સહકાર પ્રવૃત્તિને તેનાં શરૂઆતનાં વર્ષોમાં સરકાર તરફથી મોટી મદદ મળી હતી. અને ખાસ કરીને જ્યાં સુધી સર હોરેસ પ્લેન્કેટ સરકારી ખેતીવાડી ખાતાના વડા તરીકે કામ કરતો ત્યારે સરકાર તરફથી સહકારને ઘણી સારી મદદ મળી હતી. ગીચોગીચ વસ્તીવાળા પ્રદેશોના મંડળ (Congested Districts Board) તરફથી તથા સરકારી ખેતીવાડી ખાતા તરફથી શાખવાળી મંડળીઓને સાડાત્રણ અને ત્રણ ટકા વ્યાજના દરથી નાણાં ધીરવામાં આવતાં, અને ૧૯૧૨ ની સાલમાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનું ૫૮ ટકા જેટલું ભંડોળ આવી રીતે કરજે કાઢેલાં નાણાંનું બનેલું હતું. પરંતુ તે વર્ષમાં સંયુક્ત ભંડોળવાળી બીન સહકારી બેન્કોને સહકારી મંડળીઓનો સ્વીકાર કરવાનું દબાણ કરવામાં આવ્યું અને ત્યાર પછી બેન્કો સહકારી મંડળીઓ જોડે કામકાજ કરવા લાગી. બેન્કો મંડળીઓને ૪ ટકા વ્યાજ નાણાં ધીરતી, અને મંડળીઓ ખાતાના સભાસદોને ૫ ટકા વ્યાજ નાણાં ઉછીનાં આપતી.

દૂકામાં કહીએ તો આયર્લેન્ડના ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળીને લીધે, આયર્લેન્ડનો માખણ ખનાવવાનો ઉદ્યોગ નાશ પામતો અટક્યો છે, હજારો ગરીબ ખેડૂતો ગામના શાહુકારોના પંજમાંથી છૂટ્યા છે, અને તેમને સસ્તા વ્યાજે તથા જોઈતા પ્રમાણમાં નાણાં ફાળીનાં મળી શક્યાં છે, ખેતીની જાત સુધરી ગઈ છે અને માલની ખરીદ તથા વેચાણ ખાખતમાં એકઠા થવાથી દુનીયાના ખજારમાં હરીફાઈમાં ટકી શકાય છે તેવું જ્ઞાન ખેડૂતોને આપી શકાયું છે. અત્યાર સુધી એવી સારી ફત્તેહ મળેલી છે કે સુધારકો ગ્રામ્ય સુધારણાનાં જ સ્વપ્નાં દેખતા હતા તે અનુભવમાં પ્રત્યક્ષ કરી શકાશે એમાં જરા પણ શક નથી. ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળીના ૧૯૧૨ ની સાલના રીપોર્ટમાં આપેલાં નીચેના આંકડા ઘણા અર્થસૂચક છે:—

મંડળીની જાત.	સંખ્યા.	સભાસદો	નાણાંની ઉચ્ચલપાથલ	પૌંડ
ડેરી મંડળીઓ	૩૨૬,	૪૫,૭૨૫,	૨૦,૦૨,	૧૨૭.
મદદની શાળાઓ.				
(રજીસ્ટર થયા વિનાની)	૮૭	—	—	—
ખેડૂતોની મંડળીઓ	૧૭૧	૧૯,૨૭૨	૧,૨૯,	૧૯૯.
શાખવાળી મંડળીઓ	૨૩૬	૧૯,૫૦૫	૫૬,	૦૫૫.
મરઘાં ખતકાની મંડળીઓ	૧૮	૫,૮૭૯	૬૨,	૮૯૭.
ગૃહઉદ્યોગની મંડળીઓ	૨૦	૧,૩૭૫	૬,	૨૫૭.
પરચુરણ મંડળીઓ	૨૫	૪,૯૨૮	૫૯,	૬૦૬.
ડક્ટર અને ઢોર પૂરાં				
પાડનારી મંડળીઓ	૪૦	૬૫૭	—	—
શણની મંડળીઓ	૯	૬૨૪	૩,	૪૦૨.
મહામંડળો (Federations)	૨	૨૪૮	૧,૩૨,	૯૨૯.
કુલ.	૯૩૪	૯૭,૨૧૧	૨૪, ૫૨,	૪૭૨

ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક

મંડળીઓ

ખીજ મંડળીઓ

"

૧૦૭

૨,૧૪,૦૧૧

કુલ. ૯૩૪

૯૭,૩૧૮

૨૬,૬૬,૪૮૩

આપણી હિંદુસ્થાનની સહકારી મંડળીઓના કારોબારની કેટલીક ખામીઓ જોધને જોયો આપણા સહકારના ભવિષ્ય સંબંધમાં શંકા-શીલ થઇ જાય છે તેઓને આયર્લેન્ડનો દાખલો એક ધડાદપ છે. ખાસ કરીને આયર્લેન્ડની શાખવાળી મંડળીઓમાં આ જાતની ખામીઓ હતી અને હજુ પણ છે. આ ખામીઓ નીચે પ્રમાણે છે—નાણાં પાછાં વાળવામાં થતી અનિયમિતતા અને વખતની ઉપયોગિતાનું અજ્ઞાન, કિછીનાં આપવામાં આવેલાં નાણાંની ખરી રીતે પાછાં વાળ્યા શિવાય ફરીથી ચોપડે લખામણી, ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળને અને મિત્ર મંડળો (Friendly Societies) ના રજીસ્ટ્રારને આંકડા મોકલવા બાબતની બેદરકારી વિગેરે. ૧૯૧૨ ની સાલમાં સંખ્યાબંધ મંડળીઓ કાંઈ પણ કામકાજ કરતી ન હતી. અને તેમને મુદદા મંડળીઓ કહેવામાં આવતી. ૧૯૦૯ માં ઓછામાં ઓછી ૩૧ મંડળીઓ નુકશાનથી કામ કરતી હતી અને દરેક વર્ષે કેટલીએ મંડળીઓ ખેતીવાડી વ્યવસ્થાપક મંડળ અને મિત્ર મંડળોનાં પત્રકમાંથી કમી કરવામાં આવે છે. એક સરકારી અમલદારે પોતાની સ્વતંત્ર તપાસણી પછી જણાવ્યું હતું કે તેણે તપાસેલી ૧૦૩ મંડળીઓમાંથી ૨૨ મંડળીઓ સંતોષ કરેક કામ કરતી હતી અને ૪૫ મંડળીઓ અસંતોષકારક કામ કરતી હતી. આવી સ્થિતિ હોવા છતાં પણ કોઈ એમ કહી શકશે નહિ કે આયર્લેન્ડમાં સહકાર ફેલોશિપ નીવડ્યું નથી. ખરું જોતાં તો ત્યાં ભવિષ્ય ઘણું ચળકતું દેખાય છે. કડકમાં કડક દીકાકારોએ પણ એવું કબૂલ કર્યું છે કે હિંદુસ્થાનમાં સહકારની પ્રગતિ અસામાન્ય રીતે થઈ છે. અને જોડ ખાંપણો હોવા છતાં પણ સહકારનો પ્રચાર સાધારણ રીતે સારા પાયા ઉપર થતો જાય છે.

પ્રકરણ ૪ થું.

હિંદુસ્થાનની સહકારી મંડળીઓ.

પાશ્ચિમાત્ય ટેળવણીની અસરથી જે કે લોકોમાં વ્યક્તિવાદનું જોર જામવા માંડ્યું છે તેપણ હિંદુસ્થાનમાં સહકારનો જીવંતો સમૂળજો હતો નહિ એમ ના કહી શકાય. સંયુક્ત કુટુંબની સંસ્થા, હિંદુઓના જ્ઞાતિખંધારણ, મુસલમાનોનો બાવુલાવ અને દેશની ગ્રામપંચાયતોમાં સહકારનાં તત્વોનો પૂરેપૂરો આવિર્ભાવ છે. હિંદુસ્થાનના વતનીઓ પરાપૂર્વથી પરદેશીઓના હુમલા પાછા વાળવામાં અથવા તેમને લાંચ આપીને પાછા કાઢવામાં, તળાવો ખોદાવવામાં અથવા તેમને લગતું સમારકામ કરાવવામાં, ગ્રામ્યદેવતાની પૂજા કરવામાં અને એવાં બીજાં કેટલાંક સાર્વજનિક કામોમાં એકમેકની જેડે એકઠા થતા આવ્યા છે. કરકસર કરવાની અને શાખ વધારવાની કેટલીક સંસ્થાઓ પણ હિંદુસ્થાન વાસીઓમાં, ખાસ કરીને મદ્રાસ ઇલાકામાં જોવામાં આવે છે અને આ સંસ્થાઓ હાલની નવી પદ્ધતિથી સ્થપાયેલી સહકારી મંડળીઓની લગભગ હાલ પણ સંતોષકારક રીતે કામ કરે જાય છે. આ મદ્રાસની પરાપૂર્વની સંસ્થાઓ કુતુચિત્ અથવા ચિત્મંડોળ અને નિધિ એ નામથી ઓળખાય છે, તેમનો થોડો હેવાલ અત્રે આપીશું.

ચિત્મંડોળો આખા ઇલાકામાં, શહેરોમાં તેમ જામડાંઓમાં પરાપૂર્વથી ચાલતાં આવેલાં અરસપરસ નાણાંની સહાય આપવાને સારૂ સ્થાપવામાં આવેલાં મંડળો હોય છે. દશ અથવા વધારે, સામાન્ય રીતે વીસની અંદર સંખ્યાના એક બીજની ઓળખાણવાળા અરસપરસમાં વિશ્વાસવાળા માણસો અઠવાડીયું, મહિનો, ત્રણ મહિના અથવા અર્ધો વર્ષના અંતરે નિયમિત હપતારૂપે અમુક રકમ ભરવાનું કબૂલ કરે છે અને જોટલા સલાસદો હોય તેના પ્રમાણમાં હપતાની મુદત લાંબી

અથવા દૂંઠી કંવામાં આવે છે. આ ભંડોળનો ઉદ્દેશ કરકસર અને શાખ વધારવાનો હોય છે. કેટલાક માણસો આ ભંડોળમાં એવા હેતુથી જોડાય છે કે વિવાહ પ્રસંગે અથવા ઘર ખાંધવામાં અથવા બીજા કોઈ એવા કામમાં વાપરવા સારૂ ઉચકે રકમ વધારે બ્યાજ આપીને કરજ દાઢવી પડે તેને બદલે ભંડોળમાંથી એછા બ્યાજ મળી શકે. બીજા માણસો આવા ભંડોળોમાં એવા હેતુથી જોડાય છે કે બહારના દબાણથી તેઓ કરકસર કરી નાણાં ખચાવી શકે અને તેમાંથી ઘરેણાં, જમીન વિગેરે ખરીદી શકે અથવા કોઈ એવા જ કાયદાદાયક કામમાં નાણાંનો ઉપયોગ કરી શકે. જેટલાં નાણાં એકઠા કરવાના હોય તેના વિભાગ પાડવામાં આવે છે અને સભાસદોમાં તે રકમની વાંટછી કરવામાં આવે છે. કયો સભાસદ કયારે પોતાનાં નાણાંનો ફાળો ભંડોળમાં ભરશે તે સર્વે સભાસદો અંદર અંદર દરેકની સ્થિતિ તપાસીને સમજી લે છે, નહિં તો પછી ચીઠ્ઠીઓ નાંખીને અથવા લીલામ કરીને નક્કી કરવામાં આવે છે. પહેલી રીત એકસ સહકારનાં ધોરણ પર રચાયેલી છે ત્યારે બીજી રીતમાં નર્શીય અથવા સંજોગો ઉપર વધુ આધાર રાખવામાં આવે છે. છતાં કોઈ પણ સભાસદને નાણાંની ખાસ અગવડ ન હોય તે બીજા અગવડવાળા સભાસદને બદલે પોતે ફાળો આપવા તૈયાર થાય છે અથવા પોતાનાં નાણાં તે સભાસદને તેના ફાળો ભરવા સારૂ ઉછીનાં આપે છે. આ ઉપરાંત ત્રીજી પણ એક રીત છે કે જનાં સભાસદ રીતસર તેના ફાળો આવતી રકમ કરતાં એછી રકમ ભરવાની માથે લે છે અને બાકીની રકમ ભંડોળનું ભરણું ખંધ કરતી વખતે બીજા સભાસદો ભેગા મળીને ભરે છે. આ ત્રીજી રીતમાં સહકારનો જરા પણ અંશ નથી અને એનાં કેટલીક વખત ખડુ નુકશાનકારક પરિણામ આવે છે. દાખલા તરીકે રૂ. ૧૦૦ ના ફાળાના કેટલીક વખત રૂ. ૫૦ કે રૂ. ૬૦ જ ફક્ત લેવામાં આવે છે અને જે માણસો પોતાનો ફાળો વખતસર આપી શકતા નથી તેઓની પાસેથી હદ ઉપરાંતનું બ્યાજ લેવામાં આવે છે. આ ચિત્તભંડોળો સામાન્ય રીતે

જના પ્રમાણિકપણમાં અને ખાહોશીમાં ખીજ્યોને વિશ્વાસ હોય તેવા એક સાહસિક માણસ સ્થાપે છે અને આ માણસ કાળાના પૈસા આપવા સારૂ પોતે જમીન થાય છે. કોઇ પણ પુરુષ યા સ્ત્રી વ્યવસ્થાપક તથા સભાસદ થઇ શકે છે. કેટલીક વખત આવાં ભંડોળો વ્યવસ્થાપકોની લુચ્ચાઇને લીધે અથવા તો કેટલાક સભાસદો ભંડોળોને લાલ લીધા પછી કાળાના પૈસા આપવાનું ના પાડતા હોવાને લીધે ભાંગી પડે છે અને જ્યોએ પૈસા ભર્યા હોય તેઓના પૈસા ફૂટે છે. પરંતુ સામાન્ય રીતે જોઇએ તો આ ભંડોળો ફતેહમંદ નીવડયા છે અને લોકોનાં આ ભંડોળોનો પ્રચાર દિનપર દિન વધતો જાય છે. જો પૈસા ભરનારાઓ કાબેલ હોય તો તેઓ વ્યવસ્થાપકો પાસેથી અને ભંડોળોને લાલ લેનારા પાસેથી પૂરતી જમીનગીરીઓ લઇને આવી લુચ્ચાઇ થવા દેતા નથી. આવા ભંડોળોની એટલી બધી માંગણી છે કે મદ્રાસ ઇલાકાની કેટલી નાગરિક સહકારી મંડળીઓ પોતાના સભાસદોની આવા ભંડોળોની વ્યવસ્થા કરે છે અને કાળાની રકમ ઉપર થોડું મહેનતાણું લે છે. આવી રીતે મંડળીઓની અંદર મંડળીઓ સ્થપાય છે. આ ભંડોળોની સંખ્યામાં ગણવી મુશ્કેલ છે, તો પણ જોછામાં જોછી હજારોની સંખ્યામાં આવા ભંડોળો હયાતીમાં હશે. સરકારી નોકરો તથા વકીલોથી માંડી મજૂરો અને આડૂ કાઢનારાઓ સુદ્ધાં અર્થાત પ્રજાનો દરેક વર્ગ આવાં ભંડોળો પસંદ કરે છે. આથી પણ વધુ નોંધ કરવા લાયક બાબત તો એ છે કે સ્ત્રીઓના ઘણા સમૂહ આવી રીતના ભંડોળો સ્થાપે છે અને તેમાંથી પોતાનાં ઘરેણાં અને ખીજી ચીજો ખરીદવાની વ્યવસ્થા કરે છે. કેટલાક એવાં ભંડોળો પણ છે કે જ્યાં ભરવાનો કાળો રોકડ આપવો પડતો નથી. પરંતુ દાણા, ગોળ, નાળીયેર વિગેરે આખ્યાથી ચાલી શકે છે. પરંતુ આવાં ભંડોળોની સંખ્યા બહુ મોટી નથી.

આવાં ભંડોળોમાંથી વધીને નિધિઓ સ્થપાય છે. આ નિધિમાંના ઘણા તો કંપનીના કાયદાની રૂઝી રહસ્ટર થયેલી સદ્ગત ઝેન્કોના

રૂપમાં હોય છે. આ નિધિઓની રૂઝઆત ૧૮૫૦ માં મદ્રાસ શહેરમાં થઇ; તે વખતે સદર કોર્ટના કેટલાએક અમલદારોએ વ્યાજના ભારે દરમાંથી બચવા સાર આવી એક એન્ક સ્થાપી અને તેનું બંધારણ કોઇ અબજુયા માણસની સૂચનાથી ઇંગ્લાન્ડની મકાન બાંધવાની મંડળીઓના જીવું રાખ્યું. બીજાં શહેરોમાં પણ આ નિધિઓનો પ્રચાર થયો અને જો કે ત્યારપછી ઘણાખરા નિધિઓ પડી ભાગ્યા છે તોપણ ૧૮૬૨ માં તેમની સંખ્યા ૧૩૫ હતી. હજી પણ તેમાંના કેટલાક નિધિઓ સાફ કામ કરે છે અને દર વર્ષે લાંબો રૂપિયાનો વહીવટ કરે છે. નિધિને હેતુ ઠરકસર અને અરસપરસ શાખ વધારવાનો હોય છે. ગામના કેટલાક મોભાદાર પુરૂષો આવા નિધિની સ્થાપના કરીને તેને રજીસ્ટર કરાવે છે અને ત્યારપછી બીજા સભાસદો તેમાં જોડાય છે. દરેક સભાસદ એક અથવા વધારે શેર ખરીદે છે અને દર મહિને રૂ. ૧ અથવા વધારે એવી રીતે ૪૫ અથવા ૮૪ મહિના સુધી નિયમિત રીતે હપતા ભરવા કબૂલે છે અને આ મુદતની આખરે તે સભાસદને રૂ. ૫૦ અથવા રૂ. ૧૨૦-૮-૦ પાછા આપવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે નાણાં સભાસદોને જ હાજીનાં આપવામાં આવે છે. સભાસદે આપેલાં શેરનાં નાણાં જમીનગીરી તરીકે રાખવામાં આવે છે અને આ રકમના ૯૫ ટકાથી વધારે નાણાં હાજીનાં આપવામાં આવતાં નથી. ઘરેણાં અને સ્થાવર માલકતની જમીનગીરી ઉપર પણ નાણાં ધીરવામાં આવે છે અને વ્યાજ ફૂં થી ૧૨ અને ૧૫ ટકા સુધી લેવાય છે. આવી રીતે પણ સભાસદના શેર દીઠ રૂ. ૧૦૦ થી વધુ તેને ધીરવામાં આવતા નથી. આ નાણાં દર મહિને શેરના હપતાથી પાછાં વસુલ કરવામાં આવે છે અને વ્યાજનો દર જે મુકરર થયો હોય છે તે લેવામાં આવે છે. વખત-સર નાણાં વસુલ આવવા ઉપર ખાસ ધ્યાન રાખવામાં આવે છે અને મુદત વીતી જતાં શિક્ષા તરીકે મોટી વ્યાજની રકમ લેવામાં આવે છે. હીસાબકિતાબ રાખવામાં આવે છે અને વ્યવસ્થાપકોને મહેનતાણું અપાય છે. બીજા સભાસદ થાપણદારોને થાપણ તરીકે રોકેલાં નાણાં

ઉપર પ થી ૬ ટકા વ્યાજ આપવામાં આવે છે અને નફાનો થોડો ભાગ અનામત ખાતે લઈ જઈ ખાકીનો નફો સભાસદોની અંદર તેમની ભરેલી શેરની રકમના પ્રમાણમાં વહેંચી નાખવામાં આવે છે.

હિંદુસ્તાનનો મોટામાં મોટો આર્થિક પ્રશ્ન ખેતીવાડી ઉપર ગુજરાન ચલાવનાર ૮૦ ટકા જટલી વસ્તીની ગરીબી અને દેવાદારી દૂર કરવાનો છે. આથી કરીને કુદરતી રીતે દક્ષિણમાં ૧૮૭૧ ની સાલમાં થયેલી ખેડૂતોની ખરાબી તથા ૧૮૭૭-૭૮ ના દુષ્કાળ પછી આ પ્રશ્ન ઉપર ખાસ ધ્યાન આપવામાં આવ્યું. જર્મનીની પ્રજાકીય બેન્કોની કૃતેહ બેંકને પૂનાના ડીસ્ટ્રીક્ટ જજ સર વીલીયમ વેડરબર્ન, મી. રાનાડે અને ખીજા ગૃહસ્થાએ ૧૮૮૨ માં પૂના જીલ્લાના પુરેદર તાલુકાના ખેડૂતોના દેવાનો બેંક બેંકો બનાવવા સાથે એક ખેડૂતોની બેન્ક સ્થાપવાની યોજના સરકારને મોકલી આપી. પ્રાંતિક અને વડી સરકાર તરફથી આ યોજનાનો સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો. પરંતુ કેટલી લખાપટી થયા પછી અને થોડો વખત વીત્યા બાદ હીંદી પ્રધાનની નાપસંદગીને લીધે આ યોજનાને પડતી મૂકવામાં આવી. જે કે જર્મનીની સહકારી મંડળીઓના ધોરણ ઉપર ગરીબ ખેડૂતોની સ્થિતિની સુધારણા સાથે આવી સંસ્થાઓ સ્થાપવાનો તેમનો ઇરાદો હતો તોપણ એ વખતમાં તેઓએ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાની યોજના કરી નહતી પરંતુ સરકારી મદદવાળી ખેડૂતોની બેન્ક બેંકોવાની યોજના કરી હતી. હાલ પણ આપણા વયોવૃદ્ધ દેશભક્ત અને અર્થશાસ્ત્રી સર દીનશા વઃચ્છા સહકારી મંડળીઓની સંસ્થા તરફ નાપસંદગી દેખાડે છે એ વખતે એ પુર્વના વિચારની અસરને લીધે હશે. લોર્ડ વેન્સાઈની કારકીર્દી દરમિયાન મદ્રાસની સરકારે રેલ્વેના દુઃખના નિવારણ સાથે સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના કરવાનું કામ હાથમાં લીધું ૧૮૯૨ માં મદ્રાસની સરકારે એફ. એ. નીકલસનને યૂરોપ જઈને ત્યાંના જમીનની અને ખેડૂતોની બેન્કોની પદ્ધતિની ખૂબી તપાસ કરવા અને મદ્રાસ ઈલાકામાં તે લાખલ કરવા યોગ્ય છે કે નહિ તેની સૂચના કરવા સાથે મોકલ્યો.

મદ્રાસની સરકારને નીકલસન કરતાં વધુ સહુદય અને વધુ હાયક માણસ આ દામને સાફ મળી શકત નહિ. બીજા સનદી નોકરોની માફક વિલાયત ન ઉપડી જતાં, નોકરીમાંથી ફારેગ થયા પછી પણ તેઓ હિંદુસ્તાનમાં ઘર કરી રહ્યા છે, અને મદ્રાસની માછીમારોની મંડળી-ઓના તે ઓનરરી ડીરેક્ટર છે, તથા મલખારના કીનારાના ગરીબ માંછીમારોની સ્થિતિ સુધારવા સાફ સતત પ્રયત્ન કરી રહ્યા છે. ત્રણ વરસ સુધી બહુ જ ખારીક અને અમપૂર્ણ તપાસ કર્યા પછી તેમણે એક રીપોર્ટ તૈયાર કર્યો. આ રીપોર્ટ ઘણાજ કીમતી છે અને સર્વવર્ણી પણામાં તથા ઉડાણમાં તેની બેડી મળવી મુશ્કેલ છે. બે એવોજ સારો બીજો કોઇ રીપોર્ટ દુનીયામાં લખાયો હોય તો તે ૧૯૧૩-૧૪ ના અમેરિકાના કમિશનનો છે. નીકલસનનો રીપોર્ટ હજુપણ ઘણો ઉપયોગી ગણાય છે. નીકલસને એવો રીપોર્ટ કર્યો કે ઘણાખરા યુરોપના દેશોમાં જ્યારે સહકારની શરૂઆત કરવામાં આવી ત્યારે તે દેશોની જવા સ્થિતિ હતી તેના કરતાં મદ્રાસની સ્થિતિ કોઈપણ દરજ્જા સહકારની શરૂઆત કરવા સાફ ખરાબ નહતી. તેમણે સહકારી મંડળીઓને લગતા કાયદા અને એવાં બીજાં અનુકૂળ સાધનોથી સહકારી મંડળીઓને ઉત્તેજન આપવાની સરકારને ભલામણ કરી અને કેળવાયેલા વર્ગને આવી સંસ્થાઓ સ્થાપવા અને તેઓની વ્યવસ્થા કરવા ઘણી આજીજીપૂર્વક વિનંતિ કરી. રીપોર્ટના છેવટના ફકરામાં તેઓ લખે છે કે—

“યુરોપના દેશોની સહકારી મંડળીઓના આલેકા અને નેતાઓના જોટલી જ મગજશક્તિ અને સામાજિક સ્થિતિવાળા ઘણા માણસો અહિંનાં ગામડાંઓમાં પણ મળી શકે તેમ છે, પણ ખરી જરૂરીયાત તો એ છે કે ફક્ત ભાષણો આપવા અને લેખો લખવા સાફજ નહિ. પરંતુ આવી સહકારી સંસ્થાઓની શરૂઆત કરવા અને તેમને ખીલવવા સાફ તનતોડ મહેનત કરે એવા સહકારનાં તત્વથી ઓતપ્રોત માણસોને ઓળી કાઢવા બેઠાએ.”

એમણે પોતાના રીપોર્ટની મસ્તાવસની આખરે લખ્યું છે કે—

“ગામડાંઓની શાખવાળી સંસ્થાઓનું ભવિષ્ય લોકોની અંદરના લોકોની જોડે વસતા, પરંતુ બુદ્ધિ, દૂરઅંદેશી અને કાર્ય શક્તિમાં લોકોથી ચઢીયાતા મનુષ્યો ઉપર રહેલું છે. જર્મનીમાં અને ઇટાલીમાં જે સુધારકોએ લોકોની શાખ વધારવાની નવી પદ્ધતિઓની સ્થાપના કરી તેઓ આ પ્રકારના મનુષ્યો હતા. અને જે ‘રિઇફોર્મિસન’ શબ્દથી એક અમુક વ્યક્તિ અથવા સંસ્થાનો નિર્દેશ કર્યો ઉપરાંત તે મહાન સુધારકના ખત, શક્તિ, સંચુરી અને સતત પ્રવૃત્તિ આદિ ગુણોનો અને આવી સંસ્થાઓની અંદર ખીલવવામાં આવતા સહકાર, કરકસર, સ્વાશ્રય અને પરસ્પર મદદની ભાવના ઇત્યાદિ ગુણોનો પણ નિર્દેશ થઇ શકે તો આ આખા રીપોર્ટના સાર રૂપે ‘રિઇફોર્મિસનને મેળવો’ એજ વાક્ય કહી શકાય.”

મદ્રાસની સરકારે ૧૮૯૯ માં આ રીપોર્ટની ઉપર વિચાર ચલાવ્યો અને મદ્રાસ ઇલાકામાં ગામડાંઓની શાખવાળી મંડળીઓની ખીલવણીની ઘણી અગત્ય તેઓને ન જણાવાથી આ રીપોર્ટ ઉપર તેઓએ કાંઇ પણ પગલાં ભર્યાં નહિ. પરંતુ આ રીપોર્ટ લોર્ડ કર્ઝનની નજરે આવ્યો, અને લોર્ડ કર્ઝને ખાધી પ્રાંતિક સરકારોને પોતાના મત આપવા સાર આ રીપોર્ટની નકલો મોકલાવી. આજ અરસામાં સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને ખંગાલમાં સરકારી બેન્કો સ્થાપવાના સ્વતંત્ર પ્રયાસ કરવામાં આવ્યા. અખતર તરીકે સંયુક્ત પ્રાંતોના એક સનદી નોકર મી. દુપર્નેએ અલ્લાખાદ ડીસ્ટ્રીક્ટમાં થોડી મંડળીઓ સ્થાપી, અને સર. એ. પી. મેકડોનલ્ડનું ધ્યાન આ તરફ ખેંચવાથી તેમણે જૂદી જૂદી ડીસ્ટ્રીક્ટોની તપાસ કરીને લોકોને સહકારી બેન્કોનાં તત્વો સમજાવવા સાર મી. દુપર્નેની નીમણૂક કરી. મી. દુપર્નેએ આ તત્વોનું વિવેચન કરનાર અને આવી સંસ્થાઓના નિયમો અને હીસાબ કિતાબની પદ્ધતિ દર્શાવનાર એક પુસ્તક પણ લખ્યું. ૧૯૦૨ ના જુલાઇ મહિના સુધીમાં તો ૪૦ થી ૫૦ મંડળીઓ સ્થપાઇ ગઇ. પંજાબમાં મી. ડી. (હવે સર એડવર્ડ) મેકલેગન અને કેપ્ટન કોઇસલેવેઇટે ૧૮૯૮ અને ૧૮૯૯ માં

પાંચ મંડળીઓ સ્થાપી અને તેમનું પરિણામ સાફ આવશે એમ લાગ્યું. બંગાલમાં પણ સરકારી અમલદારોની દેખરેખ હેઠળ કેટલીક મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી હતી. સર ફ્રેડરીક નીકલસનના રીપોર્ટ ઉપર મળેલા પ્રાંતિક સરકારના મત ઉપરથી ૧૯૦૧ માં લોર્ડ કર્ઝને સર. એડવર્ડ-લોના પ્રમુખપણા હેઠળ હિંદુસ્તાનમાં ખેડૂતોની જેન્ડો સ્થાપવાના પ્રશ્ન ઉપર વિચાર ચલાવવા સાફ એક સદ્ગત કમિટીની નીમણૂક કરી. તે કમિટીએ પ્રાંતિક સરકારના મતને અનુકૂળ થઇને એવી જેન્ડોની સ્થાપના કરવાની તરફેણમાં રીપોર્ટ કર્યો. કયા ધોરણુપર આ જેન્ડોને ચલાવવી તે ધોરણુ સૂચ્યું અને સહકારો મંડળીઓને મદદ કરનાર કાયદો પસાર કરવા સાફ એક ખરડો રજુ કર્યો. આ ખરડાને પ્રાંતિક સરકારો તરફ મોકલવામાં આવ્યો, અને પ્રાંતિક સરકારોની ટીકાઓ અને સૂચનાઓ ઉપર વિચાર ચલાવ્યા બાદ એક કાયદો ઘડવામાં આવ્યો. આ કાયદો ૧૯૦૪ ના દસમા કાયદા તરીકે સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનો કાયદો (કોઓપરેટીવ ફ્રેડીટ સોસાયેટીઝ એક્ટ Cooperative Credit Societies Act) એ નામથી પસાર કરવામાં આવ્યો.

આ કાયદાના નામ ઉપરથી જણાય છે કે સરકારનો ધરાદો ફક્ત શાખવાળી મંડળીઓને લગતો કાયદો પસાર કરવાનો જ હતો. તે ઉપરાંત સરકારનો ધરાદો થોડી આવકવાળા ખેડૂતો, કારીગરો અને બીજા સામાન્ય લોકોના લાભ સાફ જ આ કાયદો અમલમાં મૂકવાનો હતો. સરકાર તરફથી સ્વીકાર અને થોડી દેખરેખ શિવાય આવી મંડળીઓ ચાલી નહિ શકે એવું ધારવામાં આવ્યું હતું. આ મંડળીઓને જૂદા કાયદાની રૂએ રજીસ્ટર કરવાનું કારણ એ હતું કે હિંદુસ્તાનની કંપનીઓના કાયદા (Indian companies Act) ની ૨૫ કલમો આવી સાદી અને ન્હાના પાયા ઉપર કામ ચલાવનારી મંડળીઓ વાસ્તે ખડુ અઘરી અને નિરૂપયોગી જણાઈ. પ્રાંતિક સરકારને દરેક પ્રાંતની અંદર એક રજીસ્ટ્રાર નામે અમલદાર નીમવાની સત્તા આપ-

વામાં આવી, અને આ રજીસ્ટ્રારની ફરજ મંડળીઓની સ્થાપના કરવી, તેમને રજીસ્ટર કરવી, તેમનું ઓડીટ કરવું, તેમની તપાસણી કરવી, તેમને વીઝેરી નાંખવી અને તેમને સામાન્ય રીતે સલાહ આપી તેમના ઉપર અંકુશ રાખવો તથા મંડળીઓના કામનો દર વર્ષે સરકારને રીપોર્ટ કરવો એવી ઠરાવવામાં આવી. ૧૮ વર્ષ ઉપરની ઉંમરના એકજ ગામમાં અથવા ગામના જથ્થામાં વસ્તા અથવા એકજ જાત, વર્ગ અથવા ન્યાતના દશ અથવા વધારે માણસો એકઠા મળીને એક મંડળી સ્થાપી શકે એવું ઠરાવવામાં આવ્યું. ૪/૫ સભાસદો ખેડૂતો હોય અથવા ખીન ખેડૂત હોય તેના પ્રમાણમાં મંડળીઓના ગ્રામ્ય અને નાગરિક એવા વિભાગ પાડવામાં આવ્યાં. ગ્રામ્ય મંડળીઓમાં સભાસદોની જવાબદારી અનિયમિત ઠરાવવામાં આવી અને નાગરિક મંડળીઓનાં નિયમિત અથવા અનિયમિત જવાબદારીમાંથી મરજી પ્રમાણે કોઈ પણ જાતની જવાબદારી સ્વીકારવાનું ઐચ્છિક રાખવામાં આવ્યું. ગ્રામ્ય મંડળીઓનો બધો નફો પ્રાંતિક સરકાર ખીજી સૂચનાઓ કરે ત્યાં સુધી અનામત ખાતે લઈ જવાનું અને નાગરિક મંડળીઓનો ઓછામાં ઓછો ૪/૫ નફો અનામત ખાતે લઈ જવાનું ઠરાવવામાં આવ્યું મંડળી ફક્ત પોતાના સભાસદોને અને રજીસ્ટ્રારની મંજૂરી હોય તો ખીજી મંડળીને નાણાં ધીરી શકે. રૂ. ૧૦૦૦ ની પૂરી કંમત ઉપરાંતના શેર કોઈ પણ સભાસદે ભરેલો શેરની રકમ કે ઇ પણ કોર્ટ જસ્ટ કરી શકે નહિ અને વેચી શકે નહિ. મંડળી તરફથી ઉછીનાં નાણાં લેઇને જગોડો પાક અથવા તે નાણાંની મદદથી ખરીદેલાં ખેતીવાડીનાં ઓજાર, દેરદાંખર તથા બી વિગેરે ઉપર સરકારી મહેસુલ અને જમીનદારનું ભાડું બાદ કરતાં મંડળીઓનો ખીજા કોઈ હેતુદ્દારથી સર્વોપરિ હક્ક રહ; દરેક મંડળીના હીસાબ દર વર્ષે મક્કત તપાસી આપવામાં આવે; આયાતવેરો, સ્ટાંપ ડ્યુટી અને રજીસ્ટર ફીમાંથી પણ આ મંડળીઓને મુક્ત કરવામાં આવે વિગેરે કેટલાક હક્ક પણ સહકારી મંડળીઓને આ કાયદાથી મળ્યા.

રજીસ્ટ્રારાની નીમણીક અને બીજી સરકારી માણસોની મદદ અને લાગણીને લીધે બહુ જલદીથી મોટી સંખ્યામાં મંડળીઓ સ્થપાઈ ગઈ છે. કોઈપણ દેશમાં મંડળીઓ આટલી જલદી સ્થપાઈ નહિ હોય અને તેમની સંખ્યામાં આટલો બધો વધારો થયો નહિ હોય. જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં પ્રગતિનું પ્રમાણ સ્થિતિના ફેરફારને લીધે એક જ રહ્યું નથી. પરંતુ સામાન્ય રીતે પરિણામ સંતોષકારક છે. મહેસૂર અને વડોદરાનાં આગળ પડતાં દેશી રાજ્યોએ વેળાસર સહકાર પ્રવૃત્તિનો અંગીકાર કર્યો છે અને તેને લગતા કાયદા પસાર કર્યા છે. હૈદરાબાદ, ત્રાવણકોર, ઇંદોર આદિ બીજાં દેશી રાજ્યોએ હમણાં હમણાંમાં આ દાખલાનું અનુકરણ કર્યું છે. મહેસૂરમાં ખાસ કરીને ઠેટલાંક દેશી રાજ્યોમાં આ પ્રવૃત્તિ હિંદુસ્થાનના કરતાં પણ વધુ પ્રમાણમાં આગળ વધેલી છે. ૧૯૦૪ ના સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના કાયદાના પસાર થયા પછી એક વરસની દરમિયાન ૧૯૦૫ ના માર્ચ મહિનાની આખર સુધીમાં ૪૨ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી હતી, જેમાંની ૩૫ ગ્રામ્ય અને ૬ નાગરિક મંડળીઓ હતી અને તેઓનું કુલ કામકાજનું ભંડોળ લગભગ રૂ. ૫૪,૦૦૦ નું હતું. બીજા વર્ષે કુલ ૪૮૨ મંડળીઓ હયાતીમાં હતી અને આમાં ૨૨ મધ્યસ્થ મંડળીઓ હતી અને ૩૫ નાગરિક મંડળીઓ હતી. સભાસદોની સંખ્યા ૨૬,૦૦૦ અને કામકાજનું ભંડોળ લગભગ ૫ લાખ રૂપિયાનું હતું. ત્યાર પછીની પ્રગતિ નીચેનાં આંકડાં ઉપરથી જણાશે.

વર્ષ	મંડળીઓ	સભાસદો	કામકાજનું ભંડોળ રૂ.
૧૯૦૬-૦૮	૯૪૩	૯૦,૮૪૪	૨૩,૭૧,૬૮૩
૧૯૦૭-૦૮	૧,૩૫૭	૧,૪૯,૨૬૦	૪૪,૧૪,૦૮૬
૧૯૦૮-૦૯	૨,૦૦૮	૧,૮૪,૮૯૯	૮૦,૬૫,૧૧૧
૧૯૦૯-૧૦	૩,૪૯૮	૨,૩૦,૧૯૯	૧,૨૩,૯૭,૬૮૨
૧૯૧૦-૧૧	૫,૪૩૨	૩,૧૪,૧૦૧	૨,૦૩,૬૬,૫૮૪

૧૯૧૧-૧૨	૮,૧૭૭	૪,૦૩૩૧૮	૩,૩૫,૭૪,૧૬૨
૧૯૧૨-૧૩	૧૨,૩૨૪	૫,૭૩,૫૩૬	૫,૩૪,૩૪,૨૬૧
૧૯૧૩-૧૪	૧૫,૬૭૩	૭,૪૪,૨૨૮	૭,૭૧,૭૦,૫૮૪
૧૯૧૪-૧૫	૧૭,૩૨૭	૮,૨૪,૪૩૯	૮,૬૬,૬૧,૭૨૨
૧૯૧૫-૧૬	૧૯,૬૭૫	૯,૧૮,૪૩૬	૧૦,૩૨,૬૭,૧૪૯
૧૯૧૬-૧૭	૨૩,૦૩૬	૧૦,૪૫,૪૨૫	૧૨,૧૨,૯૨,૧૮૦

(નોંધ—આ આંકડાઓમાં મૈસૂર અને વડોદરાના દેશી રાજ્યોના અંકડા પણ આવી જાય છે. એક મંડળીએ બીજી મંડળીને ધીરેલાં નાણાં બે વાર ગણાયલાં હશે.)

૧૯૦૪ ના કાયદાની કલમો કેટલેક દરજ્જે દોષયુક્ત અને કેટલેક દરજ્જે અમલમાં મૂકી શકાય એવી ન હતી એમ થોડા વખતમાં અનુભવ ઉપરથી જણાયું. આ કાયદો શાખવાળી મંડળીઓને જ ફક્ત લાગુ પડતો હોવાથી બીજી જાતના સહકારની ખીલવગી સાફ ઉપયોગમાં લાવી શકાતો નહોતો. શાખવાળી મંડળીઓના પ્રચારને લીધે સહકારના તત્વો લોકોમાં પ્રસરેલાં હોવાથી કુદરતી રીતે માલની ખરીદ અને વેચાણ કરવા સાથે અને માલની ઉત્પત્તિ કરવા સાથે મંડળીઓ સ્થાપવની લોકોમાં ઇચ્છા ઉદ્ભવી. આવી મંડળીઓને ૧૯૦૪ ના કાયદાની અંદર લાવવા સાથે તેમની જોડે શાખવાળી સંસ્થા પણ લગાડવી પડતી. વળી આ કાયદાની રૂએ મધ્યસ્થ મંડળીઓ અને યુનિયનો જેના સભાસદ તરીકે પ્રાથમિક મંડળીઓ પોતે દાખલ થઈ શકે અને જ્યો પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડવા, તેમની વ્યવસ્થા કરવા અને તેમનાં કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવા સાથે જોડા કરવામાં આવતાં હતાં તેવી સંસ્થાઓનો સ્વીકાર કરવામાં આવતો નહોતો. વળી મંડળીઓના ગ્રામ્ય અને નાગરિક એવા પાડવામાં આવેલા વિભાગ બીનજરૂરી અને અગવડભરેલા જણાયા. તેથી કરીને ૧૯૧૨ માં એક નવો કાયદો પસાર કરવામાં આવ્યો. તેમાં ઉપર

જણાવેલી ખામીઓ દૂર કરી. તે ઉપરાંત મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવામાં મંડળીઓના ઓડીટમાં અને ખોજ કારોબારની ખાખતમાં થોડા ફેરફાર કરવામાં આવ્યા. આ ફેરફારમાં મુખ્ય નીચે પ્રમાણે હતા—આ કાયદાની રૂએ નોંધાએલી ન હોય તેવી મંડળીને ‘સહકારી’ શબ્દ લગાડી શકાય નહિ નફાનો ૧૦ ટકા સુધીનો અમુક ભાગ કેળવણી વિષયમાં અને ધર્મના કામમાં વાપરી શકાય; મફત ઓડીટ ખર્ચ કરવું વિગેરે. આ કાયદામાં અનિયમિત જવાબદારીવાળી મંડળીઓને નફામાંથી શેરના ભંડોળ ઉપર વ્યાજ આપવાની પરવાનગી આપવામાં આવી, કારણ કે પંજબ અને ખર્ષા વિગેરે પ્રાંતોમાં મોટી રકમો શેરના ભંડોળ તરીકે રોકવામાં આવતી હતી. અને સન ૧૯૦૪ નો જૂનો કાયદો રદ કરવામાં આવ્યો.

૧૯૧૪ ના જૂન માસની આખર સુધીમાં તો મંડળીઓની સંખ્યા ૧૫૦૦૦ લગભગ થઈ ગઈ અને કામકાજનું ભંડોળ રૂ. ૭,૪૫,૦૦,૦૦૦ નું થયું. ટોરદાંખરનો વીમા ઉતારનારી મંડળીઓ, દુધ વેચવાની મંડળીઓ, ઓળરની ખરીદ અને વેચાણની મંડળીઓ, વિગેરે નવી જાતની મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવામાં આવી. હિંદી સરકારને એમ લાગ્યું કે હવે સરવૈયું કાઢવું જોઈએ અને તેથી ૧૯૧૪ ના જૂન માસની ૭ મી તારીખે તેમણે ત્યાં સુધી કરવામાં આવેલી પ્રગતિ દર્શાવનારો અને સહકારના નેતાઓને સાડે કેટલાંક સામાન્ય સિદ્ધાંતો સૂચવનારો એક વિસ્તારપૂર્વક ઠરાવ બહાર પાડ્યો. પરંતુ હિંદી સરકારને જે મહત્વસ્થ ખેંડો પ્રાથમિક મંડળીઓને મદદ આપવા સાડે સ્થાપવામાં આવી હતી અને જેઓ બહાર નાણાંબજાર સાથે સંબંધ ધરાવતી હતી તેવી ખેંડોની નાણાં વિષયક સ્થિતિ સંતોષકારક અને સહીસહામત ન લાગી, તેથી તેઓએ આ વિષય ઉપર તપાસ કરીને રીપોર્ટ કરવાને સર એડવર્ડ મેકલેગનના પ્રમુખપણા હેઠળ એક કમિટી ૧૯૧૪ ના એપ્રિલમાં નીમી. આ કમિટીના આઠ સભાસદ હતા, તેમાંના પાંચ

સનંદી નોકરો હતા અને એક નામીયા ખીન-સરકારી સહકારક ઓન-રેખલ મી. લલુભાઇ શામળદાસ સી. આઇ. ઈ. હતા. કમિટીનું મુખ્ય કર્તવ્ય એ હતું કે સહકાર્ય પ્રવૃત્તિ ખાસ કરીને તેની ઉપરની રચનામાં અને નાણાં વિષયક સ્થિતિમાં સારા પાયા ઉપર ચાલતી હતી કે નહિ તેની તપાસ કરવી. પરંતુ વિશેષમાં, કમિટીને ઓડીટ, દેખરેખ, સર્વ જાતની મંડળીઓનો કારાખાર વિગેરે બાબતોની તપાસ કરવાનું અને સહકાર પ્રવૃત્તિના કોઇ પણ અગત્યના મુદ્દા ઉપર સૂચનાઓ કરવાનું કહેવામાં આવ્યું હતું, ૧૯૧૪ ના નવેમ્બરના પહેલા અઠવાડિયાથી શરૂ કરી ચાર મહીના સુધી કમિટીએ બધા મોટા મોટા પ્રાંતોમાં મુસાફરી કરી, ૬૩ સાક્ષીઓ તપાસ્યા. આશરે ૧૩૫ મંડળીઓ તપાસી. કેટલાક વેપારીઓના મત લીધા અને ૧૯૧૫ ના સાપ્ટેમ્બરમાં પોતાનો રીપોર્ટ રજુ કર્યો. પોતાને આપવામાં આવેલી છૂટનો લાભ લઇને તેઓએ મંડળીઓના કારોબારની કેટલીક ઝીણવટની બાબતો ઉપર પોતાના વજનદાર અભિપ્રાય દર્શાવ્યા ને સહકારના ચાલકોમાં કેટલીક બાબતો પરત્વે એકમત નહોતો તે બાબતો ઉપર પણ ઘણી મક્કમ સૂચનાઓ કરી તેઓએ દરેક પ્રાંતમાં એક પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ બેન્કની સ્થાપના કરવાની સૂચના કરી જે કેન્દ્રસ્થ બેન્ક બહાર બજારનાં નાણાં એકઠાં કરી સહકાર્ય પ્રવૃત્તિને સંબંધ બેસી રાખે, જેમાં ડીસ્ટ્રીક્ટની બેન્કોનાં ફાળલ પડેલાં નાણાં મૂકી શકાય, અને જે પોતાનો વહેવાર ખાસ કરીને સહકારી બેન્કો સાથે જ રાખે. તેઓએ એવી સૂચના કરી કે ડીસ્ટ્રીક્ટની અથવા મધ્યસ્થ બેન્કો વ્યક્તિઓના અને પ્રાથમિક મંડળીઓના સહાસદપણાવાલાં બનાવવામાં આવે, અને આ બધારણમાંથી ધીરે ધીરે જેમ જેમ પ્રાથમિક મંડળીઓ પોતાનું ઠામ પોતે કરવાને લાયક થાય તેમ તેમ વ્યક્તિઓ મધ્યસ્થ એ કોમાંથી દૂર થતી જાય. આ મધ્યસ્થ બેન્કોનાં નાણાં વ્યક્તિઓને ધીરવાને બદલે પ્રાથમિક મંડળીઓને જ ધીરવામાં આવે, અને આ મધ્યસ્થ બેન્કો જે પ્રાથમિક મંડળીઓ તેમની પાસેથી નાણાં ઉછીનાં લે તેમના ઓડીટ સારૂ અને તેમના કામદાર ઉપર દેખરેખ

રાખવા સાથે લાયક માણસો નીમે. આ માણસો રજીસ્ટ્રારના હાથ તળે કામ કરે. આ બધાં કામને પહોંચી વળવા સાથે વ્યાજનો દર વ્યક્તિ-ઓને માટે અને મંડળીઓને માટે પણ જરૂર પડતાં વધારવામાં આવે, જો કે બજારમાં ચાલતા વ્યાજના દર કરતાં આ દર ઓછો હોવો જોઈએ. તેઓએ વળી સૂચના કરી કે મધ્યસ્થ બેન્કોનું ભંડોળ હમણાં હોય છે તેના કરતા વધુ પ્રમાણમાં તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીન-મીરીઓમાં રોકવામાં આવે, જ્યાં કરીને સહકારનો સહી સલામતી અને નિભાવમાં કોઈ પણ પ્રકારની હરકત નડે નહિ.

કમિટીએ હિંદુસ્તાનમાં સહકારની પ્રગતિ બાબત બે ધાસ્તી બતાવી. મંડળીઓની સંખ્યામાં અને સભાસદોની સંખ્યામાં અત્યાર સુધી આટલો બધો વધારો થયો છે, પરંતુ ભવિષ્યમાં તો આના કરતાં પણ જલદી વધારો થશે. પરિણામરૂપે સહકારને લઇને જે ખેડૂત વર્ગે અત્યારસુધી કેળવણી તથા એકતાને અભાવે મુશ્કેલી ઝેંટી રહ્યા છે તેમનું એક મોટું એક્કીકરણ થશે, અને આ એક્કીકરણ ખોટું રહેતું હોવાથી જાણી તેની ધાસ્તી એ તેમના મગજમાં રમી રહેલી પહેલી ધાસ્તી હતી. અત્યારસુધી આવી ધાસ્તીનાં કાંઈ પણ ચિન્હો જણાયા નથી તેનું કમિટીએ સ્વીકાર્યું, પરંતુ તેઓએ કહ્યું કે આ ધાસ્તી ખરી પડી શકે તે વાત સમૂળગી વીસરી જવી જોઈએ નહિ અને અગમ થેતી વાપરી તેવા વલણના વિરુદ્ધ પગલાં ભરવાં જોઈએ. બીજી ધાસ્તી એ કે સહકારનાં ખરાં તત્ત્વોનો અભાવ, તે હાલમાં ખાસ જોવામાં આવે છે. આ બંને ધાસ્તીઓ દૂર કરવા સાથે કમિટીએ વધુને વધુ દેખરેખ અને અંકુશ રાખવાની હિમાયત કરી. હાલ પોતાના હાથ તળે કામ કરતા માણસોથી રજીસ્ટ્રારે આ સહકારની પ્રગતિને બેરોબર અંકુશમાં રાખવાને શકિતમાન નથી એવી માન્યતાથી કમિટીએ સૂચના કરી કે દરેક મોટા પ્રાંતમાં રજીસ્ટ્રારની જોડે એક જોઇન્ટ રજીસ્ટ્રાર કલેક્ટરના જેટલી સત્તાવાળો નીમવો જોઈએ, અને બીજા જે પ્રાંતમાં

મંડળીઓની મોટી સંખ્યા હોય ત્યાં દર હઝાર મંડળીઓ દીઠ એક મોટા અંકુશ રાખનાર અમલદારની નીમણીક કરવી જોઈએ. આ સૂચનાઓની અસર એ થશે કે પંજાબમાં હાલ રજીસ્ટ્રારના ખાતામાં છે તેના કરતાં ત્રણ મોટા આખો વખત કામ કરનારા અમલદારો વધશે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં અને મધ્ય પ્રાંતોમાં જે અમલદાર વધશે અને બીજા પ્રાંતોમાં એક અમલદાર વધશે. દરેક પ્રાંતમાં તેઓએ પ્રગતિ-કમીશનર (ડેવેલપમેન્ટ કમીશનર Development Commissioner) નામના નવા અમલદારની નવી જગ્યા સ્થાપવાની સૂચના કરી અને આ જગ્યા રજીસ્ટ્રારને મળી શકે એમ કરાવ્યું. ઉપરાંત, હિંદી સરકાર જોડે એક ખાહોશ સહકાર વિષયનો સલાહકાર રાખવો એવી પણ સૂચના કરી. રજીસ્ટ્રારનો હોદ્દો કિંચી પાયરીનો કરવા સાફ અને તેના ખર્ચના નિભાવ સાફ, રજીસ્ટ્રારને ફરવાનાં અને મુસાફરીનાં ખર્ચ આપવાનું અને પ્રાંતિક સરકાર જોડે ટેકરીઓ ઉપર જવાનું પણ કરાવવામાં આવ્યું. આ સૂચનાઓનો વિચાર કરતી વખતે એટલું ભૂલી જવું ન જોઈએ કે કમિટીના મોટા ભાગના સભાસદો સનંદી નોકરો હતા અને તેઓ પોતાનો સ્વાર્થ વિસરી ગયા ન હતા. આ કમિટીની સૂચનાઓ ઉપર હજી સરકાર વિચાર ચલાવે છે અને અશા રાખવામાં આવે છે કે હાલ પ્રજા ઉપર પડતા લઠાઇના કર અને તેથી કરીને કરવાની જરૂરી કરકસર વિગેરે ધ્યાનમાં લઇને સરકાર અવી અવિચારી અને ખર્ચાળ સૂચનાઓનો અમલ નહિ કરે. દણી પ્રાંતિક સરકારો આ સૂચનાઓની વિરુદ્ધ છે એ એક ખુશી થવા જેવી વાત છે. કમિટીનો રીપોર્ટ સહકારની પ્રગતિ વધારવામાં ખીન સરકારી સહકારકોનો મદદ લેવા ખાખતમાં કાંઈ પણ સૂચના કરતો નથી. તે છતાં આ રીપોર્ટ ઘણો કીંમતી છે. દારણ કે સરળ અને સર્વદેશી હોવા ઉપરાંત આ દેશની સહકારની પ્રગતિના વિષયમાં ઘણો અર્થસૂચક છે અને તેથી કરીને કાંઈ પણ સહકારના અભ્યાસીએ તેન વીસરી જવો જોઈતો નથી.

સહકારમાં અંધ શ્રદ્ધા રાખનાર મનુષ્ય પણ એમ નહિં ઠકે કે હિંદુસ્થાનના સહકારમાં કંઈ પણ ખામીઓ નથી. પરંતુ તેમાંની કેટલીક ખામીઓ મનુષ્ય પ્રકૃતિ સાથેજ જડાયેલી છે. અને જર્મની વિગેરે યુરોપના દેશોમાં પણ આ ખામીઓ જોવામાં આવે છે. બીજી ખામીઓ લોઠાના અજ્ઞાન અને સાર્વજનિક કામો કરવાની લાગણીનો અભાવ, અભણ સ્થિતિ અને અસ્તવ્યસ્તતાને લાખે છે. અને આ ખામીઓ ધીરે ધીરે કેળવણી અને સહકારનાં તત્વોના પ્રચારથી દૂર કરી શકાય તેમ છે. મુખ્ય ખામીઓ નીચે પ્રમાણે છે-નાણું વસુલ આવવામાં થતી અનિયમિતતા અને વખતની ઉપયોગિતાનું અજ્ઞાન, વ્યવસ્થાની ખામી, ચોપડે જમા ઉધાર કરવાની રીત અથવા તે કરીથી એનાં એ નાણાં ઉછીનાં લખાવવાની પદ્ધતિ, કેટલીક જગ્યાએ સેક્રેટરી અથવા અબ્જનચીની લુચ્ચાઇ, પેટા કાયદાની વિશદ ચાલચલગત, બેદરકારી અને ખરાં સહકારનાં તત્વોનો અભાવ વિગેરે, પરંતુ હિંદુસ્થાનની સ્થિતિનો વિચાર કરતાં આ ખામીઓ એવી નથી કે જ્યાં કોઇને નિરાશા ઉપજે, અને આ બધાનો ખરો ઉપાય તે એ છે કે સર કેડરીક નીકલસનના શબ્દોમાં બોલીએ તો ‘રેઇડીસનને મેળવો.’

સહકારનાં કંઈ સામાન્ય આર્થિક અને નૈતિક પરિણામ હિંદુસ્થાનમાં જોવાં તે હજી બહુ વહેલું ગણાય. તે પરિણામ પૂરેપૂરાં દેખાતાં હજી ચાર લાગશે. દરેક કુટુંબ દીકરો ચાર માણસની રાશી ગણીએ અને એમ ધારીએ કે આ કુટુંબનો ફક્ત એક માણસ મંડળીનો સભાસદ થાય તો પણ આ ગણતરી પ્રમાણે આખી વસ્તીનો એક ટકા જેટલો ભાગ પણ સહકારમાં ભાગ લેતો થયો નથી અને જ્યાં સહકારનો પ્રચાર કરવામાં આવ્યો છે ત્યાં ફક્ત સાબ વધારવાનો જ એક હેતુ સાધવામાં આવ્યો છે. તોપણ દરેક પ્રાંતમાં સહકારની પ્રગતિ થવાનાં આશાજનક ચિન્હો દષ્ટિએ પડ્યાં છે. જ્યાં જ્યાં સારી સંજ્ઞામાં મંડળીઓની સ્થાપના થઇ છે ત્યાં ત્યાં ગરીબ બેડૂતોને કરજે અપાતાં નાણાં ઉપરના બ્યા-

જના દર ઘણા ઓછા થઇ ગયા છે. ઉત્તર હિંદુસ્થાનમાં જ્યાં ખેડૂત જમીન ગીરો મૂકી શકતો નથી ત્યાં સામાન્ય રીતે ખેડૂતોને ૨૪ થી ૩૦ ટકા સુધી વ્યાજ આપવું પડે છે. સહકારી મંડળીઓ આવા ખેડૂતોને સરેરાશ ઓછામાં ઓછા ૧૦ ટકા કમી વ્યાજે નાણાં ધીરે છે, અને આવી રીતે મંડળીઓની મારફતે ઉછીના લેવાતા દર કરોડ રૂપિયા દીઠ ખેડૂતોને દર વરસે ૧૦ લાખ રૂપિયાનો ઉગારો થાય છે. કેટલેક ઠેકાણે અનુત્પાદ રીતે દાટી રાખેલું દ્રવ્ય મંડળીઓમાં થાપણ તરીકે મૂકવામાં આવે છે. અને પછીથી ઉત્પાદક રીતે વપરાય છે. સહકારની અસરથી મરણ લગ્ન આદિ પ્રસંગનાં અનુત્પાદ અર્થે પણ કમી થઇ ગયાં છે. દલાલોના નફા ઓછા કરવાની પણ પેરવી થઇ ચૂકી છે. ૧૯૧૨ માં સર એડવર્ડ મેટલેગને કહ્યું હતું કે “કેટલેક ઠેકાણે સહકારની દાવાઓ ઉપર ઘણી સચોટ અસર થઇ છે. એક ડીસ્ટ્રીક્ટમાં તો ૧૧૦૦ દીવાની દાવા ઓછા નોંધાયા છે અને આ અસર સહકારની છે એવું ન્યાયાધિકારીઓનું કહેવું છે.” બંગાલની મંડળીઓમાં સામાન્ય રીતે પંચની લવાદી ઉપર કળ્યા સોંપી દેવાય છે. કેળવણીને પણ સામાન્ય રીતે ઉત્તેજન મળ્યું છે. કેટલીક મંડળીઓ નીશાળો ચલાવવા સાફ બંડોળ એકતું કરે છે; કેટલીક મંડળીઓમાં મોટી ઉમરના માણસો પણ અક્ષરજ્ઞાન મેળવવા લાગ્યા છે. અને કેટલેક ઠેકાણે સભાસદોએ પોતાનાં છોકરાં સાફ કરજીયાત કેળવણી દાખલ કરી છે. બીહારમાં એક મંડળીઓના સમૂહના સભાસદોએ થોડો વખત અગાઉ એક તબીબી મંદિર આપનારી મંડળી સ્થાપી છે. મદ્રાસની સરકારે અખતરા દાખલ ૨૦ મંડળીઓને આરોગ્ય ખાતાનું કેટલુંક જ્ઞાન થોડા વખત ઉપર સોંપ્યું હતું અને તે કામ આ મંડળીઓએ સંતોષકારક રીતે અને કરકસરથી ચલાવ્યું હતું. કવીનાઇન વહેંચવાનું, ખાડાઓ પૂરાવવાનું અને એવાં બીજાં આરોગ્યનાં સુધારાનાં પગલાં ભરવામાં આવ્યાં છે. સહકારી મંડળીઓના સભાસદો મંડળીઓની બેઠકો

વખતે પસાર કરવામાં આવતા ઠરાવોથી મત દર્શાવવાની રીત અને ચુંટણીનાં તત્ત્વ સમજવા લાગ્યા છે. એવા પણ દાખલાઓ મોજૂદ છે કે જ્યાં આવા ઠરાવો યોગ્ય અમલદારોને જણાવવા સારૂ ગામડાના લોકોને ટપાલ આદિ સવડો કરી આપવામાં આવી છે, અને આવી રીતે ન્હાના સરકારી અમલદારોના જીલમથી આ લોકો મુક્ત થઈ શક્યા છે. આ ઉપરથી ભવિષ્યમાં સહકારથી શું શું થઈ શકશે તે માલુમ પડશે.



ભાગ ૨ જી.

અકરણ ૧ લું.

ખેડૂનોની શાખવાળી મંડળીઓ.

૧૯૧૨ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂઝે હિંદમાં રજીસ્ટર થયેલી સહકારી મંડળીઓના બે વિભાગ પાડી શકાય. પહેલા વિભાગમાં વ્યક્તિવાર સભાસદવાળી મંડળીઓ આવે. બીજા વિભાગમાં મંડળીઓના અથવા તેા મંડળીઓ તથા વ્યક્તિઓના સભાસદપણવાળી મંડળીઓ આવે. સરકારના શબ્દોમાં પહેલા વિભાગની મંડળીઓને પ્રાથમિક મંડળીઓ કહે છે. બીજા વિભાગની મંડળીઓને 'મધ્યસ્થ' મંડળીઓ કહે છે. વળી પ્રાથમિક મંડળીઓનો વહેવાર શાખ વધારવાનો અથવા બીજા જાતનું સહકાર કરવાનો હોય છે તેના પ્રમાણમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના શાખવાળી મંડળીઓ અને બીજા શાખવાળી મંડળીઓ એવા બે ભાગ પાડવામાં આવે છે. આ બંને જાતની પ્રાથમિક મંડળીઓના પણ સભાસદોના ધંધારોજ્યાર પ્રમાણે પેટા ભાગ પાડવામાં આવે છે. આવી રીતે મંડળીઓના બે મુખ્ય ભાગ પડી શકે છે—શાખવાળી મંડળીઓ અને બીજા શાખવાળી મંડળીઓ, ખેડૂતોની મંડળીઓ અને બીજા ખેડૂતોની મંડળીઓ.

સહકાર પ્રવૃત્તિ હિંદુસ્તાનમાં મુખ્યત્વે કરીને ખેડૂતોની દેવાદારી દૂર કરવા સારૂ શરૂ કરવામાં આવી હતી. એથીવાડી ઉપર હિંદુસ્તાનની લગભગ પોણા ભાગની વસ્તીનો મુખ્ય આધાર છે. અને તેથી દેખીતી રીતે હિંદુસ્તાનના સહકારમાં ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓ અગ્રસ્થાન ભાગવે છે. છેલ્લામાં છેલ્લા આંકડાએ મુજબ હિંદુસ્તાનમાં ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ ૨૦,૫૪૨, બીજા ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ ૯૪૩ અને ખેડૂતોની તથા બીજા ખેડૂતોની બીજા શાખવાળી મંડળીઓ અનુક્રમે ૫૨૯ અને ૨૬૬ છે. નીચેના પત્રક ઉપરથી વાંચી ઉતારવાની મંડળીઓ શિવાયની બીજા સર્વ જાતની ખેડૂતોની મંડળીઓની સંખ્યા, સભાસદો, ભાગ તથા બીજા વિગતો માલુમ પડશે.

પ્રદેશ.	સંખ્યા.	સભાસદોની સંખ્યાની	કુલ કામકાજનું ભંડોળ રૂ.	અનામત ભંડોળ રૂ.
મત્રાસ ...	૧,૬૨૧	૧,૧૮,૬૩૬	૮૮,૦૮,૨૭૧	૫,૨૨,૭૨૩
મુખાઇ ...	૧,૦૬૧	૮૦,૭૬૨	૫૨,૧૪,૮૮૭	૩,૨૦,૨૭૨
ખંભાલ ...	૨,૮૫૭	૧,૧૦,૬૬૧	૬૭,૦૬,૬૨૮	૭,૬૨,૨૨૭
ખીહાર, ઔરીસા	૧,૩૩૭	૫૬,૨૦૦	૨૧,૬૧,૦૫૭	૨,૮૬,૫૩૬
સંયુક્ત પ્રાંતો	૩,૦૦૩	૧,૦૨,૩૧૨	૫૭,૭૬,૦૫૧	૬,૩૬,૨૨૮
પંજાબ ...	૩,૪૧૭	૧,૨૬,૫૪૪	૭,૪૦,૭૦,૬૪૩	૨૭,૦૮,૬૦૦
ખમી. ...	૧,૬૮૫	૪૫,૬૩૬	૭૬,૫૬,૮૩૪	૮,૭૨,૬૧૫
મધ્ય પ્રાંતો.	૩,૩૦૩	૫૩,૪૬૭	૪૮,૨૫,૦૧૮	૩,૬૬,૫૧૫
આસામ ...	૩૧૩	૧૬,૭૩૨	૪,૬૫,૬૪૫	૮૫,૩૦૬
કુર્ગ. ...	૨૪	૨,૭૮૧	૧,૨૩,૪૭૦	૨૬,૭૬૧
અજમેર ..	૩૭૨	૧૨,૮૪૮	૧૧,૬૫,૧૮૧	૦
મહેસુર. ...	૮૧૨	૪૫,૦૨૧	૨૨,૭૦,૬૨૮	૮૩,૭૩૮
વડોદરા. ...	૨૬૦	૮,૭૧૬	૭,૧૦,૭૮૧	૧,૨૬,૮૦૭
કુલ ...	૨૦૭૨૫	૭,૮૪,૨૫૨	૫,૬૬,૧૧,૬૪૪	૬૮,૪૪,૩૫૮

ખેડૂનોની શાખાવાળી મંડળીઓ.

૭૭

કારોબારનો ખર્ચ રૂપીયા	છેલ્લા વરસમાં ચા.ખો નફો. રૂપીયા	ગયાલગના સાધારણ ક્રમ.	
		ઉછીનાં લાધેલાં નાણાં ઉપર ટકા.	ઉછીનાં આપેલા નાણાં ઉપર ટકા.
૭૪,૪૭૪	૨,૪૫,૦૫૩	૭ $\frac{૧}{૨}$	૯ $\frac{૩}{૪}$
૪૨,૮૯૧	૧,૨૯,૧૬૧	૬ $\frac{૧}{૪}$ અને ૭	૯ $\frac{૩}{૪}$
૧,૩૫,૨૯૭	૧,૯૭,૨૨૦	૯ $\frac{૩}{૪}$ અને ૧૦ $\frac{૧}{૨}$	૧૨ $\frac{૧}{૨}$, ૧૫ $\frac{૫}{૮}$ અને ૨૫
૧૦,૬૭૧	૧,૧૯,૫૦૨	૧૨ $\frac{૧}{૨}$	૧૨૫૨, ૧૫૫ અને ૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૭૪,૧૦૬	૧,૭૧,૨૪૬	૧૨	૧૫
૮૨,૬૭૬	૮,૩૪,૨૯૫	૬ થી ૯	૯ થી ૧૨ $\frac{૧}{૨}$
૧,૭૪,૨૬૭	૨,૫૨,૨૩૪	૧૦	૧૫
૯,૬૩૨	૧,૧૫,૨૦૪	૯	૧૨
૭,૬૫૮	૨૬,૦૪૫	૬ $\frac{૧}{૪}$ અને ૯	૧૨ $\frac{૧}{૨}$ અને ૧૮ $\frac{૩}{૪}$
૩,૦૨૧	૯,૪૧૮	૫ થી ૮	૧૨ $\frac{૧}{૨}$, અને ૨૫
૬,૯૨૪	૮૫,૪૦૦	૧૦	૧૨
૧૪,૪૭૩	૯૮,૭૩૭	૬ થી ૭ $\frac{૧}{૨}$	૯ થી ૧૨
૬,૧૦૩	૩૩,૪૦૬	૪ $\frac{૧}{૨}$ થી ૭	૯ $\frac{૩}{૪}$ અને ૧૨
૬,૪૨,૧૯૩	૧૭,૭૫,૮૧૫	•	•

ઉપરના આકિડાઓ તરફ નજર કરતાં જણાશે કે ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓની વ્યવસ્થા, સ્થાપના અને દેખરેખ ઉપર પૂરતું ધ્યાન આપવાની ખાસ જરૂર છે; કારણ કે આ મંડળીઓની ખરોખર વ્યવસ્થા, ચેપારી પદ્ધતિસર વહીવટ અને તેમની સચોટ દેખરેખ ઉપર સહકારનું ભવિષ્ય અવલંબીને રહેલું છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના વહીવટનાં તત્વો સામાન્ય રીતે બીનશાખવાળી સહકારી મંડળીઓને પણ લાગુ પડે છે. તેથી કરીને આપણે ખેડૂતોની શાખવાળી સહકારી મંડળીઓનાં તત્વો વિસ્તારથી વર્ણવીશું. અને બીનખેડૂતોની તથા બીનશાખવાળી મંડળીઓનાં જે ખાસ લક્ષણ હશે તેનોજ ફક્ત વિચાર કરીશું.

સહકારનાં તત્વો અને તે તત્વોને ખરોખર આચારમાં મુકવાની અભ્યત્ર ઉપર ખાસ ભાર મુકવાની જરૂર નથી. આખી સહકારીની ધમારત આ પાયા ઉપર રચાયેલી છે, અને જોડલો પાયો મજબૂત હશે તે-ટલીજ ધમારતની મજબૂતી થશે. સ્વાભાવિક રીતે સહકાર કેટલાંક નૈતિક ધોરણ ઉપર રચાયેલું છે અને જે આચારમાં આ નૈતિક ધોરણની અવગણના કરવામાં આવે અથવા તે ધોરણ ન સચવાય તો આખું સહકાર જોખમમાં આવી પહોંચે તેમ છે. તેથી કરીને દરેક સભાસદે ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીના વહીવટનાં મૂળતત્વો જાણવાં આવશ્યક છે. ખાસ લક્ષમાં રાખવા લાયક બાબતો નીચે મુજબ છે—

- (૧) સહકારી શાખવાળી મંડળીનો ઉદ્દેશ કરકસર વધારવાનો અને શાખ ઉત્પન્ન કરવાનો હોય છે.
- (૨) મંડળીના દેવા વાસ્તે સભાસદોની જવાબદારી સંયુક્ત અને અનિયમિત હોય છે.
- (૩) મંડળીની કુતેહ મુખ્યત્વે કરીને સભાસદોની અરસપરસ પીછાણ ઉપર અને ખરાબ ચારિત્રવાળા માણસોના સભાસદ તરીકે દાખલ ન કરવા ઉપર છે.
- (૪) પેટા કાયદાની અંદર ઘડવામાં આવેલા નિયમ અનુસાર કમિટીએ ચોક્કસ તપાસ કર્યા પછી ચોક્કસ હેતુસરજ નાણાં ઉછીનાં આપવાં જોઈએ. અને જે હેતુસર નાણાં ધીરવામાં આવ્યાં હોય તે કામમાંજ નાણાંનો ઉપયોગ કરવામાં આવે છે કે કેમ તે જાણવાની

સભાસદોએ ચીવટ રાખવી જોઈએ. (૫) જે કામને સારૂ નાણું ઉછીનાં લેવાયેલાં હોય તે તરફ નજર કરીને ધીરેલી રકમ એક અથવા વધારે હપતાથી પાછી વાળવામાં આવે એવું ઠરાવવું જોઈએ; નાણું પાછાં આપવામાં આવે તે ખરેખર પાછાં અપાવા જોઈએ અને વખતસર હપતા ભરાવા જોઈએ. અને ચોક્કસ તપાસ કચી શિવાય મુદત વધારી આપવી જોઈએ નહિ. (૬) વ્યવસ્થાપક કમિટી અને સેક્રેટરીની નીમણીટ કરવી. સરવૈયાની તથા હિસાબી તપાસણીના પરીણામે કરવામાં આવેલી ટીકાઓ તથા સૂચનાઓ ઉપર વિચાર ચલાવવો, ઉછીના આપવામાં આવતાં નાણાંની વધુમાં વધુ હદ મુકરર કરવી અને નોકરોના કામકાજનું નિરીક્ષણ કરવું ઇત્યાદિ. સભાસદોની સાધારણ સભાના હક્ક અને સભાના હાથમાં રહેલી સત્તા દરેક સભાસદની જાણમાં હોવી જોઈએ. (૭) વ્યવસ્થાપક કમિટીએ ભંડોળ ઉધરાવવું, સભાસદોને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની મંજૂરી આપવી, તે નાણાં પાછાં અપાય તેની ચોક્કસી રાખવી અને હિસાબ ખરેખર રાખવામાં આવે તેની તપાસ રાખવી. (૮) ખર્ચા નફો અનામત ખાતે લઈ જવો, જોઈ કરીને મંડળીની શાખ સામાન્ય રીતે સુધરે, અનિયમિત જવાબદારીમાંથી સભાસદોનું સંરક્ષણ થાય અને છેવટે મંડળી ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપર લેવાના વ્યાજનો દર ઓછો કરી શકે. અને આ અનામત ભંડોળ મંડળી વિખેરી નાંખવામાં આવે ત્યાં સુધી ખર્ચા સભાસદોની સમગ્ર મીલકત ગણાય. (૯) મંડળીનું ભંડોળ સભાસદો પાસેથી અથવા બીજી વ્યક્તિઓ પાસેથી થાપણો લઈને ઉભું કરવું જોઈએ અથવા ભંડોળના નાણાં જે સંસ્થાના વહીવટમાં મંડળીને સભાસદ તરીકે ભાગ લેવાનો હક્ક હોય તેવી મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થામાંથી ઉછીનાં લેવા જોઈએ. (૧૦) જે કે મંડળીના કામકાજ ઉપર સરકારી ઓડીટ ખાતાની તપાસણીનો અંકુશ હોય છે અને મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થાનો અથવા તે યુનીયનનો દેખરેખ બાબતનો અંકુશ હોય છે તેપણ સભાસદોએ પોતે એટલું ધ્યાનમાં

રાખવું જોઈએ કે તેઓ પોતેજ મંડળીના ધોરણસર વહીવટ વાસ્તે જોખમદાર છે અને તેમના પોતાના પ્રયાસ ઉપરજ મંડળીની ક્ષતિને આધાર છે.

જેફરેટોની શાખવાળી મંડળીઓના ઉપર જણાવેલા તત્વોનું શિક્ષણ ઘણું અગત્યનું છે. તોપણ દૈવની વિચિત્રતાને ક્ષીધે જે સભાસદોને આ શિક્ષણ આપવાનું છે તે સભાસદો આ તત્વોનું શિક્ષણ લેવાને જરા પણ તૈયાર નથી. જેફરેટની અભણ સ્થિતિ આ બાબતમાં ઘણી આડે આવે છે. અમે એવું કહેવા માંગતા નથી કે થોડી પ્રાથમિક ડેળવણી મળવાથી જેફરેટ નમૂનેદાર સભાસદ થઈ જશે, પરંતુ નીશાળમાં મળતી ડેળવણીને ક્ષીધે તેનું મગજ નવા વિચાર શ્રદ્ધા કરવાને શક્તિમાન થશે અને પોતાના જીવનની દરેક બીનાથી વાઢેક થવાની તેની ઇચ્છા જ રહેશે. સહકારકોએ આથી ઠીકરીને પ્રાથમિક ડેળવણીના વધારા વાસ્તે સતત દલીલ કર્યા કરવી જોઈએ; પરંતુ આટલી દલીલથી જ બસ ન કરતાં અને પ્રાથમિક ડેળવણી સઘળે ઠેકાણે પ્રસરી રહેશે તેની વાટ જોઈને જેસી ન રહેતાં તેઓએ સહકારનાં તત્વોનો પ્રચાર ખમણા પ્રયાસથી કરવો જોઈએ, અને જે ગામડાંઓમાં ડેળવણીની સંસ્થાઓનો અભાવ છે ત્યાં નહાના મોટા સ્તરે પોતે સ્થાપેલી મંડળીઓ મારફત જ પ્રાથમિક ડેળવણી મળી શકે તેવી વ્યવસ્થા કરવી જોઈએ.

જેફરેટોની સહકારી શાખવાળી મંડળી કરકસર વધારવા, ખચત કરાવવા, શાખ ઉત્પન્ન કરવા અને સામાન્ય રીતે નૈતિક અને આર્થિક સ્થિતિમાં સુધારો કરવા સારૂ એકઠા થયેલા ૧૦ અથવા વધારે માણસોની બનેલા હોય છે. મંડળીને રજીસ્ટર કરવાની અરજી શરૂઆતમાં જે માણસો એકઠા થઈ કામ કરવા માંગે છે તેમની સહી સાથે કરવામાં આવે છે અને ત્યાર પછી મંડળીની વ્યવસ્થાપક કમિટી સભાસદ થવા ઇચ્છનારા માણસોને તેમની આલસ્યજગત અને આર્થિક સ્થિતિની તપાસ કરીને સભાસદ તરીકે દાખલ કરે છે. સહકારી મંડળીઓનો રજીસ્ટ્રાર અથવા જે અમલદારની સમક્ષ ખાસ કરમાનની રૂબરૂ રજીસ્ટર

કરવાની અરજી રજુ કરવાની હોય છે તે અમલદાર તેને યોગ્ય લાગે તો તથા કાયદાની કલમો અજાણર સચવાઈ હોય તો મંડળીને રજીસ્ટર કરે છે. હાલની સ્થિતિમાં રજીસ્ટર કરવામાં આવતી મંડળીઓ સદ્દર પાયા ઉપર સ્થાપવામાં આવી છે કે નહિ તે જોવાની જોખમદારી આ અમલદારોને શિર હોય છે.

સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ જ મંડળીનો ઉદ્દેશ સભા-સહોને ધીરવા સારૂ નાણાં એકઠાં કરવાનો હોય છે અને જના સભા-સહોનો મોટો ભાગ ખેડૂતોનો અનેલો હોય છે, તે મંડળીની જવાબદારી અનિયમિત હોય છે. દેશના ઘણા ભાગમાં ખેડૂતોએ અનિ-યમિત જવાબદારી ઘણી ખુશીથી સ્વીકારી છે. પરંતુ અનિ-યમિત જવાબદારીનો ઘણે ભાગે એવો અર્થ કરવામાં આવે છે કે જ્યારે ખડારના હેલેણદારના પૈસા આપવામાં ચૂક થાય ત્યારે કોઈ પણ સભાસદની આખી મીલકત સામે તે હેલેણદાર તરતજ પગલાં ભરી શકે. ખરૂં જોતાં આ જવાબદારી 'ભાગે પડતી અનિયમિત જવાબદારી' કહી શકાય. એટલે, જ્યારે મંડળી હેલેણદારોને નાણાં પાછાં ભરી ન શકે ત્યારે શેરનું ભંડોળ પૂરેપૂરું ચુકવી લીધા પછી ખાકીની ખૂટતી રકમ સભાસદ દીઠ ફાળો નાખીને સભાસદોની કુલ મીલકતમાંથી વસુલ કરી શકાય. આમાં સભાસદની મીલકત ઉપર હેલેણદાર પોતે સીધી રીતે પગલાં ભરી શકે જ નહિ. થોડીજ મંડળીઓમાં અનિયમિત જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો નથી. અને જો કે પ્રાંતિક સરકારને અમુક મંડળીઓને આ જાતની જવાબદારીમાંથી મુક્ત કરવાની સત્તા આપવામાં આવી છે તો પણ આખા દેશમાં અનિયમિત જવાબદારીનો ખેડૂતોએ એવો વિનાશ સંકેતે સ્વીકાર કર્યો છે કે પ્રાંતિક સરકારની આ સત્તાનો ઉપયોગ જવલ્લેજ કરવામાં આવ્યો હશે. આ અનિયમિત જવાબદારીના સ્વીકારને લઈને જ વેપારી નીતિ રીતિ અને સહકાર્યના નૈતિક તથા માનસિક લાભ મળી શક્યા છે. ઉપરાંત અનિયમિત જવાબદારીને લઈનેજ પ્રાય-

મિઠ મંડળીઓમાં થાપણો મૂકનારાઓને તથા તેમને નાણાં પૂરાં પાડનારી મધ્યસ્થ સંસ્થાઓને, મધ્યસ્થ સંસ્થાઓમાં થાપણો મૂકનારાઓને તથા સંખંધ ધરાવનારી બીન-સહકારી બેન્કોને પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓમાં વિશ્વાસ પેદા થાય છે. આ અનિયમિત જવાબદારીની રીતનો સ્વીકાર ન કરવો એ સલાહકારક નથી. જે કે ઘણી વખત એવી સૂચના કરવામાં આવે છે કે ગામડાંઓના પૈસાદાર લોકો જો અનિયમિત જવાબદારી બોડરવાને તૈયાર ન હોય પરંતુ સહકારી મંડળીઓને મદદ કરવા ઇચ્છા રાખતા હોય તેમની જવાબદારી એક રીતે નિયમિત કરવાથી તેઓ સહકારી મંડળીના સભાસદ થઈ શકે. આ સૂચનાનો અર્થ એ થાય છે કે પૈસાદાર વર્ગના પૈસા અને તેમની સામાજિક સ્થિતિનો તેમને ક્ષાલ મળે. જે આવી રીતે વર્તવામાં આવે તો મંડળીનો સામાન્ય સભાસદ આ રીત પસંદ કરશે એવું માની શકાતું નથી. જે ગામડાંના પૈસાદાર માણસો પોતાના પાડોશીઓના દુઃખમાં ભાગ લેવા માંગતા હોય તો તેઓએ જાણવું જોઈએ કે સામાન્ય લાગણીને અનુકૂળ થઇને તેઓએ પાડોશીઓના સાથે સરખી રીતે લાગવું જોઈએ અને સહકારી મંડળીના સાધારણ બંધારણ અને તેમાં સમાયેલી ચોક્કસાઈ તરફ જેતાં અનિયમિત જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવાનાં જેબમ કેટલાં બધાં ઓછાં થાય છે તે પણ તેઓએ જાણવું જોઈએ. જે મંડળીના સભાસદે મંડળી સાથેના પોતાનો સંખંધ તોડી નાંખ્યો હોય તેવા સભાસદની મીલકત મંડળીનાં કરજ સાફ એવો સંખંધ તોડ્યા બાદ બે વર્ષ સુધી જવાબદાર રહે છે. અને મરણ પામેલા સભાસદની મીલકત તેના મરણ પછી એક વર્ષ સુધી મંડળીનાં કરજ સાફ જવાબદાર ગણાય છે.

એકજ ગામ અથવા ગામડામાં અથવા ગામડાંઓના સમૂહમાં વસતા ૧૮ વર્ષ ઉપરની ઉમરના ઓછામાં ઓછા દસ માણસો હોય તે શિવાય ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળી રજીસ્ટર થઈ શકે નહિ. મંડળીનો કાર્ય પ્રદેશ એટલો ન્હાનો હોવો જોઈએ કે સભાસદો એક બીજા

ને ઝાળખતા હોય અને એક બીજા પર અસરકારક અંકુશ રાખી શકે. આથી ઠરીને ઘણુંખરૂં એકજ ગામને મંડળનો કાર્યપ્રદેશ ઠરાવવું એ સલાહકારક છે. પરંતુ જ્યાં એકથી વધુ ગામડાંઓ કોઇ પણ અગવડ શિવાય સહકારના કાર્યપ્રદેશરૂપ થઇ શકતાં હોય અને સભાસદો અ-વિભક્ત રીતે જવાબદારી વહોરી શકતા હોય ત્યાં દરેક ગામ દીઠ એક મંડળી હોવી જોઇએ તે સૂત્રનું અક્ષરશઃ પાલન કરવું ખાસ જરૂરી નથી. વળી એમ પણ કહેવામાં આવે છે કે જ્યાં સહકારની ઘણી જરૂર હોય, પરંતુ જ્યાં ભણેલા સભાસદો મળી ન શકતા હોય ત્યાં પણ દરેક ગામ દીઠ એક મંડળી હોવાના નિયમને વળગી રહેવું તે સહકારની પ્રગતિ ઇચ્છવી હોય તો સલાહકારક નથી. આવી વખતે ખાસ ધ્યાન માં રાખવાનું એ છે કે સહકારનું ખાસ તત્વ-સભાસદોની એક બીજા સાથે ગાઢ સંબંધમાં હોવાને લીધે ઉત્પન્ન થતી અરસપરસ જવાબદારી-તે વીસરાવું જોઇએ નહિ. મંડળીનું કદ ઠરાવતી વખતે પણ આ તત્વ ધ્યાનમાં રાખવું. વહીવટ કરવામાં કરકસર-વિગેરે બીજા કાયદા બહુ ન હોય પરંતુ સરળ રીતે ચલાવી શકાય, કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખી શકાય, અને સભાસદો અરસપરસ સંબંધમાં આવી શકે તેવી નહાની મંડળીઓના કાયદા અગણિત છે. જર્મનીમાં ખેડૂતોની મંડળીના સભા-સદોની રાશી ૯૪ છે, હિંદુસ્થાનમાં ૪૧ છે. સભાસદોની વધુમાં વધુ સંખ્યા મુકરર કરી ન શકાય. પરંતુ ખરૂં જોતાં ૧૦૦ થી વધારે સ-ભાસદો મંડળીમાં હોય તો મંડળીની વ્યવસ્થા સહકારના ખરા તત્વો અનુસાર કરવી એ ઘણું મુશ્કેલ થઇ પડે. જો કોઇપણ ગામમાં સભા-સદોની સંખ્યા મંડળીની સારી વ્યવસ્થા થઇ શકે તેના કરતાં વધારે થઇ જાય તો બીજી મંડળીની સ્થાપના કરવી સલાહકારક થઇ પડે. જો ગામમાં તડ હોય અથવા ભાગલા પડેલા હોય અને ખર્ચા માગુસ સલાહ સંબંધી કામ કરી ન શકે તેવે વખતે પણ એક કરતાં વધારે મંડળી ઓ સ્થાપવી સલાહકારક થઇ પડે. શરૂઆતમાં થોડા સભાસદોથી મંડળીઓની સ્થાપના થવી જોઇએ. અને થોડો વખત ગયા બાદ વ્યવ-

સ્થાપક કમિટીએ ધીરે ધીરે ખીજ સભાસદોને દાખલ કરવામાં આવતા સભાસદોની પૂરતી ચોક્કસ કરીને લેવા માંડવા. આવા પાછળથી લેવામાં આવેલા સભાસદો એવા હોવા જોઇએ કે જની જોડે જૂના સભાસદો સંબંધમાં આવી શકે અને તેમની જવાબદારી સ્વીકારી શકે.

ગામડાંની શાખવાળી મંડળીઓ હમણાં ઘણુંખરું પોતાની જમીન ખેડનારા અથવા સાથે લઇને જમીન ખેડનારા ગરીબ ખેડૂતોની ખનેલી હોય છે. અને સાધારણ રીતે ગામડાંના કારીગરો અને ખેતરો ઉપરના મજૂરોને આવી મંડળીઓમાં દાખલ કરવામાં આવતા નથી. જો કે આ રીત ફાયદાકારક છે, તોપણ ગરીબાઈ અને ધંધાનો ફેરફાર એ કારણોને લીધે ખીજ સારા અને લાયક સભાસદોને મંડળીમાં સ્વીકાર ન કરવો એ ઇચ્છવાયોગ્ય નથી. ઉપરાંત, ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ હિંદુસ્થાનમાં થોડા પૈસાવાળા પોતાની જમીન ખેડનારા અથવા સાથે લઇને જમીન ખેડનારા ખેડૂતોની ખનેલી હોય છે. અને ઉત્તર હિંદુસ્થાનમાંના મોટા ભાગની જમીનના માલીકો અને ખેડૂત વર્ગ માંના મોટા જમીનદારોના લાભ સારૂ જવલ્લેજ આવી શાખવાળી મંડળીઓ સ્વપાઠ હશે. આમાંના ઘણાખરા જમીનદારો સસ્તા બ્યાજે પોતાના ગામમાંથી અથવા ખીજ ઠેકાણેથી શરૂ પાસેથી નાણાં મેળવી શકે છે, તોપણ દેશના કેટલાક ભાગોમાં તેઓને નાણાં ઉછીનાં લેવાની સગવડની ખાસ જરૂર હોય છે. સામાન્ય ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીનું અનિયમિત જવાબદારી, કામકાજનો સંકુચિત પ્રદેશ અને અનામત ખાતે લઇ જવામાં આવતા નફાની રીતવાળું ખંધારણ મોટા જમીનદારો સારૂ માફક ન આવે તોપણ હજી સુધી આ જાતના માણસો વાસ્તે સહકારી શાખવાળી સંસ્થાઓનું કાંઈ પણ ખંધારણ ચોક્કસ કરવામાં આવ્યું નથી. જો કે કેટલેક ઠેકાણે કેટલાક પ્રાંતોમાં થોડી જમીનદારોની મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવી છે.

ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળી એક લોકનિયુક્ત સંસ્થા હોવાને લીધે મંડળીના કારોબારની વ્યવસ્થા કરવાની મૂળ સત્તા સાધારણ

સભામાં મળેલા સમગ્ર સભાસદોમાં હોય છે. અને આ સાધારણ સભા માં દરેક સભાસદને એકમત આપવાનો અધિકાર હોય છે. તેનું ખુબ કામકાજ જાહેર રીતે ચલાવવામાં આવે છે. ખેડો વહીવટ અને કારો-ખાર દર વર્ષે ઓછામાં ઓછો એક વખત મંડળીના સભાસદોની સાધારણ સભામાં તપાસણી સાડ રજુ થવો જોઈએ. અને હીસાખતિખા અને મંડળીનો કારોખાર વિગેરે ખાખતોની વાટાઘાટ સાડ આવી સભાઓ વારંવાર મળે તે ઇચ્છવાયોગ્ય છે. પ્રમુખ, સેક્રેટરી અને ખીજા અમલદારોવાળી વ્યવસ્થાપક કમિટીની ચુંટણી સાધારણ સભા કરે છે. મંડળીનું વાર્ષિક સરવૈયું જરૂરી સમજૂતી અપાયા પછી આ સાધારણ સભામાં જ સ્વીકારવામાં આવે છે અને સરકારી ઓડીટરોના અથવા રજીસ્ટ્રારના અથવા નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓના હુકમો તથા રીપોર્ટો આ સાધારણ સભા સમક્ષ રજુ કરવામાં આવે છે. સાધારણ સભામાં મળેલા સભાસદોને કોઈ પણ સભાસદને કમી કરવાની સત્તા છે. અને તેથી કરીને સભાસદોની ચાલચલગત ઉપર સારો અંકુશ રાખી શકાય છે. સાધારણ સભામાં વ્યવસ્થાપક કમિટીને અમુક રકમ સુધી નાણાં કરજે કાઢવાની સત્તા આપવામાં આવે છે. અને સભાસદોને નાણાં ધીરવાની રકમની હદ મુકરર કરવામાં આવે છે. સહકારી મંડળીઓ ના રજીસ્ટ્રારની મંજૂરીથી પેટા-કાયદામાં ફેરફાર કરવાની સત્તા પણ આ સાધારણ સભાને આપેલી હોય છે.

મંડળીનો સામાન્ય વહીવટ ચલાવવા સાડ પાંચથી નવ સભાસદોની એક વ્યવસ્થાપક કમિટી નીમવામાં આવે છે; અને આ સભા સદો કોઈ પણ મહેનતાણા શિવાય પોતાનું કામ કરે છે. આ કમિટી સામાન્ય રીતે નવા સભાસદોને દાખલ કરે છે, સભાસદોની કરજ માંભણીની અરજીઓ લે છે અને તેનો નીકાલ કરે છે, ઉછીનાં આપેલાં નાણાં વસુલ લે છે. જરૂર પડતાં હપતોની મુદત વધારી આપે છે, મંડળીના ઉપયોગ સાડ નાણાં ઉછીનાં લે છે, હીસાખ તપાસે છે અને હીસાખ ઉપર દેખરેખ રાખે છે, રોકડ નાણાંની શી વ્યવસ્થા કરવી લે

નક્કી કરે છે, અને દૂકામાં સાધારણ સભાએ મુકરર કરેલી નીતિ પ્રમાણે અધા વહીવટ ઓળવટથી ચલાવે છે. મંડળીના વહીવટની નીતિ મુકરર કરવાની મૂળ સત્તા જેવી રીતે સાધારણ સભામાં મળેલા સમગ્ર સભાસદોમાં હોવાની જોટલી અગત્ય છે તેટલીજ અગત્ય વ્યવસ્થાપક કમિટીએ કમિટી તરીકેનું પોતાનું કામ અધા સભાસદોએ મળીને કરવાની છે. કમિટીએ પોતાનું કામ એક બે ઉત્સાહી સભાસદોને સોંપી દેવું જોઈએ નહિ. હિંદુસ્થાનમાં સહકારનાં તત્વોની પુરેપૂરી સમજણના અભાવને લીધે, ખેડૂતોની અભણ સ્થિતિને લીધે અને સભાસદોની સાધારણ ખેડરકારીને લીધે વ્યવસ્થાપક કમિટી ઘણી વખતે અયોગ્ય સત્તા પોતાના હાથ કરી લે છે, અને ઘણી મંડળીઓમાં કમિટીના એક કે બે સભાસદો આખી મંડળીનો વહીવટ ચલાવતા હોય એવું પણ બને છે. વ્યવસ્થાપક કમિટીના હુકમનો અમલ કરનાર સેક્રેટરી હોય છે. તે ખનતા સુધી મંડળીના ગામડાનો જ રહીશ હોવો જોઈએ, અને જો તે મંડળીનો પોતે સભાસદ હોય તો તે ઘણુંજ સાફ. તેને સાધારણ રીતે થોડું મહેનતાણું આપવામાં આવે છે અને ઘણી વખતે વાર્ષિક નફા ઉપર સુખડી (બોનસ) આપવામાં આવે છે, કેટલીક જગ્યાએ ગામનો તલાટી તથા નીશાળનો માસ્તર મંડળીઓના સેક્રેટરી તરીકે કામ કરે છે. પરંતુ પોતાની સત્તાધારી અમલદાર તરીકેની સ્થિતિને લીધે ગામનો તલાટી સેક્રેટરી તરીકે કામ કરે તે ઇચ્છવાલાયક નથી. સેક્રેટરીનું કામ ફક્ત લખાપટીનુંજ હોવું જોઈએ, જેવું કે અરજનાં પત્રક લખવાં, હીસાબ રાખવા, સભાઓની મીનિટો લખવી વિગેરે. સેક્રેટરીને કેટલાક પ્રતિભામાં થાય છે, તેમ કમિટીનું કાંઈ પણ કામ સોંપાવું જોઈએ નહિ. ઘણાં ગામડાંઓમાં અભણ સ્થિતિને લીધે એકથી વધુ મંડળીઓ વચ્ચે એક સેક્રેટરીની નીમણૂક કરવાની પદ્ધતિ પડી ગઈ છે, અને આ નીમણૂક મંડળીઓ પોતે કરતી નથી. આવી રીતે જ્યાં હોય છે ત્યાં સેક્રેટરી મંડળીઓના હિતને સાફ જોઈએ તેના કરતાં અથવા ખરા સહકારના સિદ્ધાંતોની અનુસાર હોવી જોઈએ તેના

કરતાં વધારે સત્તા ધરાવે છે, અને તેથી કરીને આ રીત ખનતા સુધી કાઢી નાંખવી જોઈએ.

ઉપર આપણે ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીનું ખંધારણ વર્ણવ્યું. હવે આપણે મંડળીનું ભંડોળ ઉભું કરવાની અને તે ભંડોળને ઉપ-યોગ કરવાની ખાખતને વિચાર કરીશું. મંડળીઓનું ભંડોળ થોડે ભાગે ખડારથી અને થોડે ભાગે સભાસદોની અંદરથી ઉઘરાવવામાં આવે છે. પહેલા ભાગમાં, જ્યાં સભાસદો ન હોય તેવી ગ્રામીણોની આપણો અથવા નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓનાં નાણાંનો સમાવેશ થાય છે. બીજા ભાગમાં શેરથી ઉભું કરવામાં આવેલું ભંડોળ, સભાસદોની આપણો, વધારાની રકમ તથા અનામત ભંડોળનો સમાવેશ થાય છે. આ બધાં હિંદુસ્થાનના ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના કામકાજના ભંડોળમાં પોતાનો કેટકેટલો ફાળો આપે છે તે નીચેના ૧૯૨૬-૨૭ ના આંકડાઓ ઉપરથી જણાશે—

	૩૧.
શેરનું ભંડોળ	૮૮,૮૯,૦૨૩.
સભાસદોની આપણો	૩૭,૦૧,૪૧૮.
બીજા સભાસદોની આપણો તથા કરજ	
કાઢેલાં નાણાં	૪૧,૦૯,૬૩૬.
અનામત ભંડોળ	૬૮,૪૪,૩૫૮.
સરકાર તરફથી કરજ કાઢેલાં નાણાં	૧૫,૨૨,૪૮૪
બીજા મંડળીઓ પાસેથી કરજ કાઢેલાં નાણાં	
તથા આપણો	૯,૦૦,૯૦૪
મધ્યસ્થ એન્કોમાંથી કરજ કાઢેલાં નાણાં	૩,૩૭,૪૭,૫૨૧

મદ્રાસ, કુર્ગ, અજમેર, સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને બર્મામાંજ ફક્ત શેરથી કામકાજના ભંડોળનો મોટો ભાગ ઉઘરાવેલો હોય છે. કુર્ગમાં દરેક શેર રૂ. ૧૦ થી રૂ. ૨૦ ની કીંમતનો હોય છે, અજમેરમાં રૂ. ૫ નો, મદ્રાસમાં રૂ. ૧ નો અને બર્માની રેઇફીસનની પદ્ધતિ

સર ચાલતી મંડળીઓમાં રૂ. ૧૦ નો દરેક શેર હોય છે. આ શેરની કૌંમત દાખલ થતી વખતે આપવી પડે છે. શેર ધરાવનારને મંડળીના નફામાં હિસ્સો મેળવવાનો હક પ્રાપ્ત થતો નથી. જ્યારે સભાસદ મંડળીમાંથી ફરિજ થવા માંગે ત્યારે શેરની કૌંમત તેને પાછી વાળવામાં આવે છે. પંજાબ, સંયુક્ત પ્રાંતો અને ખર્મોની કેટલીક નવી સ્થપાયેલી મંડળીઓમાં ઇટાલીની લુઆટીની પદ્ધતિસર ચાલતી મંડળીઓ મુજબના શેરની રીત ચાલુ કરવામાં આવી છે. શેરની નામની કૌંમત રૂ. ૧૦ થી માંડીને રૂ. ૧૦૦ સુધીની હોય છે, અને વાર્ષિક અથવા છ માસિક હપતાઓમાં દસે વરસે ભરપાઈ કરવાની હોય છે. દર વરસની મુદત બાદ શેરનું ભંડોળ પાછું લઈ શકાય છે, જો કે પંજાબની કેટલી મંડળીઓમાં આમ કરવામાં આવતું નથી. ત્રણે પ્રાંતોમાં મંડળી શરૂ થયા બાદ દસ વરસ પછી ચોખ્ખા નફાનો ચોથો ભાગ શેરના પૈસા જટલા ભરાયા હોય તેના પ્રમાણમાં સભાસદોનો અંદર વહેંચી આપવામાં આવે છે. આ દસ વરસની મુદત દરમિયાનમાં પણ પંજાબમાં નફાનો ચોથો ભાગ જ ફક્ત અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવે છે, અને બાકીનો વધારો સભાસદોનો અંદર પ્રમાણ સર નવા શેરના રૂપમાં વહેંચી આપવામાં આવે છે. પરંતુ આ નવા શેરો પાછા ખેંચી શકાય તેવા હોતા નથી. આવી શેરની પદ્ધતિ જો નફાની વહેંચણીની અને ફક્ત નફો મેળવવાની જ તીવ્ર ઇચ્છા ઉત્પન્ન ન કરે, અને ગરીબ સભાસદોને ઠઠંગી સ્થિતિમાં લાવી ન મૂકે તો જ્યાં ઠીક લાગે ત્યાં શરૂ કરવામાં કોઈ વાંધો નથી. મંડળીનો મુખ્ય હેતુ જમ અને તેમ જલદી પોતાનું જથ્થું ભંડોળ એકઠું કરવાનો હોવો જોઈએ, અને કેટલાક અનુભવીઓના મત પ્રમાણે મોટું અનામત ભંડોળ જલદી એકઠું કરવું એ આ હેતુ સિદ્ધ કરવાનો સારામાં સારો રસ્તો છે. જ્યારે સામાન્ય ધીરધારમાંથી વધારે નફો મળી શકતો ન હોય અને સંજોગો જોતાં નફાનો દર વધારી ન શકાય તો આવી શેરની પદ્ધતિ દાખલ કરવી ફાયદાકારક નીવડે તો પણ કરકસર વધાર

વાના કામમાં આ પદ્ધતિ અસરકારક નીવડે કે નહિ તે ન કહી શકાય, કારણ કે મોટે ભાગે શેરનાં નાણાં સભાસદોને ધીરવામાં આવતાં નાણાં-માંથી કાપીનેજ વસુલ કરવાં પડે. ઉપરાંત આવા શેરો મોટી કીમતના ન હોવા બેઠાએ અને સગવડપૂર્વક હપતાથી ભરી શકાય એમ થવું બેઠાએ. આ શેર ઉપર ફક્ત મંડળીનો જ હક્ક હોય છે, તે ઉપરાંત સભાસદના કોઈ પણ દેવા અગર જવાબદારીના અંગે સભાસદ વિરૂદ્ધ ન્યાયની અદાલતમાં થયેલા હુકમનામા અગર પુરશીસની રૂએ આ શેરની જપ્તી અથવા વેચાણ થઈ શકે નહિ.

ખીન સભાસદો પાસેથી મંડળી પોતાના નિયમો અને પેટા-કાનૂનો અનુસાર જોટલું પ્રમાણ અને જોટલી શરતો મંજૂર કરવામાં આવે તેટલા પ્રમાણમાં અને તે શરતોથી થાપણો તરીકે અથવા કરજ કાઢીને નાણાં લઈ શકે. સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં સભાસદો પાસેથી થાપણો લેવા ખાખત કાઢી જ નથી કહેવામાં આવ્યું તે ઉપરથી અને સામાન્ય રીતે સભાસદોમાં કરકસરની ટેવ પાડવી એવો સહકારી મંડળીઓનો મૂળ હેતુ હોય છે તે ઉપરથી એમ અનુમાન થાય છે કે સભાસદો પાસેથી જ્યાં સુધી થાપણો ન ખની હોય ત્યાં સુધી ખીન-સભાસદોની થાપણો ઉપર ખડું ધ્યાન આપવું નહિ. શેરોની મફત સભાસદોની થાપણો ઉપર પણ મંડળીનો હક્ક હોય છે અને જો આ થાપણો લાંબી મુદતની હોય તો મંડળીને ખહારથી નાણાં કરજ કાઢતી વખતે વધારાની જમીનગીરી તરીકે ઉપયોગી થઈ પડે છે. સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને ખર્માં વિગેરે ઠંકાણે જ્યાં શેરની પદ્ધતિ ચાલુ છે ત્યાં આવી રીતે સભાસદો પાસેથી થાપણ તરીકે વધુ નાણાં ઉઘરાવી શકાતાં નથી. ખીજ પ્રાંતોમાં જ્યાં કરકસર વધારવાનો ખીજે કોઈ રસ્તો નથી ત્યાં સભાસદો નાણાં થાપણ તરીકે મૂકે તે પદ્ધતિ ઘણી સારી છે અને ઉત્તેજન આપવા લાયક છે. પરંતુ સભાસદોને નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે તે વખતે કપાત કરીને થાપણો એકઠી કરવાની રીત ઉપર કહ્યું તે અમાણે કપાત કરીને શેરનાં નાણાં વસુલ કરવાની રીત મુજબજ હાનિ-

કારક છે. કેટલીક વખત એવી સૂચના પણ કરવામાં આવી છે કે સભા-સદો થાપણું મૂકવાને લલચાય તેટલા માટે ખીન-સભાસદોને જ વ્યાજ આપવામાં આવે તેના કરતાં સભાસદોને જરી વધારે વ્યાજ આપવું. આ સૂચનાનો અમલ કરવામાં કાંઈ મોટો વાંધો આવે તેમ નથી પરંતુ સામાન્ય રીતે વધુ વ્યાજ કરતાં થાપણોનાં નાણાં વધુ સહેલાઈથી પાછાં મળી શકે તેવી સગવડ થાપણો મૂકાવવામાં વધુ અકસીર નીવડે છે. તેથી કરીને આ સૂચનાનો અમલ કરવામાં આવે તો ખચતની થાપણો (સેવીંગ્સ ડીપોઝીટસ Saving Deposits) ની રીતથી જટલાં વધુ પ્રમાણમાં નાણાં મળી શકવાનો સંભવ છે તેટલાં નાણાં વ્યાજનો દર વધારવાથી મળી શકશે એમ લાગતું નથી. આ ખીજી રીતમાં પોસ્ટ ઓફીસની સેવીંગ્સ બેન્ક (Savings Bank) માં જેવી રીતે ન્હાની રકમો લેવાય છે અને પાછી અપાય છે તેજ પ્રમાણે અમુક હદ સુધી ખચતની થાપણો લેવામાં આવે અને જ્યારે જોઈએ ત્યારે પાછી આપવામાં આવે. સંયુક્ત પ્રાંતો, ખર્મો, ખીહાર, ઓરીસા અને મુંબાઈમાં આ ખચતની થાપણો સ્વીકારવાની રીત ચલાવવામાં આવી છે. પરંતુ આનો વધારે ફેલાવ કરવાની જરૂર છે. પોસ્ટ ઓફીસની સેવીંગ્સ બેન્કો ગામડાંઓમાંથી થાપણો મેળવવામાં ફત્તેહમંદ થઈ શકતી નથી પરંતુ સહકારી મંડળીઓ ગામડાના ખેડૂતોને તેમનાં પોતાનાં ગામડાંઓનાં ખચતની થાપણો મૂકવાની સારી અને સહીસલામત રીત ખતાવીને તેમની પોતાની ઓળખાણના માણસોની વ્યવસ્થા હેઠળ અને ખુલ્લી રીતે દરેક માણસ જોઈ શકે તેવી રીતે ચલાવાતી હોયને થાપણો મેળવવામાં વધારે ફત્તેહમંદ થઈ શકશે. અને તેથી ઘણા આર્થિક લાભ થશે.

ખર્મનીમાં મંડળીઓના કામકાજના ભંડોળનો લગભગ ૮૭ ટકા જટલો ભાગ સભાસદોની થાપણોનો ખનેલો હોય છે, ત્યારે હિંદુસ્થાન માં ફક્ત ૧૮ ટકા જટલોજ ભાગ તેમની થાપણોનો ખનેલો હોય છે. પરંતુ હિંદુસ્થાનનાં ગામડાંઓમાં ખાંધી મુદતની થાપણો મૂકવાની રીત તદ્દન નવી છે અને તેની સાથે ખેતીવાડી ઉપર ગુજરાન ચલાવનાર

પ્રજની ગરીબાઇ અને ફક્ત દસ વર્ષથીજ સહકાર હિંદુસ્થાનમાં શરૂ થયું છે તે ખાખત ક્યાનમાં લઇએ તો સભાસદની થાપણો ખડુ થોડી છે તેથી કાંઇ નિરાશ થવાનું નથી. તો પણ થાપણો વધારે પ્રમાણમાં આવવી જોઇએ એ ખાખતમાં ખે મત નથી. જો આવી રીતે થાપણો વધે તો ગામમાં કરકસર કરવાની ટેવ વધે, સસ્તા વ્યાજે જરૂરનું ભંડોળ એકઠું થાય. અને નાણાં ધીરનાર સભાસદોનું એક એવું જૂથ એકઠું થઇ શકે કે જમને પોતાના પૈસાનો સફુપયોગ થાય છે કે નહિ તે જાણવાની ચીવટ રહે. વંળી મંડળી ગામના લોકોનો વિશ્વાસ અને સારી લાગણી કેટલે દરજ્જે સંપાદન કરી શકી છે તે પણ થાપણોની વધઘટ ઉપર થી ચોક્કસ જાણી શકાય. મંડળીની ઉપયોગિતા અને અસર પણ એના ઉપરથી સમજી શકાય. આથી કરીને કેટલાક પ્રાંતોમાં કરવામાં આવ્યું છે તેમ મધ્યસ્થ એન્કાએ મંડળીઓને સભાસદો પાસેથી જટલી થાપણો મળે તેટલી મેળવવાના પ્રયત્નમાં અટકાવ કરવો જોઇએ નહિ. થાપણો નાં નાણાં પાછાં સભાસદોને તેમની જરૂરીયાતો પૂરી પાડવાને ધીરવામાં આવે છે. અને આ ધીરેલાં નાણાં પાછાં ફક્ત એક વરસે અથવા વરસ માં એક વખતેજ મળે છે તેથી કરીને ખાસ કારણ શિવાય ખાર મહિનાથી એછી મુદતની થાપણો સ્વીકારવી ન જોઇએ. નકાસું જોખમ અને મહેનતને લઇને ચાલુ ખાતાં (કરન્ટ એકાઉન્ટસ Current-Accounts) ન્હાનાં ગામડાંઓની મંડળીઓને વાસ્તે નિરૂપયોગી છે.

ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે સાધારણ સભામાં એકઠા મળેલા સભાસદોનું એક મુખ્ય કર્તવ્ય ઉછીનાં લેવાનાં નાણાં અને થાપણોની હદ મુકરર કરવાનું છે કે કેટલી રકમ સુધી સમગ્ર મંડળી જોખમદારી જોરવા તૈયાર છે. બીજી બાજુએ મધ્યસ્થ એન્કાનું કર્તવ્ય પણ પ્રાથમિક મંડળીની વધુમાં વધુ નાણાં ઉછીનાં લેવાની હદ મુકરર કરવાનું છે. આ ખે હદો જૂદાં જૂદાં દરિખિંદુથી અંકાયેલી હોવાથી એક સરખી હોય એમ ના પણ ખને. કેટલાક પ્રાંતોમાં ઉપર જણાવેલી પદ્ધતિ ચાલુ છે, ત્યારે બીજા કેટલાક પ્રાંતોમાં આ પ્રકારની વધુમાં

વધુ જોખમદારીની હદ મંડળીના પેટા-કાયદાથી મુકરર કરવામાં આવે છે. અને જેમ જેમ આ હદ વધારવા અથવા ઘટાડવાની સલામતી અથવા જરૂર જણાય તેમ તેમ પેટા-કાયદામાં સુધારો કરવાની મંજૂરી આપવામાં આવે છે.

ભંડોળ એકઠું કરવાનાં બીજા સાધનોમાં સરકાર પાસેથી ઉછીનાં લેવાતાં નાણાં, મધ્યસ્થ જેન્કો અને પ્રાંતિક જેન્કોમાંથી ઉછીનાં લેવાતાં નાણાં અને બીજા મંડળીઓ પાસેથી ઉછીનાં લેવાતાં નાણાં આવે છે. ઠોષ પણ પ્રાથમિક મંડળી મધ્યસ્થ જેન્ક અથવા યુનીયનની મારફત રાખ્યા શિવાય બીજા પ્રાથમિક મંડળીને નાણાં ન ધીરી શકે તે રીત વખાણવા લાયક છે. આવી રીતે મધ્યસ્થ જેન્ક વિગેરેને વચ્ચે રાખ્યા વિના નાણાંની ધીરધાર કરવામાં રજીસ્ટ્રારની મંજૂરી જોઈએ છે, અને સામાન્ય રીતે રજીસ્ટ્રારે આ મંજૂરી આપવી જોઈએ નહિ. આ પદ્ધતિ મંડળીઓની આપસઆપસમાં જોખમદારી વધારવાને લીધે ઘણી જોખમ-કારક છે. તો પણ અપવાદ રૂપે કેટલીક વેળા ખાસ મંજૂરી આપી ને અંદર અંદર નાણાંની ધીરધાર કરવી એ જરૂરી જણાય તે વેળાએ મંજૂરી આપવામાં ઠોષ હરકત નથી. કેટલાક પ્રાંતોમાં જ્યારે શરૂઆત ના વખતે જરૂર હતી ત્યારે ભંડોળ ઘણા ભાગે સરકારનાં ઉછીનાં લીધેલાં નાણાંનું બનતું હતું. પરંતુ હવે તો કુલ ભંડોળ જોતાં સરકારી નાણાંનું પ્રમાણ ઘણું ઓછું, થઈ ગયું છે. હવે તો ઘણાંખરાં ભંડોળનાં નાણાં મધ્યસ્થ જેન્કો પાસેથી ઉછીનાં લીધેલાં હોય છે. આ નાણાં મધ્યસ્થ જેન્કોમાંથી કેવી રીતે લેવામાં આવે છે તેની શરતો અને વિગતો હવે પછીના પ્રકરણમાં આપીશું.

જેટોની શાખવાળી મંડળીનો મુખ્ય હેતુ સામાન્ય રીતે પેટા-કાયદા, સહકારી મંડળીના કાયદાની રૂએ ઘડાયેલા નિયમો અને તે કાયદામાં જણાવેલી અને મુકરર કરેલી શરતો મુજબ સભાસદોને નાણાં ધીરવાનો હોય છે. મંડળીનું બંધારણ સહકારનાં તત્વો ઉપર રચાયેલું હોવાથી સભાસદોનેજ ફક્ત નાણાં ધીરવામાં આવે છે, અને પેટા-કાય-

દામાં મુકરર કયાં પ્રમાણે મંડળીને અમુક રકમો આપ્યા શિવાય કોઇ પણ સભાસદ પોતાના સભાસદ તરીકેના હક ભોગવવાને લાયક થતો નથી. નાણાં ઉછીનાં આપતા પહેલાં દર વખતે ડેટલીક ચોક્કસ તપાસ અને પૂછપરછ કરવાની જરૂર છે, પરંતુ ઘણી વખતે કાંઇ પણ તપાસ યા ચોક્કસી કયાં શિવાય સભાસદોને નાણાં ધીરવામાં આવે છે તે ઘણું સ્વાભાવિક છે. આને લીધે નાણાં પાછાં આપવામાં ઘણી ટીલ થાય છે અને ઘણે ભાગે મંડળીની વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદોમાં પોતાને વાસ્તે અને પોતાના મિત્રમંડળ સાથે મંડળીનાં ઘણાંખરાં નાણાં ઉપ-યોગમાં લેવાની વૃત્તિ ઉદભવે છે. આથી કરીને ડેટલાક પ્રાંતોમાં કરવા માં આવ્યું છે તેમ પ્રત્યેક સભાસદની વધુમાં વધુ સાધારણ શાખ મુકરર કરવાની રીત ઘણી ફાયદાકારક નીવડે. આ શાખ અથવા વધુમાં વધુ નાણાં ધીરવાની દરેક સભાસદની હદ દર વર્ષે સભાસદોની સાધારણ સભામાં મુકરર થાય. આ હદ સભાસદના ધંધાની સામાન્ય જરૂરીયાતો, તેની કમાવાની શક્તિ અને તેની આલસ્યલગત ઇત્યાદિનો પુખ્ત વિચાર કરીને મુકરર કરવામાં આવે અને સામાન્ય રીતે તેની કમાવાની શક્તિ; તે શું મહેસુલ અથવા જમીન ભાડું આપે છે અને તેની જમીન અથવા મોલકતની શી કીંમત છે તેનો વિચાર કયોથી જણી શકાય. આ મુકરર કરેલી હદ ઉપરાંત વ્યવસ્થાપક કમિટીથી સભાસદને નાણાં ધીરી શકાય નહિ પરંતુ જ્યારે ખાસ કારણસર વધુ નાણાં ઉછીનાં લેવાની જરૂર પડે, જેમકે દુબકાળ અથવા બીડના સમયમાં પહોંચી વળવા સાથે, પાછલાં દેવાં પતાવી દેવા માટે, જમીનની સુધારણા કરવા સાથે, ગીરો મૂકેલી જમીન છોડાવવા માટે અથવા તો મોંઘા મુલ્યનાં ઓળંગ અથવા સાંચા કામની ખરીદ સાથે—ત્યારે મંડળીની સાધારણ સભાને ખાસ પૂછવામાં આવે અને તેના ચુકાદા પ્રમાણે નાણાં ઉછીનાં અપાય અથવા તો મંજૂર કરવામાં ન આવે. સાધારણ શાખની હદ મુકરર કરેલી હોય તે છતાં પ્રત્યેક ઉધાર બેઠતી રકમ સાથે સભાસદે છૂટક અરજી કરવી બેઠતી અને જે કારણ સાથે નાણાં બેઠતી તે કારણ સ્પષ્ટ રીતે જણાવવું.

જોઈએ. જો વ્યવસ્થાપક કમિટીને એમ જણાય કે જે કારણસર નાણાંની માંગણી કરવામાં આવી છે તે કારણ ખરેખર નથી, અથવા તે તેની સાધારણ શાખની હદ ખાંધવામાં આવી હતી ત્યાર પાદ સભાસદની સ્થિતિ નખળી પડી ગઈ છે અથવા તે મંડળીની પાસે નાણાંની જીડ છે તે વ્યવસ્થાપક કમિટી સભાસદની કરજ માંગણીની અરજી ના મંજૂર કરે. કારણકે સાધારણ રીતે વધુમાં વધુ નાણાં ધીરવાની હદ ખાંધી એનો અર્થ એવો થતો નથી કે જાણે તેટલાં નાણાં સભાસદના ખાતે મંડળીમાં રોકડ જમા થઈ જાય અને તે નાણાં સભાસદ જ્યારે માગે ત્યારે આપવાની મંડળીને કરજ પાડવામાં આવે. આવી રીતની રોકડ જમા (કેશક્રેડિટ cash credit) સામાન્ય રીતે ખેડૂતોની મંડળીઓમાં મંજૂર કરવામાં આવતી નથી, પરંતુ જેમ જેમ સહકારનો પ્રચાર થાય અને મંડળીઓ મક્કમ પાયા ઉપર જામે અને સભાસદો પોતાનાં કર્તવ્ય પૂરેપૂરાં સમજવા લાગે ત્યારે જ આ રોકડ જમાની રીતનો અખતરો કરવા લાયક છે.

પરદેશોની શાખવાળી મંડળીઓનું એક ખાસ લક્ષણ એ છે કે ફક્ત ઉત્પાદક રીતે વાપરવા સાફ જ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે. મૂળ સિદ્ધાન્ત એ છે કે ખાસ જરૂરી ઉપયોગ સાફ જ નાણાં ધીરવાં જોઈએ. અને આપણા દેશનું સમાજનું ખંધારણ અને ન્યાતજાતના રીતિરીવાજ તથા ફરજિયાત ખર્ચો તરફ નજર કરતાં આવાં જરૂરના સામાજિક ખર્ચો સાફ ધીરવામાં આવતાં નાણાં પણ જરૂરી ઉપયોગ સાફ ધીરાયેલાં નાણાંમાં જ ગણવાં જોઈએ. જ્યારે આવા અનુત્પાદક ખર્ચો સાફ નાણાં ધીરવામાં આવે ત્યારે મંડળીઓએ ચોકસી કરવી જોઈએ કે એ ખર્ચ તદ્દન જરૂરી છે અને તેમાં હદથી જાહે નાણાં વપરાતાં નથી.

જો કે ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓનું મુખ્ય કર્તવ્ય ઉત્પાદક રીતે વાપરવા સાફ અને ખાસ જરૂરી અનુત્પાદક ખર્ચોને પહોંચી વળવા સાફ ખેડૂતોને નાણાં ધીરવાનું છે તોપણ જ્યાં સુધી સભાસદોમાં કર-કસરની વૃત્તિ ન ખીલવી શકાય અને જ્યાં સુધી પાછલાં દેવાં સભાસદો

પાછાં વાળી ન શકે ત્યાં સુધી સહકારની પૂરેપૂરી આર્થિક અસર થઈ ન ગણી શકાય. જે દેશમાં સરકારી ગણતરીના આંકડા પ્રમાણે ખેડૂતોના ૭૫ ટકા ભાગ દેવામાં દટાયેલા છે ત્યાં આ પરિણામ લાવવાની જરૂર છે તે વિષે જે મત કદાપિ થઈ શકે નહિ. ખેડૂતોના કરજ ભોટી રકમનાં હોય છે એટલુંજ નહિ પણ તેના ઉપર વ્યાજ પણ ભારે આપવું પડે છે. જોથી કરીને ખેડૂતને શિર કરજનો ખોળે કદી ઓછો થતો નથી. કારણકે ખેડૂત પોતાની ઉપજમાંથી ઘણી વખત તો માત્ર વ્યાજની જ રકમ પાછી આપી શકે છે અને મૂડીનો થોડો ભાગ શાહુકારને પાછો વાળી શકે એવું તો ક્વાચિતજ બને છે. આથી કરીને આર્થિક દષ્ટિએ જેતાં સભાસદને દેવામાંથી સંપૂર્ણ રીતે મુક્ત કરવો અને ફક્ત સહકારી મંડળીનેજ તેના એક લહેણદાર તરીકે ઉભી રાખવી તે રીત ખેડૂતને શિરથી કરજનો ખોળે ઓછો કરવાની સારામાં સારી રીત છે. કારણ આ રીતથી ઘણી વખતે વતું ઓછું આપીને પણ શાહુકારનું દેવું પતાવી શકાય છે. ઉપરાંત સહકારી મંડળીનું નવું દેવું ઓછા વ્યાજ ધીરાયેલાં નાણાંનાં રૂપમાં હોય છે અને સગવડ પડતા હપતાથી પાછું વાળી શકાય છે. કેટલીક વખતે આવી દલીલ કરવામાં આવે છે કે સભાસદના પોતાના તરફથી કોઇપણ પ્રયાસ કરવામાં આવ્યા શિવાય આવી રીતે તેને કરજના ખોળમાંથી મુક્ત કરવાથી તેનું નૈતિક બળ અને ચારિત્ર ઢીલું પડવાનો સંભવ છે. અને સાધારણ રીતે આવી રીતથી દાખલ કરવામાં આવેલા સભાસદ બીજા સભાસદ જેટલાં મંડળીને ઉપયોગી થઈ શકતો નથી. તેથી કરીને બીજા પ્રાંતોમાં અને ખાસ કરીને મદ્રાસ ઇલાકામાં જેવી રીતે સભાસદને મંડળીમાં દાખલ કરતી વખતે તેનાં બધાં દેવાં પતાવી દઇને દાખલ કરવામાં આવે છે તે રીત પસંદ કરવા લાયક નથી. સિદ્ધાન્ત તરીકે જેતાં નીચેની દલીલ ખરી ભાસે છે કે, જમ જમ નાણાંની સવડ પડતી જાય તેમ તેમ કટકે કટકે દેવાં પતાવવાં, ભારે વ્યાજ લીધેલાં નાણાં વહેલાં આપી દેવાં, અને જમીન વિગેરે ગીરો મૂકીને કાઢેલાં નાણાં જેના ઉપર વ્યાજ

ઐહું આપવું પડતું હોય તેવાં દેવાં ત્યાં સુધી રહેવા દેવાં. કે જ્યાં સુધી સભાસદ મંડળીમાં વધુ વખત સભાસદ તરીકે રહે, તેના ગુણ દોષની પરીક્ષા થાય અને કરજના યોજનામાંથી મુક્ત થવા સાથે તે પોતે હપતા ભરવાની લાયકાત મેળવે. દાખલ કરતી વેળાએજ ખર્ચા દેવાં પતાવી કાઢવાની રીતના કરતાં ઉપરજણાવેલી રીતની સભાસદના આરિત્ર ઉપર ઘણી સારી અસર થાય. પરંતુ અનુભવ ઉપરથી એમ માલૂમ પડે છે કે મંડળીની અંદર દેવાદાર સભાસદોનું અસ્તિત્વ સહકારની પ્રગતિને ધોકાકેપ થઇ પડે છે. પહેલાં કય એ છે કે એવા દેવાદાર સભાસદો ઉત્પાદક કાર્યોમાં વ્યય કરવા સાથે નાણાં ઉછીનાં લઇ જાય, પરંતુ તે ઉત્પાદક કાર્યોમાં નાણાંનો ઉપયોગ કરવાને બદલે એ રકમનો પોતાનાં પહેલાનાં દેવાં ભરવામાં ઉપયોગ કરે, જ્યોત્તી કરીને ઉત્પાદક વ્યય સાથે કરજ કાઢેલાં નાણાં પાછાં આપવાનો હપતો આવે ત્યારે હપતો ભરી ન શકે. બીજો કય એ છે કે દેવાદાર સભાસદ જોર જુલમથી પણ નાણાં વસુલ કરનારા શાહુકારના ત્રાસથી ખડી જઇને મંડળીએ ધીરેલાં નાણાંની ઉપજમાંથી શાહુકારનાં નાણાં પાછાં આપે. આ બંને રીતે શાહુકારનું દેવું ભરવાથી સભાસદ નિયમસર હપતા ભરવામાં ઢીલ ફરે અને પછી મંડળીને સમૂળગાં ઉઠાં ભણાવે. આવા સંજોગોમાં સહકારી મંડળીએએ ખાસ પ્રયત્ન કરીને સભાસદોનાં કરજની વિગતવાર તપાસ ચલાવવી જોઇએ, કેટલાક સભાસદોની સ્થિતિ ખાસ ધ્યાનમાં લેવી જોઇએ. કરજ ઓછાં કરવાનો પ્રયત્ન કરવો જોઇએ, લાંબી મુદતનાં નાણાં ઉત્પન્ન કરવાં જોઇએ, અને જ્યાં સુધી શાહુકારો ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપર હદ ઉપરાંત વ્યાજ લેતા ખર્ચ ન થઇ જાય ત્યાં સુધી બહારના ધીરધાર કરનારાઓને બદલે સહકારી મંડળીનેજ ફક્ત નાણાં ધીરનાર તરીકે સભાસદની આગળ ધરવી જોઇએ.

જેફ્ટોની સહકારી મંડળીએ મુખ્યત્વે કરીને ખેતી ખર્ચ સાથે, ટોરઠાંખર સાથે અને પુરાણાં દેવાં પતાવવા સાથે નાણાં ઉછીનાં આપે

છે. તે ઉપરાંત જમીનની મહેસુલ, નહેરખાતાની વસુલ અથવા સાંઘ વિગેરે આપવા સારૂ, સારો ભાવ ઉપજાવે એ ધરાદાથી માલનો સંઘરો કરી રાખવા સારૂ, જમીનની સુધારણા સારૂ, ખેતીનાં ઓજારની ખરીદી સારૂ, જરૂરી અનુત્પાદક કાર્યોનાં ખર્ચ સારૂ, તથા વેપાર અને કેળવણી વિગેરે સારૂ પણ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં સહકારી ખાતાનાં વાર્ષિક કારોબારી રીપોર્ટોમાં પ્રત્યેક કાર્યોમાં વાપરવા સારૂ કેટલાં નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવ્યાં તેની વિગતો આપવામાં આવે છે. ઘણાં પ્રાંતોમાં જે ઠાઠું પણ એક કાર્યને સારૂ ઉછીનાં અપાયેલાં નાણાં તે વિશિષ્ટ કાર્યમાં ન વપરાય અને કમિટી એવા નિર્ણય ઉપર આવે તો સભાસદો તે નાણાં તુરતને તુરત પાછાં આપવાં જોઈએ એવું પેટા-કાયદાનું ખંધારણ હોય છે. તો પણ એક વખત કરજ મંજૂર કર્યા પછી તે નાણાં કેવી રીતે વપરાય છે તે ઉપર ઘણું ક્યાન આપવામાં આવતું નથી અને મંડળીઓના કારોબાર ઉપર દેખરેખ રાખનારાઓની ખાસ ફરજ છે કે વ્યવસ્થાપક મંડળીના સભાસદો ઉપર તેમની આ ફરજ ખજાવવાની જોખમદારીની તેઓ પૂરેપૂરી છાપ પાડે.

મંડળીઓના સભાસદોને ઉછીનાં અપાયેલાં નાણાં પાછાં આપવાની મુદત સરેરાશ ત્રણ વર્ષની હોય છે. નાણાં પાછાં આપવાની મુદત નક્કી કરવાની જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં જૂદી જૂદી રીતો ચાલુ છે. સામાન્ય રીતે મુદત નક્કી કરવાનું અને હપતા ખાંધવાનું ધોરણ એ હોવું જોઈએ કે જે ઉત્પાદક કાર્ય સારૂ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવ્યાં હોય તે કાર્યની ઉત્પન્નમાંથીજ નાણાં પાછાં વાળી શકાય. હપતા એવા ખંધાવા જોઈએ કે નાણાંને ઉપયોગ કરવાથી ખેડૂતની જેટલી ઉત્પાદક શક્તિ વધી હોય તેટલી વધુ ઉત્પાદક શક્તિ ના ઉત્પન્નમાંથી સભાસદ નાણાં પાછાં આપી શકે. અનુત્પાદક વ્યયને સારૂ ઉછીનાં આપવામાં આવેલાં નાણાં પાછાં આપવાની મુદત એવી નક્કી કરવી જોઈએ કે સભાસદ કસર કરીને પોતાની આવકમાંથી

ખરચ બાદ કરતાં જમ જમ હપતા પાકતા આવે તેમ તેમ હપતાની રકમ વસુલ આપવાની તજવીજ કરી શકે. ઘણાખરા પ્રાંતોમાં આ તત્વનો અંગીકાર કરવામાં આવતો નથી. કેટલાક પ્રાંતોમાં ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં એકથી દસ વરસ સુધીની દરમિયાનગીરીના હપતાથી પાછાં વાળી શકાય છે. ત્યારે બીજા કેટલાક પ્રાંતોમાં થોડા વરસ પછી જથ્થાખંધ રકમના રૂપમાંજ પાછાં વાળી શકાય છે; અને બીજા પ્રાંતોમાં સુદત નામની એક વર્ષની રાખેલી હોય છે પરંતુ જ્યાં સુધી સભાસદ દર વર્ષે મૂડીનો પાંચમો ભાગ આપતો હોય ત્યાં સુધી તે એક વર્ષની સુદતને પાંચ વર્ષ સુધી વધારી આપવામાં આવે છે. ખર્ચોમાં ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં પાછાં વાળવાની બાબતમાં પેટા-કાયદાઓ ઘડાયેલા છે. બી, જોરાક, ખેતી ખર્ચ અથવા ઘાસચારો વિગેરે જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા સાર ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં બીજા મોસમ આખરે પાછાં આપવાં જોઈએ. ગાડાં અથવા ઠોરની ખરીદી સાર, ન્હાનાં દેવાં પતાવવા સાર અથવા મકાનનું પાંધકામ કરવા સાર ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં જે થી ત્રણ વર્ષની સુદતમાં પાછાં આપવાં જોઈએ. અને છેવટે મોટાં દેવાં પતાવવા સાર, જમીન ખરીદી સાર, અથવા જમીનને ગીરોમાંથી છોડાવવા સાર અથવા જમીનની બહુ મોટે વારે સુધારણા કરવા સાર ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં ત્રણથી ચાર વર્ષની સુદતની અંદર પાછાં આપવાં જોઈએ. એવી સૂચના કરવામાં આવે કે આ રીતથી ઉછીનાં લેવામાં આવતાં નાણાંની વર્ગણી અને પ્રત્યેક જાતનાં ઉધાર લીધેલાં નાણાં પાછાં આપવા બાબતની વધુમાં વધુ સુદતની આંકણીનું ધોરણ બીજા પ્રાંતોમાં પણ ચાલુ કરવામાં આવે તો સાર, પરંતુ એવું વર્ગીકરણ અને આંકણી જે કે ઘણાં સારાં છે તોપણ જૂદા જૂદા પ્રાંતોની જૂદી જૂદી સ્થિતિને લઈને એકજ ધોરણને મક્કમપણે વળગી રહેવું એ એક પ્રાંતમાં પણ સલાહકારક ન ગણાય. ઉપરાંત ઉછીનાં લેવામાં આવતાં નાણાંની રકમનું પ્રમાણ અને નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદની સ્થિતિ અને તેની તે નાણાં પાછાં આપવાની શક્તિ વિગેરેનો પણ વિ-

ચાર હરવખતે કરવો જોઈએ છે. તેથી કરીને જો કે મંડળીઓની એ-
ધાણુ સાફ એક ધોરણુ મુકરર કરવાની જરૂર જણાય તોપણ પેટા
કાયદામાં મંડળીઓને રીતસર છુટ આપવી જોઈએ. મંડળીઓના દેખ-
રેખ રાખનારાઓએ ખાસ ધ્યાનમાં રાખવું જોઈએ કે આ છૂટ ખાસ
લાગતાવળગતાઓના લાભને સાફ જ વપરાતી નથી. બીજું ઘણી વખત
ખને છે તેમ ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં ચોપડે જમે ઉધાર કરીને મુદત
વધારી આપવી જોઈએ નહિ, કારણ કે આવી રીતે સભાસદો નક્કી
ઢીલ કરવાનું શીખે અને મંડળીના વિનાશનો પ્રારંભ થાય. મુદત નક્કી
કરવામાં આવી તો તે અવશ્ય પળાવીજ જોઈએ, શિવાય કે મોસમ
કથળી જાય અથવા ભારે નુકશાન થાય અથવા કાંઈ સામાજિક
આપત્તિ આવી પડે કે જેથી કરજદાર સભાસદ મુદતસર હપતો ભરી
ન શકે.

ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં પાછાં આપવામાં થતી ઢીલ અને ખેંદર-
કારી જેવી બીજી ગંભીર અને વખોડવા લાયક રીતો હિંદુસ્થાનની
સહકારી મંડળીઓના કારોબારમાં ભાગ્યેજ જોવામાં આવી છે. આ
ઢીલનું એક સામાન્ય સ્વરૂપ એ હોય છે કે ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં
જાણે પાછાં આપવામાં આવ્યાં હોય તેમ જમે કરવામાં આવે છે, અને
તેજ અરસામાં એટલીજ બીજી નાણાંની રકમ તે સભાસદને ખાતે ઉ-
ધાર આપવા સાફ મંજૂર કરવામાં આવે છે. નાણાં પાછાં આપવામાં
થતી ઢીલ કાંઈ નિશ્ચયપૂર્વક નાણાં પાછાં આપવાં એવા ધરાદાથી થતી
નથી. પરંતુ ગામડાંઓમાં સુખ્યત્વે કરીને ‘થાય છે’, ‘અપાય છે’
એવી રીતની લાયરીને લીધેજ ઢીલ કરવામાં આવે છે. વધારામાં સભા
સદોને દાખલ કરવામાં દેખાડવામાં આવતી ખેંદરકારી, નાણાં ઉછીનાં
આપતી વખતે પૂરેપૂરો વિચાર કરવાની રીતનો અભાવ, અને એક
વેળા નાણાં મંજૂર કરવામાં આવ્યાં ત્યાર પછી સભાસદ તે નાણાંને
જો ઉપયોગ કરે છે તે જણવાની તેના જમીનોની તથા મંડળીની
હિન્તેજારીનો અભાવ, ઇત્યાદિ કારણોથી આ ઢીલને ઉત્તેજન મળે છે.

તોપણ ઘણીખરી વખતે નાણાં પાછાં આપવામાં થતી ઢીલ આ દેશમાં ખેડૂતની આવક અને ખર્ચ વચ્ચેના ખડુજ થોડા ફરકની નીશાની છે. ખેડૂતનું જીવન એવું ઘડાયેલું હોય છે કે સામાન્ય સ્થિતિમાં જો જરા પણ ફરક થાય, દાખલા તરીકે કુટુંબમાં એકાદ મંદવાડ અથવા મૃત્યું પ્રસંગ આવી પડે, વધારાનું સામાજિક અથવા ન્યાત જતનું ખર્ચ કરવું પડે, પાકને જરાપણ નુકશાન થાય કે જોત જોતામાં ખેડૂતની આર્થિક સ્થિતિ ઘણીજ નખળી પડી જાય છે અને પોતાનાં દેવાં પતાવવા સાફ તેની પાસે આવકમાંથી કાંઈપણ ખચત ઉગરતી નથી તે છતાં જો યોગ્ય વખતે જરૂરી ખર્ચ સાફ અને જોઈએ તેટલાજ પ્રમાણમાં નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે, ઉપર જણાવેલાં ધોરણ અનુસાર નાણાં પાછાં આપવાની મુદત મુકરર કરવામાં આવે, નાણાંને ખરોખર ઉપયોગ થાય છે કે નહિ તે ખાખતમાં પૂરેપૂરી ચોક્કસી કરવામાં આવે અને સંકટના સમયમાં જરૂર જણાય તેમ મુદત વધારી આપવામાં આવે તો હાલ જણાતી ખામીઓ તથા દોષ ઘણા ભાગે નાબૂદ કરી શકાય.

સહકારી શાખાળી મંડળીઓનું મુખ્ય તત્વ એ હોય છે કે ઉછીનાં આપવામાં આવતાં નાણાં આગ ઉપર અથવા જતજમીન ઉપર ધીરવામાં આવે છે. એથી કરીને ખાસ સભાસદોની સંયુક્ત જવાબદારી અને શાખ ઉપર મંડળી ખીજ કાંઈ જમીનગીરી આપ્યા શિવાય નાણાં ઉભાં કરી શકે છે. જો કે આ વાત સાચી છે તોપણ મંડળી ઉપરની સામાન્ય દેખરેખ ઉપરાંત દરેક વખતે નાણાં ઉધાર આપવામાં આવે તે વખતે જમીન લઈને વ્યક્તિવાર સભાસદોની વિશિષ્ટ દેખરેખ કરવામાં આવે તે સલાહકારક છે. આ રીતથી આગ ઉપર નાણાં ધીરવાના મુખ્ય સિદ્ધાંતને ધોંઠો પહોંચતો નથી. ખરી રીતે નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદ અને તેના જમીનને ઉછીનાં આપવામાં આવતાં નાણાંની જમીનગીરી તરીકે ગણવામાં આવે છે કે નહિ. તે સભાસદ અને તેની જમીનને જ્યારે નાણાં ઉછીનાં આપતી વખતે જમીન લીધેલા હોય છે ત્યારે

ઉછીના લેનાર સભાસદ નાણાં પાછાં ન આવે તો લવાદી ઉપર જતાં અથવા દાવાદુખી કરતાં પહેલાં જમીન પાસેથી નાણાંની માંગણી કરવી જોઈએ. ઘણી મંડળીઓમાં આ ખરોખર સમજવામાં આવતું નથી અને તેથી કરીને લેવાની રીતની જોઈએ તેવી અસર થતી નથી. જેફ્ટોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ જમીન જવાબદારી અનિયમિત હોય છે તેઓ રજીસ્ટ્રારની પરવાનગી શિવાય જંગમ મીલકત ઉપર નાણાં ધીરી શકતી નથી. ખરૂં જોતાં સભાસદની શાખ અને તેનું ચારિત્ર તે શિવાય ખીજ કોઈ જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવાં એ સહકારનાં ખરાં તત્વથી વિરુદ્ધ છે. પરંતુ જો ખીજ જમીન ફક્ત આનુષંગિક છે એમ ગણવામાં આવે અને સભાસદની અંગત જમીનગીરી મુખ્ય જમીનગીરી છે એમ સમજવામાં આવે તો પછી સ્થાવર યા જંગમ મીલકતને જમીનગીરી તરીકે ગણવામાં કાંઈ ખાસ વાંધા જોવા નથી. આમાં નાણાં ઉછીનાં લેનારની અંગત જમીનગીરી ખીજ જાતની જમીનગીરીને લીધે વધુ સખળ થાય છે. જો નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદની સ્થાવર યા જંગમ મીલકતની જમીનગીરીનો મંડળી ઉપયોગ ન કરે તો ખીજ ખાજુ એવો ભય રહે છે કે એ જમીનગીરી ઉપર સભાસદ ખીજ શાહુકારો પાસેથી નાણાં ઉછીનાં લઈ આવે. જ્યાં રજીસ્ટ્રારને સંતોષપૂર્વક જણાય કે ઘરાણાંની કાંમતની આંકણી કરવાનું અને તેનો સહીસલામત કબજો રાખવાનું ખની શકે તેમ છે ત્યાં એ જાતની જમીનગીરી ઉપર નાણાં આપવાની મંજૂરી પણ રજીસ્ટ્રાર આપી શકે. ઘણે ભાગે જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવામાં આવતાં નથી પરંતુ કેટલાક વખતે ઢોરઢાંખર અથવા વાહન ગીરો મૂકીને નાણાં ઉછીનાં લેવામાં આવે છે. કોઈ પણ જાતની રજીસ્ટર થયેલી મંડળીઓને સ્થાવર મીલકતના ગીરો ઉપર નાણાં ધીરતી અટકાવવાની પ્રાંતિક સરકારને સત્તા છે. આ જાતની અટકાયત જવલ્લેજ લાગુ કરવામાં આવે છે. પરંતુ આવી અટકાયત કરવાની સત્તા ઘણી જરૂરની છે. કારણ કે નહિં તો મંડળીઓ તેમની પાસેનાં ખર્ચાં નાણાં આવા ધંધામાં રોકે અને એ નાણાં

ઘણાં વર્ષો વીત્યા શિવાય પાછાં મળી ન શકે. જ્યારે સ્થાવર મીલ-કતના ગીરો ઉપર નાણાં ધીરવામાં આવે ત્યારે આ જાતનું ગીરો આ નુષંગિક તરીકે ગણવાની ઉપર જણાવેલી સૂચનાઓ ધ્યાનમાં રાખવાની છે. જે સ્થાવર મીલકતનું ગીરો આનુષંગિક ગણવામાં આવે અને મંડળી પાસે લાંબી મુદતનાં નાણાં ધીરવાની અનુકૂળતા હોય તો ગીરો ઉપર નાણાં ધીરવામાં કાંઈ પણ હરકત નથી. મુંબાઈ, વરાડ, મત્રાસ, કુર્ગ, ખર્મો, આસામ, અજમેર અને પંજાબમાં જ ફક્ત મંડળી એને સ્વતંત્ર માલિકીવાળા ખેડૂતો જોડે કામ લેવાનું હોય છે. આવી વખતે આ પ્રદેશોમાં કેટલેક ઠેરાણે ગીરો જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવાનું બની શકે છે. ખંજાલ, ખીહાર, ઓરીસા, મધ્ય પ્રાંતો અને સંયુક્ત પ્રાંતોમાં જ્યાં મંડળીએના બધા કારભાર સાથે ખેડનારા ખેડૂતો જોડે જ હોય છે ત્યાં ગીરો જમીનગીરી ઉપર નાણાં ધીરવાં તદ્દન અશક્ય છે.

સહકારી મંડળીએના કાયદાની રૂએ મંડળીએ ધીરેલાં નાણાં-માંથી ખરીદેલાં બી અથવા ખાતરની મદદથી ઉગાડવામાં આવેલા પાક ઉપર અથવા તે બીજા ખેતીની ઉત્પત્તિ ઉપર અને મંડળીએ ધીરેલાં નાણાંમાંથી ખરીદ કરેલાં ઢાર, ઘાસચારો અથવા ઓજાર ઉપર, સર-કાર અથવા જમીન ધણી શિવાયના બીજા લહેણદારો કરતાં મંડળીને સૌથી પહેલો હક્ક સ્વીકારવામાં આવ્યો છે. તે પણ આનાથી મંડળીને પોતાનાં નાણાં વસુલ કરવાની કાંઈ ખાસ સગવડ મળે છે એમ નથી. આ હક ઘણાખરો નિરૂપયોગી છે. કારણ કલકત્તાની સર ન્યાયા-ધીશીએ (હાઈ કોર્ટ) એવો ચુકાદો આપેલો છે કે કાંઈ પણ હુકમ નામું ધરાવનાર આસામી પાક અથવા ઢાર ઉપર ટાંચ લાવી શકે, સિવાય કે, સહકારી મંડળીએ પોતે તે આસામીએ ટાંચ લાવવાની પેરવી કરી તે અગાઉ પોતાની તરફેણમાં કોર્ટ તરફથી હુકમનામું મેળવી લીધું હોય. કાયદો ઘડતી વખતે સરકારનો ધરાદો એવો હતો કે સહકારી મંડળીએ પોતે હુકમનામું મેળવ્યું ન હોય તો પણ બહા

રના હેલેણદારની ટાંચ અથવા વેચાણ વિરુદ્ધ સહકારી મંડળીનો, પાક અથવા દોર ઉપરનો હક્ક મંજૂર કરવામાં આવે. તેથી કરીને કાયદામાં તે પ્રમાણે ફેરફાર કરવો ઘટે છે અને એવું ચોક્કસપણે ઘડવું જોઈએ છે કે જે મીલકતના વિષયમાં નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવ્યાં હોય તે મીલકત ઉપર સહકારી મંડળીનો સર્વોપરિ હક્ક નિર્વિવાદપણે સ્વીકારવામાં આવે.

ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપર લેવાના વ્યાજના દર પ્રાંતિક સરકાર મુકરર કરી શકે નહિ. પરંતુ મંડળીના પેટા-કાયદાની રૂએ વ્યાજનો અમુક દર મુકરર કરવો પડે છે અથવા તેની ઓછામાં ઓછી યા વધુમાં વધુ હદ ખાંધવી પડે છે, અને જે આ રીતનો મુકરર કરેલો દર આસપાસના તથા સ્થાનિક સંજોગો જોતાં રજીસ્ટ્રારને વધુ અથવા ઓછો જણાય તો તે પ્રમાણે મંડળીને રજીસ્ટર કરવાની પરવાનગી આપવાનો અથવા ન આપવાનો રજીસ્ટ્રારને હક્ક છે. વ્યાજનો દર મુકરર કરવામાં ખાસ ધ્યાનમાં રાખવાની ખાખતો નીચે પ્રમાણે છે—

(૧) વ્યાજનો દર એટલો ભારે હોવો ન જોઈએ કે ગરીબ સભાસદો કરજમાંથી ઉંચા આવી શકે નહિ. અથવા ઓછા વ્યાજ ખીજ શાહુકારો પાસેથી નાણાં ઉછીનાં મળતાં હોવાને લીધે ખેડૂતો મંડળીના સભાસદ થવાને લલચાય નહિ. તથા (૨) વ્યાજનો દર એટલો ઓછો હોવો ન જોઈએ કે સભાસદો નાણાં ઉછીનાં લેખને ખીજાંને ધીરે, અથવા જરૂર ઉપરાંત વધારે નાણાં ઉછીનાં લે, અથવા તો મંડળીના કારોબારનો ખર્ચ ખાદ કરતાં અનામત ભંડોળ એકઠું કરવા સારૂ પૂરતો ગણો રહે નહિ. જે સહકારી મંડળીઓના પ્રચારને લીધે આવે એમ જણાય તો અનામત ભંડોળ એકઠું કરવા તરફ વધુ ધ્યાન આપવાની જરૂર નથી. હિંદુસ્થાનમાં ખાસ જરૂર ગામડાંઓના પ્રદેશોમાં સસ્તા વ્યાજથી નાણાં પૂરાં પાડવાની છે, અને સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ આ ખાખતમાં ઘણી સહાય આપી શકે તેમ છે, તેથી કરીને જ્યાં અને ત્યાં આવી શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને

ઉત્તેજન આપવું જોઈએ, અને ગામડાંઓના અથવા આસપાસનાં પ્રદેશમાં જે વ્યાજ લેવાતું હોય તેના કરતાં ઓછા વ્યાજના દરે નાણાં ધીરવાં જોઈએ. ફક્ત એટલું ધ્યાનમાં રાખવું જોઈએ કે રીતસરનો નફો મંડળીને મળે અને તે પૂરતા વ્યાજના દર જરા વધારે રાખવામાં આવે. અનામત બંડોળ જલદી એકઠાં કરવાના પોપટીયા વિચારને વળગી રહીને સહકારની પ્રગતિને જરા પણ ધોઠા પહોંચે તેવું કદી પણ થવું જોઈએ નહિ, અને સલાસદોને ઓછામાં ઓછા વ્યાજના દર લઇને વધુમાં વધુ લાભ આપવો એ સહકારી મંડળીઓનો મુખ્ય હેતુ કદી પણ વીસરી જવો જોઈએ નહિ.

રજીસ્ટર થયેલી સહકારી મંડળીના બંડોળનો કોઈ પણ ભાગ, નફોનો ચોથો ભાગ જ્યાં સુધી અનામત બંડોળ ખાતે લઇ જવામાં ન આવે ત્યાં સુધી સુખડી (ખાનસ) અથવા નફાની વહેંચણી તરીકે અથવા ખીજ કોઇ રીતે સલાસદોની અંદર વહેંચી શકાય નહિ. અને પછી પણ મંડળીના નિયમો અથવા પેટા-ઠાયદામાં ફરમાવેલી શરતો મુજબ જ નફાની વહેંચણી થઇ શકે, ઉપરાંત, અનિયમિત જવાબદારી વાળી મંડળીના નફાની વહેંચણી પ્રાંતિક સરકારના સામાન્ય અથવા ખાસ ફરમાન શિવાય થઇ શકે જ નહિ. સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને ખર્મી શિવાયના ખીજ પ્રાંતોમાં સહકારી મંડળીઓના પેટા-ઠાયદાઓ અને નિયમો અનુસાર અનિયમિત જુવાબદારીવાળી મંડળીઓ નફાની વહેંચણી કરી શકતી નથી, અને મંડળીઓનો ખર્ચો નફો અનામત બંડોળ ખાતે એકઠો કરવામાં આવે છે. ઉપર અપવાદ તરીકે જણાવેલા ત્રણ પ્રાંતોમાં મંડળીના કારોબારના શરૂઆતનાં દસ વર્ષ પછી નફાની વહેંચણી થઇ શકે છે. પેટા-ઠાયદા પ્રમાણે અનામત બંડોળની વહેંચણી કદી થઇ શકતી નથી. અને નુકશાન જાય તોપણ રજીસ્ટ્રારની પરવાનગી શિવાય અનામત બંડોળનાં નાણાંનો ઉપયોગ કરવામાં આવતો નથી. જો કે આપણો મુકનાર અનામત બંડોળને અમીનગીરી તરીકે ગણી શકે છે તો પણ અનામત બંડોળમાં અને તુરત

વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં(Fund Resources)મોટો ફરક છે. આવી જમીનગીરીઓ જ્યારે થાપણો મૂકનારાઓ પોતાની થાપણો જેથી લેવા માગે ત્યારે તેમની માંગણીને પહોંચી વળવા સારૂ ઉપ-યોગમાં લેવામાં આવે છે. અને આ જમીનગીરીઓની જરૂર જ્યારે મંડ-ળીને થાપણો તરીકે ખહારથી ઘણાં નાણાં મળતાં હોય ત્યારેજ હોય છે. પરંતુ પ્રાથમિક મંડળીઓને કાંઈ ઘણાં નાણાં આવી રીતે થાપણો દાખલ મળતાં ન હોવાથી તથા જે નાણાં થાપણો દાખલ મળે તે ફક્ત મંડળીના કાર્યપ્રદેશમાંથીજ મળતાં હોવાથી આવી જમીનગીરીઓ રાખવાની તેમને કાંઈ જરૂર પડતી નથી. પરંતુ કેટલીક ગેરસમજૂતીને લીધે કેટલાક પ્રાંતોનાં મંડળીઓનાં અનામત બંડોળનાં નાણાંને અમુક રીતે રોકવાની પ્રથા પડી ગઈ છે. દાખલા તરીકે મદ્રાસમાં પ્રાથમિક મંડળીને પોતાનાં અનામત બંડોળનાં નાણાં જે મધ્યસ્થ એન્ક પાસેથી મંડળી નાણાં ઉછીનાં લેતી હોય તેવી મધ્યસ્થ એન્કમાં થાપણ તરીકે રોકવાની ફરજ પાડવામાં આવે છે; અને મધ્ય પ્રાંતોમાં ખંધાં અનામત બંડોળનાં નાણાં સરકારી લોનમાં રોકવાં પડે છે. તોપણ જે પ્રાથમિક મંડળી પાસે તુરંત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓ પૂરતા પ્રમાણમાં હોય તો આવી રીતે અનામત બંડોળનાં નાણાંને જૂદી રીતે રોકી રા-ખવાની કાંઈ જરૂર નથી. સહકારનો હેતુ ખેડૂતોની શાખવાળી મંડ-ળીઓને પોતાના અથવા સ્થાનિક દ્રવ્ય ઉપર ટકાવવાનો છે. અને આ હેતુ જે મંડળીઓને પોતાના અનામત બંડોળનાં નાણાંમાંથી સલાસ-દોને નાણાં કરજે આપવાની છૂટ મળે તો સારી રીત સિદ્ધ થાય એમ છે. આ રીતે મંડળીઓને ખહાર નાણાં રોકવાથી મળી શકે તેથી વધુ બચાવ મળે અને તેથી કરીને પોતાના અનામત બંડોળમાં પણ તેઓ વધારે કરી શકે. જ્યારે સારી રકમ અનામત બંડોળ ખાતે જમે થાય અને ખહારની નાણાં વિષયની સહાય મંડળીઓને મેળવવી પડે નહિ ત્યારે સલાસદોને આપવામાં આવતાં નાણાં ઉપર બચાવ પણ ઓછું થઈ શકાય.

ખરી રીતે સહકારી મંડળીઓમાં નફાની વહેંચણી જોવા કાંઈજ હેતુ નથી. કારણ કે તેમાં વેપારીઓ જોને નફો કહે છે તે રીતનો નફો હોતો જ નથી. જ્યારે ભંડોળ શેરોથી અર્થાત્ ભાગીદારોથી હાલુ કરેલું હોતું નથી ત્યારે નફાની વહેંચણી થતી જ નથી. પરંતુ પંજાબ ખર્માં અને સંયુક્ત પ્રાંતોની સહકારી મંડળીઓમાં સભાસદના શેરનો પહેલો હપતો અપાયા બાદ દસ વરસ પછી જે શેરોની કીંમત પૂરેપૂરો ભરાઈ ગઈ હોય તે શેરો ઉપર નફાની વહેંચણી કરવામાં આવે છે. આ જાતની નફાની વહેંચણી સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ ઘડાયેલા નિયમો અનુસાર થાય છે અને આ નિયમોમાં વધુમાં વધુ વહેંચણી કેટલી થઈ શકે તેની હદ બાંધેલી હોય છે. કોઈપણ રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી મંડળી રજીસ્ટ્રારની પરવાનગી મેળવીને અને પોતાના નફાનો ચોથો ભાગ પહેલવહેલાં અનામત ભંડોળ ખાતે લઈ ગયા બાદ બાકી વધેલી રકમનો વધુમાં વધુ દસમો ભાગ ૧૮૯૦ ના ધાર્મિક સંપાવતોના કાયદા (Charitable Endowment's Act)ની બીજી કલમમાં જણાવેલી ધર્મોદા બાબતોમાં ખર્ચી શકે. આ ધર્મોદા બાબતોમાં ગરીબ લોકોનાં સંકટનું નિવારણ, કેળવણી, તબીબી મદદ, અને બીજા કોઈ સાર્વજનિક લાભ વધારવા સારૂ કરવામાં આવતી કોશીષનો સમાવેશ થાય છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં ખાસ કરીને મંડળીઓ ગામડાંઓનું સામાન્ય હિત વધારવામાં આ કલમનો ઉપયોગ કરે છે અને આવી કોશીષે મૂકવામાં આવેલી રકમમાંથી 'સાર્વજનિક હિત ભંડોળો' (common good funds) સ્થાપે છે.

સભાસદો અને મંડળીઓના અઘડા યુક્તાવવા સારૂ રજીસ્ટ્રારને સોંપવા અથવા લવાદી ઉપર લઈ જવા અને જો લવાદી ઉપર લઈ જવામાં આવે તો લવાદીનું કામ કેવી રીતે ચલાવવું વિગેરે નિયમો ઘડવાની સત્તા પ્રાંતિક સરકારને આપવામાં આવેલી છે. સભાસદો પાછાં ન આપેલાં બાકી નાણાં સંબંધી અઘડા અને જ્યાં સભાસદ નાણાં પાછાં આપવાની પોતાની અશક્તિ જણાવતો હોય તેવા પ્રસંગોનો પણ

આ ઝઘડાઓમાં સમાવેશ થાય છે. આ સત્તાનો ઉપયોગ ખધા પ્રાંતોમાં કરવામાં આવતો નથી. પરંતુ મુંબાઇ અને બીજા પ્રાંતોમાં જેવા નિયમો ઘડવામાં આવ્યા છે તેવા નિયમો સ્વીકારવામાં આવે તો ખોટું નથી. મુંબાઇ ઇલાકામાં રજીસ્ટ્રાર અથવા લવાદે આપેલા ચુકાદો કોઇ પણ દીવાની અથવા મહેસુલી કોર્ટમાં રદ કરવામાં આવતો નથી, અને જે ખેતીવાડી ખાતાનો ઉપરી અથવા રજીસ્ટ્રાર અનુક્રમે તે ચુકાદો ખલાલ રાખે તો તે ચુકાદો છેવટનો અને નિશ્ચયાત્મક ગણાય છે. આ ચુકાદા અને લવાદોના ફેંસલાઓની દીવાની કોર્ટનાં હુકમનામાંની માફક ખજવણી થઇ શકે છે. સહકારના પ્રચારકોની એક સતત માંગણી એ છે કે દીવાની અદાલતોની ઠીલભરેલી અને ખર્ચાળ રીતને બદલે સહકારી મંડળીઓને પોતાનાં નાણાં વસુલ કરવાની ટૂંકી અને અસરકારક રીત મંજૂર કરી આપવી જોઈએ. જે સઘળા ઝઘડા લવાદી ઉપર મૂકવા એવું નક્કી કરવામાં આવે તો કોર્ટોમાં દાવાદુવી કરવાની જરૂર પડે નહિ અને નાણાં વસુલ કરવામાં જે ખર્ચ કરવો પડે છે તે ઘણોજ ઓછો થઇ જાય. પરંતુ એમ કહેવામાં આવે છે કે ઝઘડાઓના ચુકાદા મેળવવામાં મોટી મુશ્કેલી તો દીવાની અદાલતો મારફત ચુકાદા અથવા ફેંસલાની ખજવણી કરાવવામાં પડે છે. દીવાની અદાલતોની ખજવણી કરવાની રીતથી જે વખતનો વ્યય થાય છે અને જે અગવડો વેઠવી પડે છે તેથી ઘણી વખતે આવેશમાં આવીને સહકારી મંડળીની તરફેણના ચુકાદા અને લવાદોના ફેંસલા ખાખતે જમીન મહેસુલની વસુલાત કરવામાં જે રીત યોજવામાં આવે છે તે રીત સહકારી મંડળીઓની તરફેણમાં પણ યોજવામાં આવે તેવી માંગણી કરવામાં આવી છે. આ જાતના ખાસ હક્ક મંડળીઓને બક્ષવા એ મહેરબાનીનો ગેર-ઉપયોગ જ ગણાય. જે આવી ખાસ સત્તાની બક્ષીસ શિવાય કોઇ પણ મંડળી પોતાની સમગ્ર જવાબદારી અને નૈતિક બળ ઉપરજ પોતાનાં નાણાં વસુલ ન કરી શકે તો સભાસદોની અયોગ્ય ચુંટણી અને સુવ્યવસ્થાનો અભાવ હોવાને લીધેજ મંડળીનાં નાણાં વસુલ ન થઇ શકતાં

હોવાં જોઇએ. સારામાં સારો અને ખરો ઉપાય તો એજ છે કે સભા-સહોની ચુંટણી કરતી વખતે ખાસ ધ્યાન રાખીને કરજ મંજુર કરતી વખતે પૂરતો વિચાર કરીને, જે સભાસદ નાણાં પાછાં ન આપે તેના જમીન ઉપર દબાણ લાવીને અને સારી વ્યવસ્થા થાય એવી ગોઠવણ કરીને દાવાદુવી અથવા લવાદી ઉપર જવાના પ્રસંગો આવવા દેવા જ ન જોઇએ.

રજીસ્ટ્રારને પોતાની મરજીથી અથવા કલેક્ટરની સૂચનાથી અથવા વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસહોની ખડુમતીવાળી અરજીથી અથવા સમસ્ત સભાસહોના એક તૃતીયાંશની અરજીથી મંડળીનું ખંધારણ, કારોબાર અને નાણાં વિષયક સ્થિતિ સંબંધી તપાસ કરવાની અથવા તેવી તપાસ કરવામાં આવે તેવો હુકમ કરવાની સત્તા હોય છે. જે મંડળીનો કેાઇ લહેણદાર રજીસ્ટ્રારને સંતોષપૂર્વક સિદ્ધ કરી આપે કે તેની મંડળી પાસે નાણાં લહેણાં નીકળે છે, તેણે પોતાનાં નાણાં પાછાં મળવા સાફ માંગણી કરી છે અને થોડા વખતમાં તેને નાણાં પાછાં આપવામાં આવશે એવું તેને કહેવામાં આવ્યું નથી તો તેના લહેણ-દારની અરજી ઉપરથી રજીસ્ટ્રારે મંડળીના ચોપડાની તપાસ કરવી જોઇએ અથવા તપાસ કરવાની મંજુરી આપવી જોઇએ. આવી રીતની તપાસ થયા પછી, તે તપાસતાં ખર્ચ, મંડળી, મંડળીના કાર્યના હકો અને તપાસ ઇચ્છનારા સભાસહો અથવા લહેણદારોમાંથી કેાની પાસે કેટલો વસુલ કરવો તેનો નિર્ણય કરવાની કુલ સત્તા રજીસ્ટ્રારને છે. જે પોતાની તપાસને અંતે અથવા સભાસહોમાંના ત્રણ ચતુર્થાંશની અરજી ઉપરથી રજીસ્ટ્રારને એમ નિશ્ચય થાય કે મંડળી વિખેરી નાંખવી જોઇએ તો મંડળીની નોંધણી રદ કરવાની રજીસ્ટ્રારને સત્તા છે. આ રદ કરવાના હુકમ વિરુદ્ધ જે મહિનાની અંદર મંડળીના સભાસહો પ્રાંતિક સરકારને અપીલ કરી શકે છે. જ્યારે મંડળીને રદ કરવામાં આવે છે ત્યારે તે એક સંયુક્ત સંસ્થા તરીકે હયાતી ભોજવતી બંધ પડે છે અને રજીસ્ટ્રાર તેને સાફ એક લીકવીડેટરની નીમણૂક કરે છે.

લીઠવીડેટરને મંડળ તરફથી દાવા માંડવાની તથા મંડળી વિરુદ્ધ દાવા મંડાયા હોય તો તેમાં મંડળીનો ખર્ચા કરવાની અને ખીજાં કાયદેસર પગલાં ભરવાની, મંડળીની મીલકતમાં ચાલુ તથા કમી થયેલા સભાસદોએ કેટલો ફાળો આપવાનો છે તે નક્કી કરવાની, મંડળી વિરુદ્ધના તગાદા તથા માંગણીઓનો નીકાલ કરવાની અને હકદારોનો અનુક્રમ નક્કી કરવાની, તપાસનો ખર્ચ વસુલ કરવાની અને સામાન્ય રીતે મંડળીનાં નાણાં એકઠાં કરવાની અને તેની વહેંચણી કરવાની સત્તા હોય છે. ઉપરાંત લીઠવીડેટરને સાક્ષીઓને બોલાવવાની અને તેમને હાજર થવાનો હુકમ કરવાની તથા કાગળપત્ર અથવા દસ્તાવેજો રજુ કરાવવાની સત્તા હોય છે. લીઠવીડેટરના હુકમ વિરુદ્ધ ડીસ્ટ્રીક્ટ જજની સમક્ષ અપીલ કરી શકાય છે અને લીઠવીડેટરના હુકમો દીવાની અદાલતના હુકમનામાની માફક ખર્ચી શકાય છે.

કેટલાક પ્રાંતોમાં મંડળી વિખેરી નાંખવાની સત્તાનો ઉપયોગ કરવામાં આવતો નથી. અને તેથી કરીને જીવ વિનાની મંડળીઓ પણ અસ્તિત્વમાં હોય છે. જ્યારે આગળ ઉપર પણ મંડળી સારા પાયા ઉપર આવી શકશે અથવા કામકાજ ચલાવી શકશે એવી કાંઈ પણ આશા ન હોય ત્યારે મંડળીને વિખેરી નાંખવી એજ ખહેતર છે. મંડળી ભાંગી પડવાનાં અનેક કારણો હોય છે, -જેવી કે, મંડળીના કારોબારમાં સભાસદોની ખેદરકારી, ટંટા ફીસાદ, મંડળીના કાર્યવાહકોની અપ્રમાણિકતા, વ્યવસ્થાનો અભાવ અથવા ગેર વ્યવસ્થા, તપાસ અને દેખરેખનો અભાવ, સહકારનાં તત્વોની વિસ્મૃતિ વિગેરે-

લીઠવીડેટરના હુકમોની અનુસાર મંડળીનાં નાણાં એકઠાં કરવાં અને તેની વહેંચણી કરવી એ કામમાં ઘણી મુશ્કેલીઓ નડે છે, અને સરકારી તથા ખીન સરકારી સહકારકોની એ ફરિયાદ છે કે લીઠવીડેટરના હુકમોનું ખરોખર પાલન થતું નથી અને ઉદ્ધત મંડળીઓ આવી રીતે લીઠવીડેટરના કરમાનનો ઇનકાર કરીને સહકારની પ્રવૃત્તિને ખૂલેલ પહોંચાડે છે. ખંગાલ, ખીહાર અને ગોરી-

સામાં જાહેર નાણાં વસુલ કરવાના કાયદા (Public Demands Recoveries' Act) માં ફેરફાર કરીને એમ ઘડવામાં આવ્યું છે કે લીકવીડેટરના હુકમો સરકારી મહેસુલની ખાતી વસુલ કરવા ખાખતના સરકારના હુકમની માફક ખજવી શકાય. સહકારી મંડળીઓને નાણાં વસુલ કરવા ખાખતની ખાસ સગવડ આપવા વિરુદ્ધ જ તકરાર ઉપર જણાવેલી તે તકરાર મંડળી વિખેરી નાંખવામાં આવી હોય ત્યારે તેનાં નાણાં વસુલ કરતી વખતે લાગુ પડતી નથી, એમ ધારીને એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે આવી ખાખતોમાં ખાસ સગવડથી નાણાં વસુલ કરી શકાય તેવી રીતનો કાયદામાં ફેરફાર થવો જોઈએ. આ વાદ સખળ છે તોપણ એટલું જણાવવું જોઈએ કે આને લીધે નવી મંડળી-ઓની સ્થાપનામાં ઢીલ થવાનો અને મધ્યસ્થ જેન્કો ખેદરકારીથી નાણાં ધીરે એવું ખનવાનો સંભવ છે.

મંડળીઓએ અમુક ચોપડા રાખવા, સરવૈયાં ખહાર પાડવાં અને અમુક મુદતોએ અમુક આંકડા રજીસ્ટ્રારને મોકલી આપવા વિગેરે પ્રાંતિક સરકારના ઘડેલા નિયમોમાં ઘડવામાં આવ્યું હોય છે. દર વર્ષે પ્રાથમિક મંડળીઓએ આવકજવક, સરવૈયું અને નફા તોટાના આંકડા રજીસ્ટ્રારને મોકલી આપવાના હોય છે.



પ્રકરણ ૨ જી.

બીન ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ.

હિંદુસ્થાનમાં ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓનાં બંધારણ અને કારોબારમાં એક જાતની સમાનતા આવી ગઈ છે. તેમનો કાર્યપ્રદેશ મર્યાદિત હોય છે અને સભાસદો ગણતરીના જ હોય છે. તે મંડળીઓ અનિયમિત જીવાબદારીના તત્વ ઉપર રચાયેલી હોય છે અને તેમના સભાસદો ઘણુંખરું સામાન્ય સ્થિતિવાળા જમીનની માલિકીવાળા ખેડૂતો અથવા સાંથે ખેડનારા ખેડૂતો હોય છે. પરંતુ બીન ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના બંધારણ અને કારોબારમાં સમાનતાનો ઉદ્દેશ સચવાયો નથી. એ મંડળીઓની જવાબદારી નિયમિત અથવા અનિયમિત હોય પણ પ્રકારની હોય છે, કાર્ય પ્રદેશ કેટલીક વખત આખા પ્રાંત જટિલ વિશાળ હોઈને કેટલીક વખત એક નહાના પ્રદેશમાં પણ સમાયેલા હોય છે અને સભાસદો ગરીબમાં ગરીબ અને પછાત વર્ગોથી માંડી સમૃદ્ધિવાળા મધ્યમ વર્ગના લોકોમાંથી નોંધાયેલા હોય છે. ૧૯૦૪ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં મંડળીઓનો ગ્રામ્ય અને નાગરિક એવો ઉપલક્ષ્યો વિભાગ પાડવામાં આવ્યો હતો, અને એ બે જાતની મંડળીઓ સાડ જવાબદારી અને નફાની વહેંચણી બાબતના જુદા જુદા કાનુન રચવામાં આવ્યા હતા. આ વિભાગ આગળ જતાં બીન જરૂરી અને અવ્યવહારિક જણાયે તેથી ૧૯૧૨ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એ વિભાગ નાબૂદ કરવામાં આવ્યો.

પરંતુ મૂળ ૧૯૦૪ ના કાયદામાં નાગરિક સહકારી મંડળીઓનો ખાસ નિર્દેશ કરવામાં આવ્યો હતો તે ઉપરથી એમ જણાય છે કે જે કે સહકાર દાખલ કરવાનો મુખ્ય ઉદ્દેશ ખેડૂતોને સાડ શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવાનો હતો તોપણ શહેરમાં વસતા અને કામ કરતા

કારીગરો અને ગરીબ વર્ગો સાથે નાણાં ઉછીનાં મળવાની સગવડ કરી આપવી તે ઉદ્દેશને ભૂલી જવામાં આવ્યો નહતો. હિંદની સરકારનું પહેલવહેલું ધારવું એવું હતું કે આવી નાગરિક મંડળીઓ શહેરોમાં વસતા સાધારણ સ્થિતિવાળા માણસોનાં કરકસર અને સ્વાસ્થ્યના ગુણો ખીલવ્યા બાદ ગ્રામ્ય સહકારી મંડળીઓને ધીરે શકાય તેટલાં નાણાં એકઠાં કરી શકશે. છતાં કેટલાક પ્રાંતોના અપવાદ શિવાય હજુ સુધી એકૂતો શિવાયના વર્ગોમાં સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ શું કામ કરી શકે છે તે પૂરેપૂરું ખ્યાલમાં આવ્યું નથી. હમણાં હમણાંમાં મુંબાઈ અને મદ્રાસ આદિ કેટલા પ્રદેશોમાં ખીન એકૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનો પ્રચાર કરવાનો પ્રયાસ આદરવામાં આવ્યો છે અને આ પ્રયાસોની ખીજ પ્રદેશોમાં પણ જલ્દી થવાથી આ દિશામાં સારી પ્રગતિ થશે એવી આશા રાખી શકાય છે.

ખીન એકૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના મુખ્ય વર્ગો નીચે પ્રમાણે છે. (૧) ગામો તથા શહેરોની પ્રજાકીય એન્કે, (૨) કામી મંડળીઓ, (૩) મોટી પેઢીઓ, કંપનીઓ અને સહકારી ખાતાના ખગારદાર નોકરોની મંડળીઓ, (૪) કારીગરોની મંડળીઓ, (૫) મીલો તથા કારખાનાંઓના કામદારોની મંડળીઓ અને (૬) ખીજ ગરીબ મજૂરોની મંડળીઓ. કેટલાક પ્રાંતોમાં ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે અમુક જાતની મંડળીઓ સ્થપાયેલી છે. ખીજ પ્રાંતોમાં ખીજ જાતની મંડળીઓ સ્થપાયેલી છે. પરંતુ જે બધી જાતની મંડળીઓ કોઈ ઠેકાણે સ્થપાયેલી હોય તે તે ફક્ત મુંબાઈ ઇલાકામાં અને થોડે ભાગે મદ્રાસ-માંજ છે. જોવી રીતે એકૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓ કેટલાક પ્રાંતોમાં શેરના ભંડોળ અને નફાની વહેંચણીના અપવાદ શિવાય ખીજ બધી ખાખતોમાં જર્મનીની રૈઘફીસનની મંડળીઓનું અનુકરણ કરે છે તેવીજ રીતે ઉપર જણાવેલી પહેલાં બે વર્ગની મંડળીઓ અને થોડે દરજ્જે ત્રીજા વર્ગની મંડળીઓ શુદ્ધ ડેલ્ટીઝની મંડળીઓના મુકા-

ખડે રચવામાં આવેલી છે. તે શિવાયના વર્ગોની મંડળીઓના જૂદા જૂદા પેટા વર્ગો પડી શકે તેમ છે. કેટલીક મંડળીઓ નિયમિત જવાબદારી વાળી હોય છે ત્યારે બીજી અનિયમિત જવાબદારી વાળી હોય છે, કેટલીકમાં ભંડોળ શેરથી ઉભું કરવામાં આવે છે ત્યારે બીજીમાં શેરથી ભંડોળનો કોઇપણ ભાગ ઉભો કરવામાં આવતો નથી. કેટલીકમાં નફાની વહેંચણી થાય છે ત્યારે બીજીમાં નફો વહેંચવામાં આવતો નથી.

બીન ખેડૂતોની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના છૂટા આંકડા મળી શકે તેમ નથી, પરંતુ શાખવાળી અને બીનશાખવાળી મંડળીઓના ભેગા આંકડા નીચે આપવામાં આવ્યા છે તે ઉપયોગી થઇ પડશે:—

પ્રદેશ.	મંડળીઓની સંખ્યા.	સભાસદોની સંખ્યા.	કુલ ઠામઠાજનું ભંડોળ રૂ.
મદ્રાસ	૨૨૪	૪૩,૦૦૧	૨૯,૪૨,૮૯૪
મુબાઇ	૧૮૨	૪૭,૬૯૫	૪૩,૯૦,૧૪૫
બંગાલ	૧૬૯	૨૫,૫૮૨	૨૫,૬૪,૮૬૮
બીહાર અને ઝારીસા	૬૫	૧૦,૧૦૬	૨,૦૧,૦૫૬
સંયુક્ત પ્રાંતો	૧૭૯	૬,૯૨૧	૪,૯૧,૪૨૭
પંજાબ	૩૭	૪,૨૨૮	૩,૧૭,૧૩૩
બર્મા	૫૪	૫,૦૦૨	૮,૩૫,૫૬૮
મધ્ય પ્રાંતો	૧૦૫	૨,૩૧૯	૪,૩૫,૬૦૭
આસામ	૧૧૯	૨,૦૧૧	૨,૧૮,૨૯૭
મહેસૂર	૪૪	૨૭,૮૯૩	૨૦,૮૭,૭૮૨
વડોદરા	૩૧	૧,૯૫૦	૧,૩૧,૫૭૮
કુલ ...	૧૨૦૬	૧,૭૬,૭૦૮	૧૪૭,૧૬,૩૫૫

અનામત ભંડોળ રૂ.	કારોબારનો ખર્ચ રૂ.	બ્યાબનો સામાન્ય દર.	
		ઉછીતાં લેવામાં આવતાં નાણાં ઉપર ટકા.	ઉછીનાં આપવામાં આવતાં નાણાં ઉપર ટકા.
૧,૭૪,૧૭૮	૭૫,૪૬૨	૬—૭	૯૬
૧,૮૨,૯૫૮	૫૬,૧૯૧	૬—૬ $\frac{૧}{૪}$	૯૬, ૧૮ $\frac{૧}{૪}$
૧,૨૮,૭૪૨	૩૦,૦૩૭	૬—૧૦ $\frac{૧}{૨}$	૯—૧૫ $\frac{૫}{૮}$
૧૪,૪૩૫	૮,૩૬૮	૬ $\frac{૧}{૪}$, ૯૬, ૧૨ $\frac{૧}{૨}$	૯૬—૧૮ $\frac{૧}{૪}$
૪૯,૯૩૯	૯,૮૦૨	૬—૧૨	૧૫
૪૯,૩૫૩	૧૪,૫૫૮	૮	૧૨ $\frac{૧}{૨}$
૧,૫૪,૮૧૫	૧૨,૧૦૭	—	—
૧૫,૨૪૯	૨,૩૪૧	૯	૧૨
૧૬,૨૩૯	૨,૮૪૭	૬ $\frac{૧}{૪}$	૯, ૧૨ $\frac{૧}{૨}$
૧,૩૦,૧૩૨	૩૦,૩૮૯	૫ $\frac{૧}{૨}$ —૬ $\frac{૧}{૨}$	૯—૧૨
૪,૯૭૩	૨,૩૦૯	૩ $\frac{૧}{૨}$ —૪ $\frac{૧}{૨}$	૬ $\frac{૧}{૪}$ —૯૬
૯૭,૨૧,૦૧૩	૨,૪૪,૪૬૧	—	—

બીન ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓનું બંડોળ કેવી રીતે ઉભું કરવામાં આવે છે તે નીચેના આંકડા ઉપરથી જણાશે:—

૩.

શેર	૫૧,૫૬,૧૫૨
સભાસદોની થાપણો	૪૧,૯૯,૧૬૭
બીન સભાસદોની થાપણો તથા કરજ	
કાઢેલાં નાણાં	૩૦,૩૯,૮૬૫
મંડળીઓની થાપણો તથા કરજ કાઢેલાં નાણાં	૧,૪૧,૩૮૯
પ્રાંતિક અથવા મધ્યસ્થ ખેડોનાં કરજ	
કાઢેલાં નાણાં	૧૨,૦૧,૩૨૩
સહકારનાં કરજ કાઢેલાં નાણાં	૫૭,૪૪૬
અનામત બંડોળ	૯,૨૧,૦૧૩

ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓને જ્યારે ફરજિયાત રીતે અનિયમિત જવાબદારી સ્વીકારવી પડે છે, ત્યારે બીનખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ નિયમિત અને અનિયમિત જવાબદારી બેમાંથી કોઈનો પણ સ્વીકાર કરી શકે છે. આ બેમાંથી કઈ જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવો તે વિષે સહકારી કમિટીના રીપોર્ટમાં નીચે પ્રમાણે લખ્યું છે—“સામાન્ય સિદ્ધાન્ત તરીકે જ્યારે સભાસદો સાધારણ સારી સ્થિતિવાળા હોય, સ્થાનિક સંજોગોને લીધે સભાસદોમાં અરસપરસ ઝોળખાણ હોવાનો અથવા થવાનો સંભવ ઓછો જણાય, અને કામકાજ સાફ શેરથી પૂરતું બંડોળ ઉભું થઈ શકે તો નિયમિત જવાબદારીનો સ્વીકાર કરવામાં કાંઈ વાંધા નથી. નહિતો જવાબદારી અનિયમિત જ હોવી બેઈએ.”, બીન ખેડૂતોની મંડળીઓના પહેલા ત્રણ વર્ગોમાં ઉપર જણાવેલા સંજોગો હયાતી ભોગવતા હોવાને લીધે એ ત્રણ વર્ગની મંડળીઓ સાફ નિયમિત જવાબદારી જ ગ્રેયસ્કર છે અને તેજ સ્વીકારવામાં આવે છે.

આ ત્રણ વર્ગની મંડળીઓ મુખ્યત્વે કરીને મોટાં ગામોમાં હોય છે, અને તેમના સભાસદો એટલા છૂટાછવાયા અને કેટલીક વખતે એટલી મોટી સંખ્યાવાળા હોય છે કે તેઓની અંદર કોઈપણ પ્રકારની એકતા અથવા સમાનતા ન હોવા ઉપરાંત સભાસદોનો અરસ-પરસ સંબંધ તથા ઓળખાણ થવાં પણ અશક્ય હોય છે. ઉપરાંત એ મંડળીઓ સામાન્ય રીતે ઉછીનાં લેવાં પડતાં નાણાં સારૂ પૂરતી જમીનગીરી જટલું શેરનું ભંડોળ એકઠું કરે છે. તેથી કરીને અનિય-મિત જવાબદારીથી મળતી વધારાની જમીનગીરીની તેમને જરૂર પડતી નથી. જો બધા વર્ગની મંડળીઓ એકબીજાને મળતી આવતી હોય તો તે આ બાબતમાં જ મળતી આવે છે. બીજી એક બાબતમાં આ મંડળીઓનું અરસપરસ મળતાપણું છે તે નફાની વહેંચણી સંબંધી છે. સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ નફાનો યોથો ભાગ અનામત ભંડોળ ખાતે લઈ જવામાં આવે છે, અને બાકી રહેલા નફામાંથી સાવજનિક હિત ભંડોળો, મકાન બાંધવાનાં ભંડોળો અને નફાની સરખી વહેંચણી કરવાનાં ભંડોળો વિગેરેની કેટલીક વખતે સ્થાપના થયા બાદ દર વર્ષે સભાસદોની અંદર નફાની વહેંચણી કરવામાં આવે છે. અનિયમિત જવાબદારીવાળી મંડળીઓમાં જ્યારે મંડળીની સાધા-રણ સભામાં દરેક સભાસદને એકજ મત આપવાનો અધિકાર હોય છે ત્યારે નિયમિત જવાબદારીવાળી મંડળીઓમાં પેટા-કાયદામાં ફરમાવ્યા મુજબ એકથી વધુ મત આપવાનો અધિકાર સભાસદોને આપ-વામાં આવે છે. બીનજેડૂતોની ઘણી શાખવાળી મંડળીઓ નિયમિત જવાબદારીવાળી હોય છે ત્યારે સભાસદો પાસે જટલા શેર હોય તેટલા મત આપવાનો અધિકાર તેમના સભાસદોને આપે છે, અને આ રીતે સહકારનું અને સમાનતાના હક્કથી એકઠા થવાનું મુખ્ય તત્ત્વ ઉડાવી દે છે. સહકારી મંડળીઓના કારોબારમાં સભાસદોનો મતાધિ-કાર તેણે રોકેલી મૂડીના પ્રમાણમાં આપવામાં આવે તે સહકારના

તરવથી વિરૂદ્ધ છે, કારણ કે “ સહકારી મંડળી મૂડીવાળાઓની સંસ્થા નથી, પરંતુ વ્યક્તિઓની સંસ્થા છે, અને કોઇપણ વ્યક્તિ ગમે તેટલા શેર ધરાવતી હોય તો પણ બધાનો મતાધિકાર સરખો હોવો જ જોઈએ. આ દેશમાં સહકારનાં ખરા તત્વોનાં સ્વીકારનું એક ખરું ચિન્હ એ છે કે આ રીતની એક કરતાં વધુ મત આપવાની કાયદામાં છૂટ હોવા છતાં ઘણી મંડળીઓ નાણાં ઉછીનાં લેનારના સ્વાર્થનાં ભાગે નાણાં ધીરનારને કારણારમાં વધુ ભાગ આપતી નથી, અને પ્રત્યેક સભાસદને પછી લલ્લેને તેની પાસે મંડળીના ગમે તેટલાં શેર હોય તો પણ સાધારણ સભામાં એકજ મત આપવાનો અધિકાર આપે છે.

પ્રબળીય બેન્કોમાં, કોમી મંડળીઓનાં અને ઘણીખરી પગારદાર નોકરોની મંડળીઓમાં, મંડળીની શરૂઆતમાંજ શેરો મારફત સાફે ભંડોળ ઉઘરાવવાનાં આવે છે. દરેક શેરની કીંમત રૂ. ૧૦ થી માંડીને રૂ. ૧૦૦ સુધીની હોય છે. અને શેરની કીંમત એકદમ આપવી પડે છે. અથવા સાદા અને સરળ માસિક હપ્તાથી એક વર્ષ, બે વર્ષ અથવા વધુ મુદતની અંદર આપી શકાય છે. કોઇપણ સભાસદ વધુમાંવધુ શેરથી હિસા કરવામાં આવેલા ભંડોળના પાંચમા ભાગ કરતાં વધારે કીંમતના અથવા રૂ. ૧૦૦૦ થી વધુ કીંમતના શેર લઈ શકે નહિ. કેટલીક વખતે શેરની કીંમતનાં નાણાં પૂરેપૂરાં લેવામાં આવનાં નથી. પરંતુ સભાસદોની જવાબદારી અનામત રાખવામાં આવે છે. શેરની પૂરેપૂરી કીંમત જટલીજ જવાબદારી નિયમિત કરવામાં આવે છે. અને વધારાની જમીનગીરી જવલ્લેજ માંગવામાં આવે છે. ભંડોળ એકઠું કરવાના બીજા રસ્તાનાં સભાસદોની અને બીજા સભાસદોની થાપણોનો સમાવેશ થાય છે. મધ્યસ્થ બેન્કો પાસેથી નાણાં અપવાદ રૂપે જવલ્લેજ ઉછીનાં લેવામાં આવે છે. અને કેટલીક મંડળીઓ પગભર ઉભી રહી શકતી ન હોય તો પણ મધ્યસ્થ બેન્કો પાસેથી ખડુ જ જીજ મદદ મળી શકે છે. આ ત્રણે વર્ગની મંડળીઓમાં સુખ્યત્વે કરીને

કરકસરની ખીલવણી ઉપર ખાસ ધ્યાન આપવામાં આવે છે. આ જાતની શાખવાળી મંડળીઓનાં ખચતની થાપણો રોકવાનાં ખાતાં હોય છે. એટલુંજ નહિ પણ એક રીતે સભાસદો પાસે ફરજિયાત કરકસર પણ કરાવવામાં આવે છે, આવી રીતે કેટલીક સુવ્યવસ્થિત મંડળીઓનાં ભવિષ્યમાં ઉપયોગ સાફ (પ્રોવિડન્ટ Provident) થાપણો મૂકાવવાની અથવા એકત્રિત થાપણો લેવાની રીત હોય છે, અને સભાસદો અમુક મુદતનાં અંતરે અમુક રકમ થાપણ તરીકે રોકવા બંધાય છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના જેવીજ શરતોથી સભાસદોને નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે. આવી બીન ખેડૂતોની મંડળીઓમાં સાધારણ રીતે ઉત્પાદક હેતુ સાફ નાણાં આપવામાં આવતાં નથી, કારણ કે સભાસદોનો મોટો ભાગ પગારદાર નોકરોનો અથવા રોજીયા મજૂરોનો બનેલો હોય છે. જ્યારે નહાના દુકાનદારો અને કારીગરોને ઉત્પાદક રીતે ખરચવા સાફ નાણાં ઉછીનાં આપવામાં આવે છે ત્યારે નાણાં પાછાં વાળવાની મુદત બાંધવામાં અને જે હેતુ સાફ નાણાં ઉછીનાં લેવામાં આવ્યાં હોય તેજ હેતુમાં નાણાંનો ઉપયોગ થાય છે, કે કેમ ધૃત્યાદિ ચોક્કસી કરવામાં ગયા પ્રકરણમાં જણાવેલાં તત્ત્વો ખાસ ધ્યાનમાં રાખવાં જોઈએ. ઘણાખરા સભાસદોને આધાઓરાકી, ઘરખરચ, તબીબી મદદ, છોકરાંઓની કેળવણી, સામાજિક કરકરીયાવરનાં ખર્ચ અથવા દેવાં પતાવવાં ધૃત્યાદિ અનુત્પાદક ખર્ચ સાફ નાણાં ઉછીનાં આપવાં પડે છે અને તેથી કરીને કરજ મંજૂર કરતી વખતે વ્યવસ્થાપક કમિટીએ ખાસ વિચાર કરવો જોઈએ છે. જે હેતુસર નાણાં જોઈતાં હોય તે હેતુની ખારીક તપાસ કરવી જોઈએ. નાણાં ઉછીનાં લેનાર સભાસદની સ્થિતિનો વિચાર કરવો જોઈએ અને જે હદથી જાહેર ખર્ચ કરવાની વૃત્તિ જણાય તો તેવી વૃત્તિને તુરતજ દાબી દેવી જોઈએ. ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં સામાન્ય રીતે માસિક હપ્તોથી પાછાં આપવાનાં હોય છે. નાણાં મુખ્યત્વે કરીને જાતજમીનગીરી ઉપર ધીરવામાં આવે છે. પરંતુ તે ઉપરાંત સ્થાવર યા જંગમ મૂલ્યકતના ગીરો ઉપર

નાણાં આપવામાં આવે તો કાંઈ વાંધા નથી. કેટલીક વખતે સલાસ-દના પોતાના શેરની જમીનગીરી ઉપર પણ નાણાં ધીરવામાં આવે છે. આ રીતે નાણાં ધીરવામાં, સહકારી મંડળીઓનાં કાયદાની રૂએ જે શેરનાં નાણાં ઉપર મંડળીનો હક્ક છે તેજ નાણાં જમીનગીરી દાખલ ગણવામાં આવે છે. બીજું જે આ જમીનગીરીમાંથી જ કરજનાં નાણાં વસુલ કરવામાં આવે તો મંડળીની માલીકીનું ભંડોળ ઓછું થાય છે અને તેથી કરીને આ રીત વળોડવાલાયક છે.

રજીસ્ટ્રારની સામાન્ય અથવા ખાસ પરવાનગી મેળવીને એક મંડળી બીજી રજીસ્ટર થયેલી મંડળીને નાણાં ધીરી શકે છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં જે બીન ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ પાસે નાણાંની સારી રકમ હોય છે તેમને આવી પરવાનગી આપવામાં આવે છે. આ રીતનું કાયદાનું બંધારણ જ્યારે મધ્યસ્થ બેન્કો સ્થપાયેલી ન હતી ત્યારે ઘણું ઉપયોગી હતું પરંતુ જ્યારે મધ્યસ્થ બેન્કો અને ખાંહેધરી આપનારાં યુનીયનો સ્થળે સ્થળે સ્થપાયેલાં છે ત્યારે આ રીતનો કુપયોગ કરવામાં ખડું તાત્પર્ય નથી. કારણ કે આ રીતે અંદર અંદર જવાબદારીનું સંઘટન થાય છે અને ખાસ કરીને પોતાના સલાસદોને નાણાં ધીરવા સારૂ ઉભી કરવામાં આવેલી મંડળીએ નાણાં પાછાં મેળવવામાં નડતી મુશ્કેલીઓમાં ન સપડાવું તેજ ખહેતર છે. ઉપરાંત મધ્યસ્થ બેન્કોની ખોલવણીથી મોટી બીન ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓનાં ફાજલ પડેલાં નાણાં વ્યાજ રોકવાની ખાસ સગવડ મળે છે. એક મંડળી બીજી રજીસ્ટર થયેલી મંડળીની જમીનગીરી ઉપર પોતાના નાણાં થાપણ તરીકે રોકી શકે છે; અને મધ્યસ્થ બેન્કો મંડળીઓનાં ફાજલ પડેલાં નાણાં લઈને નાણાંને વ્યવસ્થિત કરતી હોવાને લીધે, બીનખેડૂતોની મોટી શાખવાળી મંડળીઓ ઘણાં પ્રાંતોમાં કરવામાં આવે છે તેમ પોતાના ફાજલ પડેલા નાણાં મધ્યસ્થ બેન્કોમાં પોતાના રોકેલાં નાણાંનું સારૂ અને વધારે વ્યાજ મળે એવી જોઠવણ કરીને થાપણ તરીકે રોકે એ જ ઠીક છે.

નફાની વહેંચણી સંબંધી બીન ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓમાં ખાસ કરીને મધ્યમ વર્ગના સભાસદોની ખનેલો મંડળીઓમાં નાણું જીતીનાં લેનાર અને નાણું ધીરનારના સ્વાર્થમાં વિરોધ ઉત્પન્ન કરવાની અને સહકારનાં ખરાં તત્વોનો નિરાદર કરીને મોટા નફાની અને સુખડી (બોનસ) ની વહેંચણી કરવાનો પદ્ધતિ પડી ગઇ છે. ખરૂં જોતાં કોઇ પણ સહકારી સંસ્થામાં નફાની વહેંચણી થઇ શકે નહિ. ફક્ત સભા-સદોએ ભંડોળ રૂપે ભરેલાં નાણું ઉપર તેમને રીતસર વ્યાજ મળવું જોઇએ. ઘણા પ્રાંતોમાં નફાની વહેંચણીની વધુમાં વધુ હદ મુકરર કરવામાં આવી છે. તે રીતે નફાની વહેંચણીની હદ ખાંધી નાંખવી જોઇએ. આ જાતની મંડળીઓમાં બીજી એક એ પદ્ધતિ ઘણે ભાગે પડી ગયેલો હોય છે કે એક વેળા સારું કામકાજ થયું અને સારા નફાની વહેંચણી થઇ શકે એમ લાગ્યું કે સભાસદોની સંખ્યા ઉપર અંકુશ મૂકવામાં આવે છે. આ જાતનો અંકુશ એક રીતે સભાસદોની અંદર વધુ સંસર્ગ અને અરસપરસ દેખરેખ થઇ શકવાને લીધે ઘણો સારો છે. પરંતુ જ્યારે મંડળીના નફામાં બીજા માણસો ભાગ ન લઇ શકે એ ધરાદાથી જ આવે. અંકુશ મૂકવામાં આવે છે, ત્યાં સહકારનાં તત્વથી વિરુદ્ધ વર્તન થાય છે. જો નફાની વહેંચણીમાં વધુમાં વધુ હદ મુકરર કરવામાં આવે તો આ પદ્ધતિને દબાવી શકાય. •

બીન ખેડૂતોની મોટી સહકારી મંડળીઓમાં પગારદાર માણસો રોકવામાં આવે છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના કરતાં આ મંડળીઓના કારોબારનો ખર્ચ વધારે આવે છે, કારણકે એપડા વધારે હોવાથી અને પત્રવ્યવહારની જરૂર પડવાને લીધે એક એ કારકુન અવશ્ય રાખવા પડે છે. પછી આવી મંડળીઓને ખહારની દેખરેખની જરૂર પડતી નથી, કારણકે સઘળો કારોબાર સહકાર્યના તત્વે સમજી શકનાર કેળવાયેલા વર્ગ મારફત ચલાવાય છે. અને તેઓ વેપારી ધારણુસર મંડળીનો કારોબાર ચલાવી શકે તેવા હોય છે. પરંતુ જો કે ઘણો ખરો કારોબાર હુશીયાર માણસોના હાથમાં હોય છે તો પણ

જ્યારે મંડળીનો કાર્યપ્રદેશ વિશાળ થાય ત્યારે વ્યવસ્થા તદ્દન યંત્રવત્ અને આપણુદીવાળી થઇ જવાનો સંભવ છે. કાર્યપ્રદેશ વિશાળ થવાને લીધે સાધારણ સભાનો અંકુશ ધીરે ધીરે ઓછો થાય છે અને તેથી કરીને વ્યવસ્થાપકો ઉપર અંદરની વધારે અંકુશ રાખવાની જરૂર પડે છે. જ્યાં જરૂર લાગે ત્યાં દેખરેખ રાખનાર મંડળ (સુપરવીઝન બોર્ડ) (Supervision Board) મારફતે વ્યવસ્થાપક કમિટીના કામ ઉપર દેખરેખ કરાવવાથી આ અંકુશ રાખી શકાય છે. જેટલોની શાખવાળી મંડળીઓમાં આ દેખરેખ રાખનાર મંડળીની જરૂર નથી. અને હજુ થોડો વખત સુધી લાયક માણસોના અભાવે સભાસદોમાંથી પોતાનામાંથી દેખરેખ રાખનાર મંડળીના સભાસદો મેળવી શકાય તેમ નથી. નાગરિક પ્રદેશોમાં આવાં દેખરેખ રાખનારાં મંડળીના સભાસદો મેળવી શકાય તેમ હોવાથી કેટલાક પ્રાંતોમાં મોટી મોટી મંડળીઓએ આવાં મંડળી નીમેલાં પણ છે. આ મંડળી સાધારણ સભામાં ચુંટાયેલા એ ત્રણ સભાસદોનાં ખનેલા હોય છે અને તેઓ પોતાના કામકાજ માટે સાભારણ સભાને જવાબદાર રહે છે.

મોટી નાગરિક મંડળીઓના કારોબારની એક મહત્વની ખાણત તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓ (Joint Resources) રાખવાની છે. આ મંડળીઓનો મુખ્ય આધાર થાપણું ઉપર હોય છે, અને પોતાની તથા સહકાર પ્રવૃત્તિની સહીસલામતી સારૂ આવી મંડળીઓએ થાપણુવાળા પોતાનાં નાણાં પાછાં જેથી લેતો તે માંગણીને વિના મુશીબતે પહોંચી વળવા સારૂ પુરતી જમીનગીરીઓ રાખવી જોઈએ. જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં આવી તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓ રાખવાની જૂદી જૂદી રીતો ચાલુ છે, પરંતુ આ મંડળીઓની કમિટીઓ ઘણુંખરૂં મંડળીમાં મૂકાયેલી થાપણુને પૂરી વળવા સારૂ કાંઇને કાંઇ સગવડ કરી રાખે છે. જમ જમ મોટી નાગરિક મંડળીઓ સ્થપાતી જશે તેમ તેમ આ જાતનું સહકારી નાણાં પૂરાં પાડવાનું સાધન ખીલવનું પડશે. સામાન્ય રીતે જો ચાલુ ખાતામાં તથા ખચત

ખાતામાં મૂકાયેલી થાપણોનો ત્રીજો અથવા ચોથો ભાગ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં રોકવામાં આવે અથવા! તો મધ્યસ્થ મંડળીઓ જોડે તે પૂરતાં નાણાં જોઈએ ત્યારે મળી શકે તેવી ગોઠવણ કરવામાં આવે તો ખસ છે. ખાંધી મુદતની થાપણોને પુગી વળવા સારું વખતોવખત જટલાં નાણાં પાછાં વસુલ આવવાનાં હોય અને જટલાં નાણાં કરજ આપવાનાં હોય તેનો અડસટો કાઢી કેટલાં નાણાંનો ખપ પડશે તે નક્કી કરી તે પૂરતી સગવડ મંડળીઓએ અને તે રીતે કરવી જોઈએ.

હિપર આપણે મોટા વિસ્તારવાળી બીન ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓને લગતા સામાન્ય પ્રશ્નોનો વિચાર કર્યો. હવે આ વર્ગની મંડળીઓના પ્રજાકીય બેન્કો, કોમી મંડળીઓ તથા પગારદાર નોકરીની મંડળીઓ વિગેરે પેટા વર્ગોનાં ખાસ લક્ષણોનો વિચાર કરીશું. પહેલા પેટા-વર્ગની મંડળીઓનાં એટલે પ્રજાકીય બેન્કોમાં અમુક ગામમાં અથવા ગામના અમુક લક્ષમાં રહેનાર કોઈપણ શખ્સ સભાસદ થઈ શકે છે. વેપારી, જમીનદાર, કારીગર, નોકર અથવા મજૂર કોઈપણ સભાસદ થઈ શકે છે. મંડળી સભાસદોને યોગ્ય શરતોએ નાણાં પૂરાં પાડે છે અને તેમની થાપણો રોકે છે. હિંદુસ્થાનમાં બીન સહકારી સંયુક્ત બંડોલવાળી બેન્કોનો વધુ વિકાસ થયો નથી અને ૧૯૧૩ માં તો આવી બેન્કોને સખત ઘોકો લાગ્યો હતો. મધ્યમ અને ગરીબ વર્ગના લોકોને સારું દેશના ઘણા ભાગમાં બેન્કો વિગેરેની સગવડ નથી. તેથી જ પ્રજાકીય બેન્કો સ્થાપવામાં આવે તો તેથી ઘણું સારું કામ થાય અને આ જાતની બેન્કો જ્યાં અને ત્યાં સ્થાપવી જોઈએ.

કોમી મંડળીઓમાં અમુક ન્યાત અથવા અમુક જાતના મધ્યમ વર્ગના માણસો સારું સ્થપાયેલી મંડળીઓનો સમાવેશ થાય છે. આમાં ગરીબ ન્યાતોની અથવા કારીગર ન્યાતોની મંડળીઓને ખાસ ઉત્તેજન આપવું જોઈએ. હિંદુસ્થાનમાં ન્યાતજાતનો ઘણો પ્રચાર છે અને સરકાર પણ અમુક ન્યાતજાતના લોકોની મંડળીને રજીસ્ટર કરવાની પરવાનગી આપતાં આ ન્યાતજાતની સંસ્થાનો સ્વીકાર કરે છે. સભાસદો ખાસ

એક જાતના હોય છે ત્યાં એક બીજામાં નિકટ સંબંધ અને સંતોષ-કારક અરસપરસ અંકુશ રહી શકે છે. આવા દેખીતા લાભ હોવા છતાં આ જાતની કામી મંડળીઓની સ્થાપનાને સીધી રીતે ઉત્તેજન આપવું તે વખોડવા લાયક છે. સહકારી મંડળીઓનું કામકાજ ખડુજ સરળ અને સીધી રીતે થતું હોવાને લીધે એવા ભય રહે છે કે આ રીતથી કામી લાગણી ઉપર અંકુશ મૂકવાને બદલે તે લાગણી વધારે પ્રબળ થાય, અને સર્વ મનુષ્યોના સરખાપણાના પાયા ઉપર સ્થાપેલી સહ-કારનાં સામ્રાજ્યની ભાવના આવી રીતની પરસ્પર પ્રતિસ્પર્ધા કામી મંડળીઓનો વિકાસ થવાથી સફળ ન થાય.

એડા વખતથી મોટી ઓફીસો, પેટીઓ અને કંપનીઓના પગાર-દાર નોકરોએ પોતાને સારૂ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપી છે. મુખ્ય રેલવે કંપનીઓના નોકરોની આ રીતની મંડળીઓ સ્થપાયેલી છે અને તેઓ પોતાનો વડીલ પોતાની મેજે ચલાવે છે, ફક્ત મંડળીઓના પ્રમુખ તરીકે તેમના અધિકારીઓને નીમવામાં આવે છે અને તેમના હિસાબની તપાસણી રેલવેના ઓડીટરો મારફત કરવામાં આવે છે. તે શિવાય બીજી બધી રીતે આ મંડળીઓ સ્વતંત્ર છે. ઉપરાંત ઉછીનાં લીધેલાં નાણાં સલાસદના માસિક પગારમાંથી કાપીને વસુલ કરવામાં આવે છે. ઘણી સરકારી ઓફીસોમાં અને મુખાઇના તથા બીજા પ્રાંતોનાં પોસ્ટ, ટેલીગ્રાફ તથા પોલીસ ખાતામાં પણ આ રીતની સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. આવી મંડળીઓનો હેતુ મુખ્યત્વે કરીને સસ્તા ભાવે નાણાં ધોરવા કરતાં બચત અને કરકસર કરાવવાનો હોવો બેઠાએ અને આવી પગારદાર નોકરોની મંડળીઓમાંની ઘણીખરી આ દિશામાં સફળ થઈ છે. પરંતુ ન્હાની પાયરોવાળા અમલદારોનો પગાર હિંદુસ્થાનમાં ઘણો ઓછો હોવાથી બચત કરવાનો વધારે પ્રસંગ આવતો નથી. ઉપરાંત, ઓછા પગારવાળા નોકરો સામાજિક અને કરકરીયાવરનાં ખર્ચો અને બીજી ઘરગથ્થુ જરૂરીયાતોને લીધે હેવામાં ઉતરી ગયેલા હોય છે, તેથી કરીને પગારદાર નોકરોની મંડળીઓનું એક મુખ્ય કામ

સભાસદનાં જૂનાં દેવાં પતાવવાનું અને જલદી તથા સસ્તા વ્યાજે તેમને નાણાં પૂરાં પાડવાનું હોય છે. ઘણી મંડળીઓના સભાસદો મળતા પગારના પ્રમાણસર માસિક હપતાઓથી શેરો ભરાવીને ફરજિયાત ખર્ચ કરાવવામાં આવે છે અને સભાસદને કરજ આપવાનાં નાણાંની વધુમાં વધુ હદ તેણે ભરેલા શેરોની કમીતના અમુક પ્રમાણસર નક્કી કરવામાં આવે છે. આ મંડળીઓને પડતી એક મુશ્કેલી એ છે કે સભાસદોની વારંવાર જૂદી જૂદી શાખાઓમાં ખદલી થાય છે. બીજી મુશ્કેલી એ છે કે જૂદી જૂદી પાયરીવાળા નોકરો કમિટીની અંદર એકમેકની જોડે સમાનતાથી મળી શકતા નથી. જ્યારે કોઈ મોટો અમલદાર પ્રમુખ તરીકે આવ્યો હોય અથવા કમિટીનો સભાસદ હોય ત્યારે બીજા સભાસદો પોતાની સ્વતંત્રતાનું ભાન ભૂલી જાય છે અને તેથી કરીને આવા અમલદારોએ મંડળીની આંતરિક વ્યવસ્થામાં માથું મારવું હિતાવહ નથી. વળી એવું પણ અને કે કેટલાક અમલદારો તેમની ઊંચી પાયરીને લીધે પોતાને સાફ અથવા પોતાના મિત્ર વર્ગ સાફ કર્જ મંજૂર કરાવે અને હમ્માસર અને નિયમસર નાણાં પાછાં ન આપીને જોટો દાખલો એસાડે તેમના ઉપર કમિટીનું કાંઈ દબાણ થઈ ન શકે, કારણકે કમિટીના ઘણા ખરા સભાસદો તેમના હાથ નીચેના નોકરો હોય. આ જાતની મંડળીઓની સુધારણા સાફ નીચે પ્રમાણે સૂચનાઓ કરવામાં આવે છે—કમિટીમાં બધી પાયરીવાળા નોકરોના પ્રતિનિધિઓ રાખવા, દેખરેખ રાખનારાં મંડળી નીમવાં, બધા સભાસદોને તેમની ફરજો તથા હક્ક સમજાવવા, પેટા-કાયદાઓ વડે કર્જની હદ બાંધવી, અને જૂદા જૂદા સમૂહોની જૂદી જૂદી કમિટીઓ નોંમવી વિગેરે—એવી સૂચના કરવામાં આવે છે કે માસિક પગારમાંથી નાણાં કાપી લેવાને કર્જ વસુલ કરવાનું પેટા-કાયદામાં ઘડવાથી આ મુશ્કેલીઓ દૂર થશે, પણ જો આમ કરવામાં આવે તો નૈતિક કેળવણી સાફ મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવે છે તે પ્રમુખ સિદ્ધાંતનો નિરાદર થાય અને સહકારનો એક મહત્વનો ઉદ્દેશ સિદ્ધ ન થાય.

ખીન ખેડૂતોની જે શાખવાળી મંડળીઓને ખંધારણમાં અને કારે-ખારમાં ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ જોડે સરખાવી શકાય તે મંડળીઓ કારીગરોની તથા ગૃહ ઉદ્યોગ કરનારા વર્ગોની ખમેલી હોય છે. મંડળીનો કાર્યપ્રદેશ એક ગામડું અથવા ગામ જટલો હોય છે, અમુક ધંધો કરનાર તમામ શખસો મંડળીના સભાસદ થઈ શકે છે, શેરથી અથવા થાપણોથી સભાસદો તરફથી કાંઈ પણ ભંડોળ ઉભું કરવામાં આવતું નથી. અને ખાંડું ભંડોળ મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓ પાસેથી અથવા થાપણો રોકનારાઓ પાસેથી સભાસદોની અનિયમિત જવાબદારી ઉપર નાણાં કળે કાઢીને ઉભું કરવામાં આવે છે. ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ કરતાં આવી મંડળીઓમાં અનિયમિત જવાબદારી રાખવી વધારે જરૂરી છે. કારીગરોની શાખવાળી મંડળીઓ વાસ્તે થાપણ ઉભી કરવી ઘણી મુશ્કેલ છે. અને ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓ જરૂર પડતાં સભાસદની જમીનના રૂપમાં જે જમીનગીરી પૂરી પાડે છે તે જાતની જમીનગીરી અહિં હોતી નથી; અને આવી કારીગરોની મંડળીઓની સ્થાપના અને વ્યવસ્થા ઘણાં મુશીબત ભરેલાં હોય છે. સામાન્ય રીતે સભાસદો ખેડૂતો કરતાં ગરીબ અને વધુ અભણ હોય છે. તેઓની અંદર અરસપરસ સંસર્ગ ખડુ યોછો હોય છે અને તેમની દેવાદારી વધારે હોય છે તેથી કરીને ખાસ પ્રયત્ન કરવા આવશ્યક છે, અને જે સરકાર અથવા કોઈ દયાળુ સહકાર પ્રચારક સંસ્થાઓ આવી મંડળીઓની સ્થાપના તથા વ્યવસ્થા સાફ ખાસ નાણાંની સજવડ કરી આપે તો ખોટું ન ગણાય. તેમના શરૂઆતના કામકાજમાં આવી મંડળીઓને સસ્તાં વ્યાજ અને ખડુ ન્હાના હપતાથી પાછાં વાળી શકાય તેવાં નાણાં આપવામાં આવે તો ઘણું સાફ. ગામડાંના કારીગરો અને ગૃહઉદ્યોગ કરનારા માણસો ન્હાના ખેડૂતોની માફક જ રાજ્યના અંગ છે અને દેશના હિતને ક્યાનમાં લઇને આ લોકોના ધંધા ચક્ષુતા ભાવના પર-દેશથી આવતા માલની હરીફાઈથી અને દહેણદારોના ભુલમથી પડી ન ભાગે અને તેમની ખાધાધિરાહી ખંધ ન પડે તેવાં પગલાં ભરવાં આવશ્યક છે. શાહુકાર કારીગરોને જે ભંડોળ પૂરું પાડે છે તે ઉપર

હદથી જાહે વ્યાજ લે છે અને આથી કરીને હુંશીયારમાં હુંશીયાર કારીગરને પણ પોતાનું ગુજરાન ચલાવવું ભારે પડે છે. આવાં વિપરીત સંજોગોને લઇને શુદ્ધ ઉદ્યોગોનો નાશ થાય છે અને સ્વતંત્રતાથી ગુજરાન ચલાવનાર કારીગરને મોટાં કારખાનાંમાં જઇને અથવા તો પોતાના ઘેર મૂડીવાળાને સાફ ભાડૂતી મજૂર માફક કામ કરવું પડે છે. જે આ હોનારત અટકાવવી હોય તો કારીગરને સસ્તે વ્યાજે ભંડોળ પૂરું પાડવું જોઇએ. તેનાં દેવાં મંડળીએ પોતે માથે લઇને ચૂકવી આપવાં જોઇએ, માલ ખનાવવાની સુધરેલી રીત તેને શીખવવી જોઇએ અને તેનો માલ વેચવાનાં નવાં ક્ષેત્ર ઉઘાડી આપવાં જોઇએ તથા જૂનાં ક્ષેત્ર વધુ સારી રીતે વ્યવસ્થિત કરવાં જોઇએ. આ રીતના પ્રયાસ કરતાં છતાં પણ ગામડાના ઉદ્યોગો તથા શુદ્ધ ઉદ્યોગો ઘણી મુશ્કેલીઓ શિવાય ખીલવી શકાશે કે કેમ તેની ઘણી શંકા છે. એક લેખકે કહ્યું છે તેમ ધીરે ધીરે ખંધ પડતી માલની માંગણી કોઈ પણ જાતની સહકારી પદ્ધતિથી અટકાવી શકરી મુશ્કેલ છે. હાથે ખનાવેલા માલની માંગણી અનિશ્ચિત હોય છે. અને ખજારમાં પોતાનો માલ વેચી રીતસરનો નફો કરી પગભર રહેવું તે કારીગરની સહકારી શાખાવાળી મંડળીના કર્મદાર સભાસદને વાસ્તે ઘણું અઘરું છે.

સહકારી શાખ પૂરી પાડીને ગામડાંના ઉદ્યોગો સુધારવાના એક મોટા પ્રયત્ન તરીકે શાળ ઉપર કામ કરનારા વણકરો સાફ કરવામાં આવેલા પ્રયાસ મોજૂદ છે. આ દિશામાં ખીજ પ્રાંતો કરતાં મુખાઇમાં વધુ ધોરણસર પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા છે. મુખાઇ ઇલાકામાં વણકરોની ૨૯ મંડળીઓ છે. જેમાંની કેટલીક શાખ વધારવાના શિવાયનું ખીજું કામ પણ આદરે છે. તેમનું કામકાજનું ભંડોળ રૂ. ૧,૩૯,૩૩૦ નું છે, અને તેમના ૨,૨૬૯ સભાસદો છે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં પણ વણકરોની સ્થિતિ સુધારવાના ઘણા પ્રયત્નો કરવામાં આવ્યા છે, પણ મુખ્ય ભાગે શાખ વધારવા શિવાય ખીજું કાંઈ પણ કામ કરવામાં આવ્યું નથી. મધ્ય પ્રાંતોમાં અને ધર્મમાં પણ ઘણી વણકરોની મંડળીઓ સ્થપાયાલી છે, પણ ખીજ પ્રાંતોમાં તેમની સંખ્યા ઘણી નથી. કેટલીક

મંડુળીઓ ચમાર, મોચી, ચામડીયા, નેતર બરનારા, વાંસફાડા, કુંભાર તેલી, હુહાર, સુથાર અને બીજા કારીગરો સાથે સ્થાપવામાં આવી છે. આ બ્રહ્મી જાતના કારીગરો સાથે સ્થાપવામાં આવેલી શાખવાળી મંડુળીઓનો સંખ્યા ઘણીજ ન્હાની છે, અને કોઈપણ ઠેકાણે આ દિશામાં સુવ્યવસ્થિત પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા નથી.

હુન્નર ઉદ્યોગમાં રોકાયેલા મજૂરોની અગત્ય આ દેશમાં વધતી જાય છે, અને દિવસે દિવસે કારખાનામાં કામ કરનારા કામદારો વધતા જાય છે. આ કામદારો સ્થાનિક હોય અથવા કારખાનાથી અન્ય પ્રદેશમાંથી આયાત કરવામાં આવ્યા હોય તોપણ તેમની રહેણીકરણી એક જ જાતની હોય છે. તેમની સ્થિતિનાં મુખ્ય લક્ષણો, ઘણા ઓછા પગાર, ખરાબ ઘરખાર, અજ્ઞાનતા, દારૂડીયાપણું, વ્યસનો અને સર્વોપરિ રીતે દેવાદારી એટલાં હોય છે. હુન્નર ઉદ્યોગવાળા પ્રદેશોના શાહુકારો ગામડાંના શાહુકારો કરતાં વધારે કરપીણ હોય છે, તેઓ ૧૫૦ ટકા જટલું વ્યાજ લે છે અને નાણાં વસુલ કરતી વખતે દેણદારને ઘણું રજાવે છે. વધતી જતી મોંઘવારી, અપૂર્ણ અને રહેવાની અનારોગ્ય સગવડ, ચઢી ગયેલા પગાર અને કેળવણીના પ્રચારને લીધે વધતી જતી ઉચ્ચ જીવનની લાલસા આ કારણને લઈને હુન્નર ઉદ્યોગમાં રોકાયેલા મજૂરો વિષેના પ્રશ્નોએ ઘણું ગંભીર રૂપ પકડ્યું છે, અને આ મજૂરોનો સમુદાય અવ્યવસ્થિત અને અસ્તવ્યસ્ત હોવાને લીધે મૂડીવાળાઓ તેમની પાસે ગળ ઉપરાંત કામ કરાવે છે અને હેણુદારો તેમને હુટી લે છે. કમનશીબે, આ મુશ્કેલીઓનો ખરેખરો ખ્યાલ ઘણે થોડે ઠેકાણે માલુમ પડે છે. કાનપુર અને સંયુક્ત પ્રાંતોની બીજી જગ્યાઓમાં તથા મુબાઇની અડધા ડઝન મીલોમાં મીલના કામદારો સાથે ચઢકારી શાખવાળી મંડુળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. આ મંડુળીઓ કેટલીક વખતે સેરથી સાથે મંડોળ એકઠું કરે છે, અને સારા પગારવાળા કામદારો પણ તેમાં સમાસદ તરીકે જોડાય છે. જવાબદારી અનિયમિત હોય તો સાથે, પણ ઘણું ખર્ચ નિયમિત રાખવામાં આવે છે. મીલોમાં જ્યાં જ્યાં ખાતાં સાથે અનિયમિત જવાબદારીવાળી મંડુળીઓ સ્થાપવામાં આવે, અને આમાં

મીલના એજન્ટો ખર્ચ સાફ નાણાં આપે, સભાસદોની જરૂરીયાતોને પૂર્ણ વળવા સાફ થાપણો રોકે અને બીજી જરૂરી સગવડો પૂરી પાડે તો કાર્ય ઉત્તમ થાય. એક વખત આવી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી કે પછી તેમને અંગે કામદારોના હિતની ઘણી સામાજિક અને કેળવણી વિષયક પ્રવૃત્તિઓ આદરી શકાય, અને તેમના સ્વાર્થનું રક્ષણ કરવાની સંસ્થાઓ પણ આવી મંડળીઓમાંથી ઉગી નીકળે.

ગામોના અને શહેરોના ભંગીઓ અને ઝાડુ કાઢનારાઓ વિગેરે તદ્દન પછાત વર્ગના કામદારોની સ્થિતિ આના કરતાં પણ ખરાબ છે. તેઓને સરકાર તરફથી અથવા મ્યુનીસીપાલિટીઓ તરફથી તદ્દન ઓછો પગાર આપવામાં આવે છે, તેમની રહેવાની સગવડો શ્રેયજનક છે અને તેઓ દેવાના ડુંગરા તળે દટાયેલા હોય છે. ઉપરાંત આ કામદારો અસ્પૃશ્ય વર્ગના હોય છે અને જાતિ બહાર ગણાતા હોવાથી અત્યાર સુધી તેમના સાફ કાંઈ પણ વિચાર કરવામાં આવ્યો નથી. મુંબાઈ ઇલાકામાં મ્યુનીસીપાલિટીના અમલદારોની ખાસ મદદ સાથે કેટલીક મ્યુનીસીપાલિટીઓનાં ભંગીઓ અને ઝાડુ કાઢનારાઓ સાફ મંડળીઓ કાઢવામાં આવેલી છે. મદ્રાસ ઇલાકામાં પણ આ પ્રશ્નને ઉકેલ કરવામાં આવ્યો છે, અને ઘણાં સેવામંડળોએ (સોશીયલ સર્વિસ લીગ Social Service League) મોટા સ્થળોમાં સહકારી સાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપના કરી શહેરોના અસ્પૃશ્ય વર્ગની સ્થિતિ સુધારવાના પ્રયાસ આદર્યા છે. પરંતુ આ દિશામાં ખાસ જાણવા લાયક અને સહૃદય પ્રયત્ન તો મુંબાઈ શહેરની ઋણ મોચન કમિટી (ડેટ રીડેમ્શન કમિટી Debt Redemption Committee) એ કર્યા છે. પૂર્ણ ચોકસી કર્યા પછી અસ્પૃશ્ય અને બીજી હલકી વર્ણો સાફ લગભગ ૨૦ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. આ મંડળીઓનો મુખ્ય હેતુ સભાસદોનાં જૂનાં દેવાં પતાવવાને હોય છે. મંડળીઓ ઓટો થટ્ટોટો કરીને આ દેવાં પેતાના શિરપર લઈ લે છે, અને દેવાની રકમ સભાસદ પાસેથી બે અથવા ત્રણ વર્ષ સુધીના માસિક હપતાથી વસુલ કરવામાં આવે છે. આ રીતનાં કર્જ બે જામીનની જામીનગીરી

ઉપર ધીરવામાં આવે છે, અને વધારાની જમીનગીરી સાડ અને કરક-સર કરવામાં આવે તે હેતુથી સભાસદોને વીમા કંપનીમાં પોતાની જીંદગીનો વીમા ઉતરાવવાની ફરજ પાડવામાં આવે છે. તળીળી મદદ પણ આપવામાં આવે છે અને ચાલુ ખાતાં ઉઘાડી ઝાંઝામાં ઝાંઝા ૨૦ મહિના સુધી દર મહિને કમીમાં કમી અડધા રૂપિયાનું ફરજિયાત થાપણ તરીકે રોકાણ કરવાની રીતથી સભાસદોને ખચત કરવાનું ઉત્તેજન આપવામાં આવે છે. નવ ટકા વ્યાજ લેવામાં આવતી થાપણોથી ભંડોળ ઉભું કરવામાં આવે છે અને સભાસદોને ૧૮૩ ટકા વ્યાજ કર્જ ધીરવામાં આવે છે. જૂનું દેવું પતી ગયા બાદ સભાસદોને તેમની ચાલુ જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા સાડ કર્જ ધીરવામાં આવે છે. સભાસદો ખીન-કેળવાયેલા હોવાથી તેઓમાંથી સેક્રેટરી કોઈ ન મળી શકે તેથી સેક્રેટરીઓને પગાર આપી રોકવામાં આવે છે. ઋણમોચન કમિટી મંડળીઓની સ્થાપના કરવાનું, સભાસદોને સહકારનાં તત્વોમાં કેળવણી આપવાનું અને તેમના કામ ઉપર ચાલુ દેખરેખ રાખવાનું કામ માથે લે છે, અને મંડળીના સભાસદોની પાયરીવાળા બે ઇન્સ્પેક્ટરોને આખો વખત પગારે રાખી દેખરેખ રાખનારા મંડળનું કામ કરે છે. આ રીતે ઇન્સ્પેક્ટરોનો પગાર અને મંડળીઓની દેખરેખ સાડ ઘણાં નાણાં ખર્ચવાં પડે છે, અને આ ખર્ચ જાહેર ટીપ, સરકારની મદદ, અને મંડળીઓના ફાળાથી પૂરે પાડવામાં આવે છે. મુખાધમાં મળેલા અનુભવ ઉપરથી એમ માલૂમ પડે છે કે જે કોઈ સમાજસેવા કરનારી સંસ્થા આવી મંડળીઓના સભાસદોને સહકારનાં તત્વોમાં કેળવવાનું અને મંડળીઓને રીતસર સૂચનાઓ તથા સલાહ આપવાનું કામ માથે લે તો પછાત વર્ગના કામદારોની સ્થિતિ સુધારવા સાડ સંગીન પ્રયત્નો આદરી શકાય. આ સંસ્થાએ પૈસા એકઠા કરવામાં મદદ કરવી જોઈએ, અને મંડળીઓના કારકુની કામમાં અને હીસાબકિતાખ રાખવામાં ખંતપૂર્વક મદદ કરવી જોઈએ. સરઆતમાં ખાસ કરીને ત્રણ મદદ અને સલાહની આવશ્યકતા છે.

પ્રકરણ ૩ જી.

બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ.

આ દેશમાં જે પ્રજા વર્ગને સારૂ સહકાર શરૂ કરવામાં આવ્યું હતું તેઓની અંદર સામાન્ય રીતે બીન શાખવાળી સહકાર મંડળીઓના કારોબારમાં જરૂરનું એવું વેપારી પદ્ધતિનું જ્ઞાન ન હોવાથી ૧૯૦૪ ના સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં ખેડૂતો તથા બીન ખેડૂતો સારૂ ફક્ત શાખવાળી મંડળીઓ સ્થાપવાનું જ ઠરાવવામાં આવ્યું હતું. ઉપરાંત એવું પણ ધારવામાં આવ્યું હતું કે સાદામાં સાદી રીતની સહકારી શાખવાળી મંડળીઓને જ પ્રચાર બહુ ધીમે થશે અને બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની માંગણી થતાં થતાંમાં બે હાયકાનીકળી જશે. તોપણ હિંદુસ્તાનમાં પ્રજામત એટલો બધો સહકારની તરફેણમાં છે અને સહકારની પ્રવૃત્તિના શરૂઆતના પ્રયત્નો એવા સચોટ કરવામાં આવ્યા કે થોડા વર્ષોમાં શાખ વધારવા શિવાયનાં બીજાં કાર્યો સારૂ પણ સરકારની યોજના કરવામાં આવી. આ જાતની મંડળીઓ ૧૯૦૪ ના કાયદાની રૂએ રજીસ્ટર થઈ શકતી ન હોવાથી જોડે જોડે થોડું ધીરવાનું કામ પણ કરતી હતી. આ અગવડને લઈને તથા બીજાં કેટલાંક કારણોને અંગે ૧૯૦૪ ના સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના કાયદાને બદલે ૧૯૧૨ નો સહકારી મંડળીઓનો કાયદો પસાર કરવામાં આવ્યો. નવા કાયદાની રૂએ બીન શાખવાળી મંડળીઓ પણ રજીસ્ટર થવા લાગી અને બીજી જાતની બધી સહકારી મંડળીઓ જામને ઉદ્દેશ ખેડૂતો, કારીગરો અને ખાંધી કમાણીવાળા લોકોની અંદર સ્વાશ્રય અને કરકસરના ગુણો બીજાવવાને હોય; દૂકામાં તેમની આર્થિક હિત કરવાનો હોય તેવી મંડળીઓની સ્થાપનાની કાયદેસર મંજૂરી આપવામાં આવી.

કાયદાનો સુધારો થયા પછી બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓ

એને ઘણું ઉત્તેજન મળ્યું. પરંતુ આ દિશામાં ખાસ પ્રાંતોમાં સરખી પ્રગતિ થઈ નથી. કેટલાક પ્રાંતોમાં પહેલાંની માફક ખેડૂતોને સાફ જ અને તે પછી શાખ વધારવાનો જ ઉદ્દેશ તે શિવાય આગળ પગલાં ભરવામાં આવ્યાં નથી. સરકારનો ઉદ્દેશ જ્યાં હુન્નર ઉદ્યોગ વિષયમાં સહકારનો ઉપયોગ થઈ શકે ત્યાં ન કરવો એવો નહતો, તેમ જ સહકારની પદ્ધતિથી ખેતીવાડીનું ક્ષેત્ર ન થાય તેમ પણ નહતો. હવે જ્યારે મોટા પ્રાંતોમાં સહકારી શાખ વધારવાનું કામ આગળ વધ્યું છે, સહકારનાં તત્વો લોકોની જાણમાં આવ્યાં છે, અને સહકારી મંડળીઓની વ્યવસ્થા સંતોષકારક રીતે કરવામાં આવે છે ત્યારે ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓને સંપૂર્ણ ઉત્તેજન આપવાની આવશ્યકતા છે. સહકારી શાખના ફાયદાઓને લીધે ખીન પ્રવૃત્તિઓમાં પણ સહકારનો પ્રયોગ કરવાની ઘણી ઉત્કટ ઇચ્છા ઉદ્ભવેલી છે અને તેથી કરીને સરકારે શરૂઆતમાં તે કાર્યમાં વધુ ઉત્તેજન આપવું અને વધુ મદદ આપવી તે ઇચ્છવાયોગ્ય છે.

ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના ઘણા પ્રકાર છે, અને રોમના સર્વ રાષ્ટ્રીય ખેતીવાડી મહામંડળ (International Institute of Agriculture at Rome) ની સૂચના અનુસાર ખીન ખેડૂતોની તથા ખેડૂતોની ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના સરકાર તરફથી નીચે પ્રમાણે વિભાગ પાડવામાં આવ્યા છે—(૧) માલની ખરીદી અથવા ખરીદી તથા વેચાણ કરનારી મંડળીઓ, (૨) માલ ખનાવનારી મંડળીઓ, (૩) માલ ખનાવનારી તથા તેનું વેચાણ કરનારી મંડળીઓ, (૪) વીમો ઉતારનારી મંડળીઓ, અને (૫) પરચુરણ મંડળીઓ. હિંદુસ્થાનમાં વધારે સારી રીતે સમજી શકાય તેવું વર્ગીકરણ નીચે પ્રમાણે છે—(૧) કાંચો માલ અથવા ઓજારની ખરીદી સાફ, (૨) ઉત્પન્ન કરેલા માલનું વેચાણ કરવા સાફ, (૩) માલ ઉત્પન્ન કરવા સાફ, (૪) માલની ખરીદી તથા વહેંચણી સાફ, (૫) રહેવાનાં મકાન ખાંધવા સાફ તથા મેળવવા સાફ, અને (૬) વીમો ઉતારવા સાફ સ્થાપનામાં

આવતી સહકારી મંડળીઓ. ઉપર જણાવેલા કામોમાંથી એકથી વધુ કામો પણ ઠેકાં મંડળીઓ હાથ લાઇ શકે.

હિંદુસ્થાનની સહકારના આંકડાઓનાં ઢોરોનો વીમો ઉતારનારી મંડળીઓના શિવાયની બીજી શાખવાળી અને પરચુરણ બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના સલાસદની સંખ્યા, કામકાજનું લંડોળ વિગેરેના જૂદા આંકડા આપવામાં આવતા નથી. પરંતુ નીચે આપેલા આંકડા ઉપરથી દરેક પ્રાંતમાં જૂદી જૂદી જાતની સહકારી મંડળીઓની સંખ્યા કટલી છે તે માલૂમ પડશે.

ખેડૂતોની તથા બીન ખેડૂતોની બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓનું વર્ગીકરણ.

મંડળીની જાત.	મદ્રાસ	મુખાઈ	બંગાલ	બીહાર ઓરીસા	સંયુક્ત પ્રાંતો.	પંજાબ પ્રમો.	મધ્ય પ્રાંતો.	આસામ.	કર્ણાટક.	ગુજરાત.	રાજસ્થાન.	વડોદરા.	કુલ.
ખરીદી અથવા ખરીદી તથા વેચાણ કરનારી સહકારી મંડળીઓ—													
{ બીન ખેડૂતોની—	૧૫	૪૭	૪	૧૯	૮	૨૫	૦	૦	૦	૦	૩૪	૩	૧૫૫
{ ખેડૂતોની—	૧૨	૧૬	૬	૦	૧	૦	૦	૦	૦	૦	૪	૦	૩૯
માલ હિતપત્ર કરનારી સહકારી મંડળીઓ—													
{ બીન ખેડૂતોની	૨	૨	૦	૦	૦	૦	૦	૦	૦	૦	૦	૦	૪
{ ખેડૂતોની—	૦	૯	૧	૦	૦	૦	૧	૩૫	૦	૦	૩	૨	૫૧
માલ હિતપત્ર કરનારી તથા વેચાણ કરનારી સહકારી મંડળીઓ—													
{ બીન ખેડૂતોની	૦	૨	૬૬	૨	૧	૦	૮૦	૨	૦	૦	૦	૨	૭૫
{ ખેડૂતોની	૨	૧૬	૦	૦	૭	૦	૧	૦	૨	૦	૧૦	૨	૮૦
પરચુરણ સહકારી મંડળીઓ—													
{ બીન ખેડૂતોની	૧૧	૩	૨	૧	૧	૦	૦	૧૪	૦	૦	૦	૦	૩૨
{ ખેડૂતોની	૦	૧	૦	૦	૦	૦	૧૦	૦	૦	૦	૩	૦	૧૪
કુલ સરવાળો...	૪૨	૯૬	૭૯	૨૨	૧૮	૨૫	૫૧	૫૨	૦	૨	૦	૫૬	૪૫૦

પરંતુ સહકારની પ્રવૃત્તિમાં બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓને વિસ્તાર ઠેકા છે તેના અંદાજ આ આંકડાઓ ઉપરથી કાઢવો મુશ્કેલ છે. કારણ કે ઘણી ખેડૂતોની મંડળીઓ જેમની ગણના શાખવાળી મંડળીઓમાં કરવામાં આવી છે તેઓ આમાંથી કોઈપણ રીતની બીન શાખવાળી સહકારની પ્રવૃત્તિ પણ જોડે જોડે આદરે છે.

બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓમાં જવાબદારી નિયમિત અથવા અનિયમિત કોઈપણ હોઈ શકે છે. ખેડૂતોની આવી મંડળીઓમાં સામાન્ય રીતે જવાબદારી નિયમિત હોવી જોઈએ અને તેથી જ તેમ શાખવામાં આવે છે. ખેડૂતોની બીન શાખવાળી સહકારી મંડળીના સભાસદો અનિયમિત જવાબદારીવાળી શાખવાળી મંડળીના સભાસદો પણ હોય તેવું સંભવિત છે અને તેથી કરીને એકથી વધારે મંડળીની અનિયમિત જવાબદારી તેઓ સ્વીકારી શકે નહિ. ઉપરાંત, બીન શાખવાળી મંડળીમાં જરૂર પડતાં બહારનાં કર્મની બાંહેધરી દાખલ શેરથી એકઠું કરેલું લાંબાં હોય છે અને આ મંડળીઓના કારોબારમાં બહારનાં વધુ કર્મ કરવાં પડતાં પણ નથી. વધારામાં, નિયમિત જવાબદારીના સ્વીકાર કરવામાં આવે તો જે માલદાર જમીનદારો અનિયમિત જવાબદારીવાળી શાખવાળી મંડળીમાં દાખલ થતા નથી તે આવી મંડળીઓનાં સભાસદ તરીકે દાખલ થઈ શકે છે. એવા માલદાર માણસોને સ્થાનિક અથવા બીજા મૂડીવાળાઓ પાસે સસ્તે વ્યાજે નાણાં મળી શકતાં હોવાથી વખતે તેમને શાખવાળી મંડળીની જરૂર ન હોય, પરંતુ માલનું બજારમાં વેચાણ કરવામાં, સારાં બી તથા ખાતર મેળવવામાં, તથા તેમનાં ઢોરઢાંખર અને પાકનો વીમો ઉતરાવવામાં તો તેમને નહાના ખેડૂતના જેટલી જ અગવડો પડે છે. અને તેથી કરીને જો બીન શાખવાળી મંડળી સ્થાપવામાં આવે તો તેઓ તેના સભાસદ થવાની ઇન્ટેન્સિટી રાખે છે અને તેની જવાબદારી નિયમિત રાખવામાં આવે છે તો તેવી મંડળીના તેઓ વિના સંકેતે સભાસદ થાય છે. તોપણ ઠેકાણાં એવા પણ બીન શાખવાળી મંડળીઓના પ્રકાર છે કે જેમાં

અનિયમિત જવાબદારી રાખવી જોઈએ. દાખલા તરીકે, દુઝણાં ઠોરના માલીકોની અથવા ગૌલીઓની સ્થાપેલી ડેરી મંડળીઓ હોય છે. આ માણસો ઘણુંખરૂં શાખવાળી સહકારી મંડળીઓના સભાસદો થતા નથી, પરંતુ તેમને નાણાંની જરૂર હોય છે. આવા લોકોની ડેરી મંડળીઓનાં, જ્યાં શાખ વધારવાનો તથા બીન શાખનો બીજો ધંધો પણ સાથે સાથે કરવામાં આવે છે ત્યાં સામાન્ય રીતે અનિયમિત જવાબદારી સ્વીકારવામાં આવે છે. આજ કારણે લઇને, એટલે મોટા ભંડોળની જરૂર હોવાને લીધે અને સભાસદોની થાપણોમાંથી અથવા ગ્રેરમાંથી ભંડોળનો સારો ભાગ એકઠો કરી શકવાના અસંભવને લીધે વણકરોની અથવા બીજા કારીગરોની મંડળીઓની જવાબદારી પણ સામાન્ય રીતે અનિયમિત હોવી જોઈએ અને તે પ્રમાણે રાખવામાં આવે છે.

બીન શાખવાળી મંડળીઓ આગળ ખાસ સવાલ એ આવીને ઉભો કે બીન સભાસદો જોડે તેમણે કેટલો સંબંધ રાખવો. સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એવું ઘડવામાં આવ્યું છે કે રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી કોઇપણ મંડળીનો બીન સભાસદો જોડેનો વ્યવહાર પ્રાંતિક સરકાર જે અંકુશ અને નિયમો મૂકે તે અનુસાર ચલાવવો. જર્મનીમાં માલ પૂરો પાડનારી મંડળીઓને બીન સભાસદો જોડે વહેવાર રાખવા દેવામાં આવતો નથી. કારણ કે જો આ રીતનો વહેવાર રાખવામાં આવે તો મંડળીઓને પૂરતા સભાસદો મળે નહિ. ઉપરાંત, એવી દલીલ કરવામાં આવે છે કે સહકારી સંસ્થા અરસપરસ મદદ કરવાના હેતુથી સ્થાપેલી હોવાથી મંડળીના કારોબારમાંથી પ્રાપ્ત થતો નફો અથવા સભાસદોની સામાન્ય મીલકત થઇ જાય છે. અથવા એકઠા કરવામાં આવેલા ભંડોળના બ્યાજ તરીકે અથવા તે ઉપરની સુખડી (બોનસ) તરીકે તેની વહેંચણી કરી આપવામાં આવે છે. ત્યારે જો બીન સભાસદોની જોડે વહેવાર મંજૂર કરવામાં આવે તો સામાન્ય વેપારીની માફક નહોતો મેળવી શકાય અને આ નફાની ગણતરી કરવામાં આવે. બીજું સહકારી મંડળીઓને જે લોકો પોતાની આર્થિક સ્થિતિ સુધાર-

વા સાર એકત્ર થાય છે તેઓની અંદર જ પોતાનો વ્યવહાર સંકુચિત કરવાને લીધે કેટલાક હક્ક બક્ષવામાં આવ્યા છે. બીન સભાસદો જેડે વહેવાર રાખવામાં આવે તો ખાનગી દુકાનદારો સાથે હરીફાઈ થાય અને પરિણામે જે ખાસ હક્ક સરકારી મંડળીઓને બક્ષવામાં આવ્યા છે તે છીનવી લેવામાં આવે. બીન સભાસદો સાથે સંબંધ રાખવા ખાખ-તમાં હિંદુસ્થાનના બધા ભાગમાં એક સરખી પદ્ધતિ ચાલુ નથી. વીમો ઉત્તારનારી મંડળીઓ, મકાન બાંધનારી અથવા પૂરાં પાડનારી મંડળી-ઓ અથવા કારીગરોની મંડળીઓનાં બીન સભાસદો જેડે સ્વાભાવિક રીતે કાંઈ પણ વહેવાર રાખવામાં આવતો નથી. ફક્ત માલની ખરીદી તથા વેચાણ કરનારી મંડળીઓનાં જ બીન સભાસદો જેડે વ્યવહાર રાખી શકાય છે અને તે વ્યવહારનાં ધારણ બૂદે બૂદે ઠેકાણે બૂદાં બૂદાં દેખાય છે. ઘણી વખત એવું બને છે કે મંડળીનો વહેવાર ફક્ત સભા-સદો જેડે જ રાખવામાં આવે તો વહેવાર એટલો બધો ઓછો થાય કે મંડળી ફત્તેહમંદ રીતે પોતાનું કામ ચલાવી શકે નહિ. બીજું ઉત્પન્ન થયેલો માલ વેચવાની અથવા બી તથા ઓબર ખરીદ કરનારી મંડ-ળીઓમાં બીન સભાસદોને એકત્ર થવાના ફાયદા જાણવાની ધનંતેજરીથી સભાસદ થયા શિવાય વહેવાર રાખવાની ઇચ્છા થાય એવું પણ બની શકે. આ વખતે બીન સભાસદો જેડે વહેવાર રાખવાની મંજૂરી આપ-વામાં આવે છે. તોપણ સાધારણ રીતે એવું ધારણ બાંધવું બેધએ કે બની શકે ત્યાં સુધી બીન સભાસદો સાથે બીલકુલ વહેવાર રાખવો ન બેધએ અને સ્થાનિક દુકાનદારો સાથે હરીફાઈમાં ઉતરવું ન બેધએ.

બીન શાખવાળી મંડળીઓના બૂદા વર્ગોનો વિચાર કરતાં પહેલાં આ દેશમાં જ અસ્તિત્વ ધરાવતી એક પુરાણી સંસ્થા વિષે થોડું કહેવું બેધએ. આ સંસ્થા તે ધર્મગોલ અથવા અનાજની બેન્ક છે. આ સંસ્થાનો શાખવાળી મંડળીઓમાં સમાવેશ થઈ શકે, પરંતુ તેના બધા વહેવાર ફેઠડમાં ન હોતાં અનાજથી જ હોયને તથા તેનું બંધા-રણ ખેડૂતોની સહકારી મંડળીઓના કરતાં બૂદાં જ તત્વો ઉપર ઘડા-

ચેલું હોવાથી આ ધર્મશ્રેણીનું અધારણુ વિગેરેની ચર્ચા આ પ્રકરણમાં જ કરીશું. આ અનાજની બેન્કેનો ઉદ્દેશ મુખ્યત્વે કરીને ડાંગર જીવાર અથવા ઘઉં વિગેરે દાણાનો સંગ્રહ કરવાનો અને તે સંગ્રહનો સભાસદોને ખી સારૂ ધીરવામાં, ખાધા ખોરાકી સારૂ અથવા ભારે વ્યાજ ઉછીનાં લીધેલાં અનાજનાં દેવાં પાછાં વાળવામાં ઉપયોગ કરવાનો હોય છે. ખીજે અંગભૂત ઉદ્દેશ દુકાળ તથા તંગીનાં વખતે કામ લાગવાં સારૂ અનાજનો સંગ્રહ કરવાનો હોય છે. ખેડૂતોને મોસમ વીત્યા બાદ તરત જ ઓછા ભાવે પોતાનો પાક વેચી દેવો પડે છે અને ખીજ મોસમ આવે ત્યાં સુધી પોતાનો તથા કુટુંબનો નિર્વાહ કરવા સારૂ તેમની પાસે ભાગ્યે જ પૂરતો દાણો રહે છે. જ્યારે તેમનો અનાજનો સંગ્રહ ખૂટી જાય છે ત્યારે ખેડૂતો મોંઘા ભાવે દાણા ઉછીના લેવા નીકળે છે. અનાજની બેન્ક હોય તો ખેડૂતો જ્યારે ભાવ વધે ત્યારે વેચવા સારૂ મોસમ બાદ થોડા મહિના સુધી અનાજનો સંગ્રહ કરી શકે છે અને બેન્ક ખેડૂતોને તેમની ખાધાખોરાકી સારૂ અથવા અનાજનાં દેવાં પાછાં વાળવા સારૂ દાણો ઉછીનો આપે છે. આ રીતે ઉછીનો આપવામાં આવેલો દાણો ખેડૂતો મોસમ પછી સારા ભાવે જ્યારે પોતાને માલ વેચી નાખે તે વેળાએ પાછો ભરવામાં આવે છે. બેન્કના શરૂઆતના કામકાજનાં ભંડોળનો દાણો પ્રવેશ ફી, સભાસદો પાસેથી ઉઘરાણું, ખહારના માણસો પાસેથી ખર્ચો અને અનાજનાં કર્જ તથા થાપણાથી ઉઘરાવવામાં આવે છે. જે ઠેકાણે શાખવાળી મંડળી હયાતીમાં નથી હોતી અને પ્રદેશમાં તંગી અથવા દુકાળ વધુ પડતા હોય છે ત્યાં આગળ આવી અનાજની બેન્કે ઘણી ઉપયોગી થઈ પડે છે. આ જાતની મંડળીઓ ફક્ત મુંબાઈ, બંગાલ, ખીહાર અને ઓરીસામાં જ માલુમ પડે છે.

ખીન શાખવાળી સરકારી મંડળીઓનો કોઈ વર્ગ જો ખેડૂતોને વધુ પસંદ પડતો હોય તો તે ખી અને ઓબર પૂરાં પાડનારી સહકારી મંડળીઓનો છે. ખેડૂતો પોતે ખીનો સંગ્રહ કરે છે અથવા તો ખામ-

ડાના દુકાનદાર અથવા શાહુકાર પાસેથી ખી લાવે છે. પરંતુ આ ખી ચોખ્ખું હોતું નથી. તેથી કરીને શાખવાળી મંડળીઓ ઘણીવાર ખી પૂરૂં પાડવાનું કામ માથે લે છે. એ મંડળીઓ બીન શાખવાળી શાખાઓ બોલે છે, અને સભાસદો એકને એક હોવા છતાં હીસાબ જૂઠા જૂઠા રાખે છે. ખી વિગેરે પૂરાં પાડનારી જૂઠી મંડળીઓ સ્થાપવામાં જો કોઈ અગવડ આવતી હોય તો તે ફક્ત પૂરતા કાર્યવાહકોના અભાવની જ છે. શાખવાળી મંડળીની બહાર જવલે જ ગામડામાં એવા માણસો મળી શકે કે જેઓ બીન શાખવાળી મંડળીઓની કમિટીના સભાસદો તરીકે કામ કરવાની લાયકાત ધરાવાતા હોય અને સેક્રેટરીની જોખમવાળી ફરજો બજાવી શકે તેવા માણસો તો વીરલા જ નીકળી આવે. આવે વખતે સારામાં સારો રસ્તો એ છે કે શાખવાળી મંડળીઓ આ જાતનો બીજો બીન શાખનો ધંધો ચોક્કસ ધોરણસર ઉપાડી લેવો. ઉત્તર હિંદુસ્થાનના કેટલાક પ્રાંતોમાં જ્યાં મધ્યસ્થ બેન્કો સારી સંખ્યામાં સ્થપાયેલી છે ત્યાં આવું બીન શાખવાળું કામ મધ્યસ્થ બેન્કો જ કરે છે. ખી તથા ઓબર પૂરાં પાડનારી સંસ્થા પ્રાથમિક મંડળી હોય અથવા મધ્યસ્થ બેન્કો હોય તોપણ તે સંસ્થા પૂરાં પાડવામાં આવતાં ખી તથા ઓબરની માત્રીક થઈ જતી નથી. મંડળીઓના સભાસદોની માંગણી મુજબ માલ ખરીદ કરવામાં આવે છે અને તે માલ સભાસદોને થોડું મહેનતાણું (કમીશન) લઈને વેચવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે આ પદ્ધતિ ચાલુ છે. પરંતુ જે પ્રદેશોમાં કપાસ તથા ઘઉં વિગેરે કીમતી પાક ઉત્પન્ન કરવામાં આવે છે ત્યાં ખાસ જૂઠી બીની મંડળીઓ અથવા યુનીયનો સ્થાપવામાં આવે છે. અને આ દિશામાં ઘણા સફળ પ્રયત્ન મધ્ય પ્રાંતોમાં કરવામાં આવ્યો છે. મધ્ય પ્રાંતોમાં મંડળીના મુખ્ય સ્થળની આસપાસના ૫ થી ૬ માઈલના પ્રદેશમાં આવેલા નહાના અને મોટા જમીનદારોની બીની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવે છે. દરેક મંડળીમાં શરૂઆતનું રૂ. ૫૦૦ ની આસપાસનું બંડોળ શેરથી ઉછું કરવામાં આવે છે. મંડળી સરકારી જોત-

રમાંથી તાજું ખી મેળવે છે અને પોતાના ખેતરોમાં તેને ખેલે છે. આ ખેતરમાં ઉત્પન્ન થયેલો પાક સભાસદોને વેચવામાં આવે છે અને સભાસદો મંડળી તરફથી આપવામાં આવેલા ખીના વાવેતર સારૂ એક ખેતર અનામત રાખે છે. આ રીતે દરેક સભાસદ પ્રત્યેક વર્ષે પોતાના ખીનો અમુક ભાગ વાવેતર કરતો રહે છે, અને આખર જતાં થોડાં વર્ષોને અંતે સારો પાક ઉતારે અને સારો નફો આપે એવા સારા પસંદ કરવામાં આવેલા ખીથી પોતાની સઘળી જમીન ખેડી શકે છે. હમણાં હમણાંમાં મુખાધ ઇલાકામાં કપાશીયા પૂરા પાડવા સારૂ આવા અખતરા કરવામાં આવ્યા છે.

જમ જમ ખેતીવાડીની સુધરેલી ઢબો લોકોમાં પ્રસરતી જાય છે તેમ તેમ સુધરેલી ઢબનાં ખેતીવાડીનાં ઓળરની માંગણી વધે છે. તેમાંનાં કેટલાંક ઓળર સસ્તાં હોય છે અને ન્હાનો ખેડૂત તેવાં ઓળર ખરીદી શકે છે. પરંતુ કેટલાંક ઓળર એવાં હોય છે કે ન્હાનો ખેડૂત તે ખરીદી શકે નહિ. જો તે ખેડૂત એવાં જ કીંમતી ઓળર વાપરવાની ઇચ્છા રાખનારા પોતાના ખીજ પાડોશીઓ જોડે એકત્ર થાય તો તેઓ જૂદી સહકારી મંડળી સ્થાપીને એકઠા થઇને શાખવાળી મંડળી પાસેથી નાણાં કબ્જે કાઢીને ઓળર ખરીદ કરી તે ઓળર મેળવી શકે. ઘણા પ્રાંતોમાં ઓળર પૂરાં પાડવાની જૂદી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી નથી. થોડો વખત પહેલાં મુખાધમાં હજી પૂરાં પાડવાને અને શેરડીનો રસ પીલવાને એમ બે મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી હતી. શેરડીનો રસ પીલવાની મંડળીમાં ઘાસતેલથી ચલાવવામાં આવતો પીલવાનો સંચો ખરીદવામાં આવ્યો છે. અને સભાસદોની શેરડી અમુક દરથી પીલી આપવામાં આવે છે. આ એક સંયુક્ત માલીકી અને સંયુક્ત વ્યવસ્થાનો અખતરો છે અને તેનાં પરિણામ કેવાં નીવડે છે તે જોવાનું છે. આવી જ રીતના અખતરા મહેસુર અને સંયુક્ત પ્રાંતોમાં ખાસ કરીને પાણી ઉંચું ચઢાવી ખેતરોને પૂરું પાડવા અખતરમાં કરવામાં આવ્યા છે. ડાંગર ખાંડવાની, શેરડી પીલવાની, ગોળ ખનાવવાની

તથા કપાસ લોઢવાની છૂટીછવાઇ સહકારી મંડળીઓ દેશના કોઇ કોઇ ખૂણામાં છે. તોપણ એટલું ભૂલી જવું ન બેઠએ કે પોડોશની સંખ્યાબંધ મંડળીઓ જ્યાં સુધી એકઠી થઇને કૌમતી સાંચા તથા એબર ખરીદ કરે નહિ ત્યાં સુધી આવા અખતરા પૂરેપૂરા ફળદાયક નીવડી શકે નહિ. આ કામમાં કેળવાયેલા ઇજનેરની જરૂર પડે છે અને તેનો ભારે પગાર એક મંડળી આપી શકે નહિ. તો પણ બે પોડોશની મંડળીઓ એકત્ર થાય અને અસરકારક દેખરેખ રાખી શકાય તો આ પ્રયોગ ફાયદાકારક રીતે વધારી શકાય.

સહકાર બીજી એક દિશામાં એટલે ખાતર પૂરું પાડવા બાબતમાં ઘણું ઉપયોગી થઇ શકે છે. જ્યાં નહેરો વાટે પાણી પૂરું પાડવામાં આવતું નથી ત્યાં ઘણે ભાગે ગામડી અને ઉકરડાનું ખાતર વાપરવામાં આવે છે. જમ જમ દેશમાં નહેરથી પાણી પૂરું પાડી શકાય તેવા પ્રદેશ વધતા જાય છે અને ખનાવટી ખાતરનો ઉપયોગ લોકોને મારુલ પડતો જાય છે તેમ તેમ આવાં ખાતર વધુ ને વધુ વપરાશમાં આવે છે. ખાતર પૂરું પાડનારા સ્થાનિક વેપારીઓ ભેળ વિનાનું ખાતર આપતા નથી, મનમાન્યોંભાવ લે છે અને વજન ઓછું આપે છે. મુંબાઇ ઇલાકામાં ખાતર પૂરું પાડવાની ખાસ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવેલી છે, અને બીજા ઠેકાણે મુંબાઇ ઇલાકામાં જ જ્યાં જૂદી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી નથી ત્યાં મધ્યસ્થ બેન્કો અથવા પ્રાથમિક મંડળીઓએ ખાતર પુરું પાડવાનું કામ માથે લીધું છે.

હિંદુસ્થાનના ખેડૂતની જરૂરીયાતો એટલી થોડી છે અને સ્થાનિક ઉત્પન્ન કરેલી ચીજોમાંથી અને ગામડાંના બજારમાંથી આ જરૂરીયાતો એવી અસરકારક રીતે પુરી પાડવામાં આવે છે કે અહિંયાં સહકારી પદ્ધતિપર ઘરસામગ્રી વિગેરે જરૂરીયાતનો ચીજો પૂરી પાડનાર મંડળીઓ મોટે ભાગે સ્થાપવામાં આવી નથી. થોડી મંડળીઓએ બે કે પોતાના સભાસક્તોને ઠરીયાણું વિગેરે વેચવા સાફ બંડાર (સ્ટોર) ઉઘાડ્યા છે તોપણ એમનો બ્યવહાર એટલો બધો થોડો છે કે જ્યાં

સુધી ખેડૂતોની રહેણીકરણી વધુ સુધરેલા પ્રકારની થાય નહિ ત્યાં સુધી સામાન્ય જરૂરીયાતની ચીજોને પૂરી પાડવાના કામમાં સહકારને વધુ ઉપયોગ થઇ શકે તેમ નથી.

શાખ વધારવા પછી ખેડૂતની ખીજ અગત્યની જરૂરીયાત ખેતીની ઉત્પન્નનું વેચાણ કરવાની છે. લગભગ બધે ઠેકાણે આ વેચાણ ગામ-ડાના વેપારીઓની માફત કરવામાં આવે છે. આ વેપારીઓ ઘણું ખર્ચ પોતે નાણાં ધીરનાર હોય છે, અને ખેડૂત પોતાના વેપારી પદ્ધતિના અજ્ઞાનને લીધે વેપારીઓના હાથમાં પૂરેપૂરે સપડાઇ જાય છે. તેથી કરીને શાખવાળી મંડળી અસ્તિત્વમાં હોય તે છતાં શાહુકાર ખેડૂત ઉપર પોતાનો દાખ રાખી શકે છે. વેપારી પોતાનો દલાલ તરીકેનો નફો મેળવવા ઉપરાંત એવી રીતે વર્તન કરે છે કે માલના ભાવ ઉચ્ચ-કાંઇ આવે તોપણ ખેડૂતને વધારે ભાવનો કાંઇ પણ લાભ મળી શકતો નથી. લઠાઇના વખતમાં આ બાબત ઉપર ખાસ ધ્યાન ખેંચાયું હતું અને અનાજ, રૂ, ગુણુપાટ વિગેરેના ભાવ ઘણા વધી ગયા છતાં આ વધારાનો ઘણોજ થોડો ભાગ ખેડૂતના જજવામાં ગયો હતો. તોપણ હમણાં હમણાંનાં ખેડૂતોને પોતાની સ્થિતિનો ખ્યાલ આવવા લાગ્યો છે અને એકત્ર થઇને હાલ વેચવાની મંડળીઓ સ્થાપવાની માંગણી કેટલાક પ્રાંતોમાં થવા માંડી છે. દલાલ અને તેના અયોગ્ય તથા અની-તિના નફા બે કાઢી નાંખવામાં આવે તો ખીજ દેશોમાં થયું છે તેમ વેપાર રોજગાર વધે, માલનું સ્થળાંતર કરવાની પદ્ધતિ સુધરે અને નફાખાઉઓની દરમીયાનગીરી શિવાય મોટા ખર્ચમાં માલનું વેચાણ થાય. ખર્ચોમાં ડાંગરનું એકત્ર વેચાણ કરવા સાથે સંજ્ઞાબંધ મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે, અને ખંજાલ તથા ખીજ પ્રાંતોનાં ખેતીની ઉત્પન્નનું વેચાણ કરવાની છૂટીછવાઈ મંડળીઓ હયાતીમાં છે. મુંબાઈ ઈલાકામાં નીરા અને ગોદાવરીની નહેરો ઉપરની સહકારી મંડળીઓના સભાસદોને ગોળ વેચવાનું કામ સહકારી મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડનાર પ્રતિક એન્ક તરફથી કરવામાં આવે છે, અને એક

આખા તાલુકાનો ગોળ વેચવાની મંડળી પણ થોડા વખત ઉપર કાઢવામાં આવી છે. મુખાઇ ઇલાકામાં જ આ દિશામાં એક જાણવા લાયક અખતરો કરવામાં આવ્યો છે અને તે એ છે કે લગભગ આખા તાલુકા સાફ એક, એવી છ રૂ વેચવાનો મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. દલાલો મારફત રૂ વેચવાને બદલે લીલામથી અથવા તો મોટી રૂની પેઢીઓના મારફતીઆઓ બેડે ખાનગી મસલત કરીને રૂનું વેચાણ કરવામાં આવે છે. દલાલો જ નાણાં એકૂતોને બહાનાનાં અથવા આંગ ઉપર આપતા હતા તે નાણાં હવે સહકારી મંડળીઓ તેમને આપે છે. આ અખતરો ફળીભૂત થશે એમ લાગે છે. આ જાતની સંસ્થા થોડા વખતમાં વધુ ને વધુ વિસ્તારવાળી થશે અને ફક્ત ગોળનું તથા રૂનું જ નહિ પણ બીજી ખેતીની પેદાશનું પણ આ રીતથી વેચાણ થશે એમ ધારી શકાય છે. ત્યાર પછી ઠોઠ પણ બીનજરૂરી દલાલની દરમ્યાનગીરી શિવાય ઉત્પન્ન થયેલો માલ ઉપભોગ કરનારને ખારોખાર પહોંચી શકે તેવી વ્યવસ્થા કરવી પડશે. એ કામ મોટાં વેપારનાં મથકોમાં મધ્યસ્થ જથાખંધ માલ પુરો પાડનારી સંસ્થાઓ અથવા તો જ જગોએ છેવટે માલનું વેચાણ થાય છે તે જગોએ એવી સંસ્થાઓ સ્થાપવાથી કરી શકાશે.

જમ જમ શહેરો મોટાં થતા જાય છે, દુઝણા, ઢોરની સંખ્યા ઘટતી જાય છે અને શહેરોમાં તથા ગામડાંઓનાં દુધ મળવાની મુશ્કેલીઓ વધે છે તેમ તેમ સહકાર મારફત દુધ પુરું પાડવાનો અને દુધની પેદાશ વધારવાનો, સુધારવાનો પ્રશ્ન સરકારના તથા પ્રજાના મન આગળ રમી રહે છે. મુખાઇમાં તથા સંયુક્ત પ્રાંતોમાં મુખ્યત્વે કરીને તથા મધ્ય પ્રાંતો, બીહાર અને બંગાલમાં પણ ડેરી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. કેટલીક મંડળીઓ ગૌલીઓ તથા દુઝણાં ઢોરના માલીકોની બનેલી હોય છે, ત્યારે બીજી કેટલીક દુધનો ઉપભોગ કરનારઓની બનેલી હોય છે અને કેટલીક બન્ને જાતની વ્યક્તિઓની મિશ્ર થયેલી હોય છે. પહેલી જાતની મંડળીઓમાં જવાબદારી અનિયમિત રાખવામાં આવે છે અને ખાસ કરીને જ્યારે મંડળીઓ ધીર

ધારના ધંધા પણ કરે છે ત્યારે આવશ્યક રીતે જવાબદારી અનિયમિતજ હોવી જોઈએ. બીજી તથા ત્રીજી જતની મંડળીઓમાં જવાબદારી નિયમિત હોય છે. જોલી ભોઠોને નાણાં ધીરતી વખતે મુખ્ય રીતે તેમની અંગત જમીનગીરી ઉપર અને સાથે સાથે ઢોરની જમીનગીરી ઉપર તેમને નાણાં ધીરવામાં આવે છે. બીજી મંડળીઓમાં દુધ દોહવાનું અને દુધને સ્થળાંતર કરવાનુંજ કામ ફક્ત કરવામાં આવે છે. કેટલીક મંડળીઓ નીચે જણાવેલા કામ પણ કરે છે. સસ્તું અને નિરોગી ઘાસ પુકે પાડવું, બીડ અને ચરો મેળવવા, ઢોરની ઓલાદ સુધારવી, દુધ દહોવાના વાડા બાંધવાં અને કેટલેક ઠેકાણે ઢોરના તળેલા તથા માણુ-સોનાં ઝુપડા પણ બાંધવા, દુધ દહોતી વખતે દેખરેખ રાખવી, દુધ અને બીજી ઉત્પન્નનું સ્થળાંતર કરવું વિગેરે. ડેરી મંડળીઓની સ્થાપના આર્થિક દૃષ્ટિએ ફળીભૂત થઈ શકી નથી અને કેટલાક પ્રાંતોમાં દુધ ઉત્પન્ન કરનારાઓની અથવા દુધનો ઉપભોગ કરનારાઓની સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના કરીને ગામડાંમાંથી શહેરોમાં દુધ પુકે પાડવાની વ્યવસ્થા કરવાના અખતરા કરવામાં આવે છે. એક અથવા બે માખણુ ડાહવાની મંડળીઓ સ્થાપવા ઉપરાંત સંયુક્ત પ્રાંતોમાં ઉત્પન્ન કરવાની મંડળીઓ પણ સ્થાપવામાં આવી છે.

નીચેના પત્રક ઉપરથી માલમ પડશે કે કેટલાક પ્રાંતોમાંથી ઢોરોનો વીંમો ઉતારનારી મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવેલી છે:—

પ્રાંત	મંડળોની સંખ્યા.	કેટલી રકમોનો વીમો ઉતાર્યો રૂ.	કેટલા હપતા વસુલ આવ્યા રૂ.	દારની સંખ્યા.		દાવા ચૂકાવ્યા રૂ.	વરસ આખર હાથમાં રહેલું ભંડોળ રૂ.
				વીમો ઉતારાવ્યો.	ખોવાઇ ગયાં.		
ગુજરાત...	ભંડોળ	એકઠું	કરવામાં	આવે	છે.		
ખંભાત...	૧	૪૫		૨	૦	૦	૪૫
સંયુક્ત પ્રાંતો	૫	૧,૨૦૭		૬૭	૨	૦	૨૬
કુશ...	૧૦	૪,૫૬૩	૪,૬૦૬	૫૬૫	૧૪૩	૧,૬૦૪	૭૦૫
ખર્ચા...	૩૨૪	૩,૦૪,૮૪૮	૧૫,૭૫૮	૬,૧૩૫	૧૪૬	૩,૫૧૭	૫,૦૮૬
કુલ. ...	૩૪૪	૩,૧૦,૬૬૩	૨૦૪૦૬	૬,૭૬૬	૨૯૧	૫,૧૨૧	૨૪,૩૩૬
ખર્ચા રી. પ્રત્યુત્તર.	૧	૧,૪૩,૩૨૦	૭,૬૫૬	૬,૩૮૮	૧૪૭	૧,૧૪૪	૬,૮૭૪

બીજા આખરના પાનામાં સરકારી મંજૂરી.

(બંદોલત બેખમનો વીમો ઉતારાવ્યો.)

વીમો ઉતારનારી સહકારી મંડળીઓ ખાખતનો કોમતી અનુભવ ફક્ત ખર્ચોમાં મળ્યો છે. કુર્મમાં એક એવી યોજના ઘડવામાં આવી છે કે જેને અંગે દોરના માલીકો ૪ વર્ષ સુધીમાં વાર્ષિક હપતાથી દોરની કોમતનો ૨/૩ ભાગ મંડળીને આપે છે. આ હપતા પૂરા થયા પહેલાં જો દોર મરી જાય તો માલીકને વીમાની રકમ પૂરેપૂરી આપવામાં આવે છે. જો દોર ૪ વર્ષની મુદત વીત્યા પછી મરી જાય અથવા નકામું થઈ જાય તો માલીકને પૂરેપૂરી હપતાની રકમ પાછી વાળવામાં આવે છે. ખર્ચોમાં ૪ થી ૧૨ વર્ષ સુધીની ઉંમરનાં બેતીવાડીનાં દોર અને બેસાનો વીમો ઉતારવામાં આવે છે. દોર મરી જાય ત્યારે આંકણીની કમિટીએ આંકેલી કોમતનો ૨/૩ ભાગ દોરના ગ્રામડાની તથા મુડદાની કોમત ખાદ કરીને માલીકને આપવામાં આવે છે. આંકેલી કોમત ઉપર ૫ ટકાનું વાર્ષિક ભરણું (પ્રીમીયમ) ભરવું પડે છે. ખર્ચોમાં જો વીમો ઉતારનારી મંડળીઓના સભાસદો શાખવાળી મંડળીઓના પણ સભાસદો હોય છે તો પણ ખર્ચો જાતની મંડળીઓનાં નાણાંની વ્યવસ્થા જૂદી જૂદી રાખવામાં આવે છે. જો હિંદુસ્થાનમાં દોરનો વીમો ઉતારવાનો અખતરો કરવામાં આવે તો ખર્ચોની મંડળીઓની કેટલીક ખાસ ખાખતો લક્ષમાં લેવા જવી છે. એક એ કે, ખર્ચોની ગ્રામ્ય પંચાયતોની સંસ્થા અને ગણેશીઆઓને લગતા કાયદાને લીધે હિંદુસ્થાનના બીજા પ્રદેશમાં કેટલીક લેખકોના કહેવા પ્રમાણે દોરો તરફ જવી ગેરવર્તણૂક સ્થાપવામાં આવે છે તેવું ખર્ચોમાં થવું શક્ય નથી, બહોળા વિસ્તારવાળાં બીડો હોવાને લીધે ગ્રામડાંની અંદર અથવા તેની નિકટ આસપાસમાં દોરોને જોધી રાખવાં મહત્તાં નથી. શીળી અથવા કાકાખળિયા વગેરે રોગો વિરુદ્ધ દોરનો વીમો ન ઉતારવાની પ્રકૃતિ સ્વીકારવામાં આવે તો યોજના લોકોને આકર્ષક ન થાય. એવી રોગો વિરુદ્ધ પણ વીમો ઉતારવાની વ્યવસ્થા કરવી જોઈએ. ફક્ત પેટા કાયદામાં એવું ઘડવું જોઈએ કે કમિટીના કરમાન મુજબ તંદુરસ્તી સાચવવાની સૂચનાઓનો અમલ કરવામાં ન આવે તો

આલીકને ઢોરના વીમાની રકમનો કાંઇપણ ભાગ આપવામાં આવે નહિ. ખર્ચામાં મંડળીઓ તરફથી (હોરેલા બેખમનો વીમા ઉતારવાની (રી. ઇન્સ્યુરન્સ Ri. Insurance) એક મહત્વસ્થ મંડળી સ્થાપવામાં આવી છે, અને રજીસ્ટ્રાર તેના હોદ્દાની રૂએ (એક્સ-એક્ઝીસીયીવ) મેનેજર છે. આ મંડળી પ્રાથમિક મંડળીઓએ પોતાના સભાસદોને આપવાની કુલ વીમાની રકમના અડધા ભાગનો વીમા ઉતારે છે. આ મંડળીને સરકાર તરફથી નાણાંની સવડ કરી આપવાનું વચન આપવામાં આવ્યું છે. આવી મંડળી જે શરૂઆતના વર્ષોમાં જ પુષ્કળ ઢોર મરી જાય તો પોતાને જ વીમાનાં નાણાં આપવાં પડે તેને પુગી વળવા સાથે પુરતું શેરનું ભંડોળ એકઠું કરી શકે નહિ. તેથી કરીને જે સરકાર તેને આ રીતની મદદ આપે તો એમાં કાંઇ અનુગતું નથી. ઢોરનાં મોતનો વીમા ઉતારાવવાની એડ્વૅટની સ્વાભાવિક રીતે પ્રમુખ ઇચ્છા થાય તેવીજ રીતે બીજાં પણ કેટલાંક સંકટ એડ્વૅટને શિર હોય છે કે જો વીમા ઉતારાવવાની તેને ઇચ્છા થાય છે. તીડ, ઉંદર, જનાવર ઇત્યાદિનો ઉપદ્રવ, ઝોંઝો, અત્યંત અથવા ક્રમ વરસાદ, તથા રેલ, વાવંટાળ અને આગ વિગેરેથી એના પાકનો નાશ થવાનો સંભવ છે. આ હોનારત ટાળવી મુશ્કેલ છે, પરંતુ તેના વિરુદ્ધ વીમા ઉતારી શકાય. શ્રેણીમાં હીમ, ખરફ અને આગ વિરુદ્ધ પાકનો વીમા ઉતારવાની સહકારી મંડળીઓ હયાતીમાં છે, પરંતુ આ જાતની મંડળીઓની યોજના હજી સુધી હિંદુસ્તાનમાં કરવામાં આવી નથી.

એડ્વૅટની બીજી બે જાતની સહકારી મંડળીઓનો અને ઉદ્દેશ્ય કરવો ઘટે છે. આ ઢોરની જાલાદ સુધારવાની અને ઘાસચારા પૂરો પાડવાની મંડળીઓ છે. થોડા વખતથી બેનગર પ્રાંતમાં ઢોરની જાલાદ સુધારવાની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે. અને કેટલેક અંશે ફળી-જૂત પણ થઇ છે. સારા વખતમાં, કાંઇ બહુ અગવડ પડ્યા શિવાય એડ્વૅટને ઢોર સાથે ઘાસચારા મળી શકે છે. પણ જ્યારે દુષ્કાળ આવે ત્યારે કમોસમ હોય ત્યારે એડ્વૅટની સ્થિતિ ઘણી કઠોડી થઇ પડે છે.

સુખાઇ અને બીજા ઠેકાણે ઘાસચારાના સંગ્રહ કરવાની યોજનાએ અમલમાં મુકવામાં આવી છે. પરંતુ સરકારી રીપોર્ટ બેતાં કોઇપણ યોજના હજી સુધી ફળીભૂત થઇ નથી.

ઢોરોનો વીમો ઉતારનારી તથા ઢોરોની આહાદ સુધારનારી મંડ-
બીએની વ્યવસ્થા અને દેખરેખ બાબતમાં સરકારી ઢોર ખાતા (સીવીલ
વેટેરીનરી ડીપાર્ટમેન્ટ (Civil veterinary department) ની
મદદ લેવાથી ઘણું કામ થઇ શકે એમ છે. બીજી બાતની ખેડૂતોની
બીન શાખવાળી મંડબીએની વ્યવસ્થા અને દેખરેખ બાબતમાં સર-
કારી ખેતીવાડી ખાતાની મદદ કેટલાક પ્રાંતોમાં ઘણી ઉપયોગી નીવડી
છે. સરકારી ખેતીવાડી ખાતાની કેળવણી વિષયક પ્રવૃત્તિમાં સહકારી
મંડબીએ ઘણી સારી મદદ કરી શકે તેમ છે. સહકારી મંડબીએ
મારફત ખેડૂતોને ખેતીવાડીની સુધરેલી દબોનું જ્ઞાન આપી શકાય.
સુધરેલી દબોનાં આબરનો પ્રચાર કરી શકાય અને ચોખ્ખું સાફ બી પૂરું
પાડી શકાય. કહેવામાં આવ્યું છે તે પ્રમાણે જ્યાં આગળ ખેતી અને
સહકાર એક બીજાનાં સંસર્ગથી અરસપરસ મદદ કરી શક્યાં છે ત્યાં
તેઓની વચ્ચે ઘણો ગાઢ સંબંધ બંધાવા લાગ્યો છે.

પાછલા પ્રકરણમાં ન્હાના શુદ્ધિવોગો વિષે થોડું કહેવામાં આવ્યું
છે. એ પ્રશ્નનો નીકાલ કરવાની એક રીત કારીગરોને સસ્તા બ્યાજ
નાણાં મળવાની સવલત કરી આપવાની છે. પણ આટલાથીજ તેમની
મુશ્કેલીઓનો અંત આવે તેમ નથી. જ્યાં સુધી આછા પૈસે કાથો
માલ ખરીદવાને અને વધારે ભાવે તૈયાર માલ વેચવાને બદલે કારીગર
કાથો માલ મોંઘા ભાવે ખરીદે અને તૈયાર કરેલો માલ આછા ભાવે
વેચે ત્યાં સુધી નાણાંની સવલત અથવા સુધરેલી દબ અનુસાર માલ
તૈયાર કરવાથી તેને બહુ ફાયદો ન થાય. એવી માલની ખરીદ તથા
માલનું વેચાણ બંનેને સુવ્યવસ્થિત કરવાની જરૂર છે. આ બાતને
સહકાર ડિ'ડસ્થાનમાં ઘણું વધ્યો નથી. અપવાદરૂપે થોડે ઘણે ઠેકાણે
કેટલાક પ્રાંતોમાં વણકરોની મંડબીએ સ્થાપવામાં આવી છે. ઘણી

વણકરોની મંડળીઓ સભાસદોને નાણાંની ધીરધાર કરવા ઉપરાંત, સૂતર તથા રેશમની ખરીદી તથા સુતરાઉ અને રેશમી કાપડ અથવા દડીઓના વેચાણની વ્યવસ્થા કરે છે, ખાસ કરીને મુખાઇમાં આ કામ હાથ ધરવામાં આવ્યું છે. મુખાઇ ઇલાકાની સહકારી મંડળીઓના છેલ્લા કારોબારી રીપોર્ટમાં વણકરો ખાખતના સંવાલનો નીચે પ્રમાણે ઉલ્લેખ છે—

“સાળ ઉપર હાથ વણાટનો ધંધો ઇલાકાના શુદ્ધિયોગમાં મુખ્ય સ્થાન ભોગવે છે. અને ઓછામાં ઓછા ૩ લાખ વણકરોની રોજ આ ધંધો ઉપર છે. X સાળ ઉપર કામ કરનારા વણકરનું કામ મીલોના કરતાં ઘણું ખારીક, રોનકદાર અને ટકાઉ છે. X ‘બુદ્ધિ અને મગજશક્તિના વિકાસની તેના કામમાં ખાસ જરૂર પડે છે, અને આ ગુણો બુદ્ધિશીળી કારીગરો અને ન્હાના શુદ્ધિ ઉદ્યોગોની ખીલવણીમાં અંગભૂત છે.’ ગામડાના ઉદ્યોગોથી દેશના નૈતિક જીવનને લાભ છે એટલું જ નહિ પણ જે તે ઉદ્યોગો ચાલુ રહી શકે તેા ઘણા કારીગરોને છૂટક મજૂરી અથવા મીલના કામદારો થતા અટકાવી શકાય. જે આવા હજારો કારીગરોને જે ધંધામાં પોતે સ્વમાનની લાગણીથી બુદ્ધિપૂર્વક પોતાના વતનમાં રહી ગુજરાન ચલાવી શકે તેવા ધંધો છોડીને શહેરના મજૂર વર્ગની સંખ્યામાં વધારો કરતા અટકાવી શકાય તે આર્થિક દૃષ્ટિએ જોતાં દેશને તે ઘણો લાભ છે. X ગામડાનો વણકર મીલોની જોડે હરિદ્વાઇમાં ટકી શકે ખરો. પરંતુ તેનું કામ ટકાઉ અને નકશીદાર થાય એટલું જ ખસ નથી. તે ઉપરાંત રોતસર સસ્તા ભાવે માલ વેચી શકાવો જોઇએ, અને એવું તેા ત્યારે જ ખની શકે કે જ્યારે વણકરોની પોતાની અંદર એકઠા મળીને સહકારથી કામ લેવામાં આવે. X કાંચો માલ પૂરું પાડવાનું અને તૈયાર માલ વેચવાનું કામ કરકસરથી વ્યવસ્થાપૂર્વક કરવું જોઇએ અને વણકરની જરૂરયાતના પ્રમાણમાં સુધરેલાં ઓખર શાધી કાઢીને દાખલ કરવાં જોઇએ.”

હાથ વણાટનો ધંધો સુધારવાનું અને સુધરેલી ઢોળા દાખલ

કરવાનું કામ મુખાધના રજીસ્ટ્રારને કરવાનાં કામોમાંનું એક છે. આ કામ સાફ રજીસ્ટ્રારના હાથ તળે ખાસ માણસો રોકવામાં આવેલાં છે અને તેમની મદદથી જૂઠાં જૂઠાં વણકરોના મથકોમાં સુધરેલી ઢળની સાળનું કામ વણકરોને દેખાડવામાં આવે છે અને ઝોાછામાં ઝોાછી છ વણકરોની નીશાળો ચલાવવામાં આવે છે. પાછલા પ્રકરણમાં કલા મુજબ ખીજ કોઇ પણ શુદ્ધિપયોગને ખીલવવા સાફ આ રીતના વ્યવસ્થિત પ્રયોગ કરવામાં આવ્યા નહિ હોય, તોપણ કેટલીક જગોએ વાંસફોડાની મંડળીઓ વાંસ વિગેરે એકત્ર થઇ ખરીદે છે, ચમારોની મંડળીઓ ચામડું અને ખીજ કારીગરોની મંડળીઓ પોતાનો કાચો માલ એજ રીતે ખરીદે છે. થોડા વખતથી માછીઓ સાફ તેમની સ્થિતિ સુધારવા સાફ અને વધુ માછલીઓ ઉત્પન્ન થાય તે સાફ સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાના પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યા છે. ખંજાલમાં સ્થાપવામાં આવેલી સાત માછીમારોની મંડળીઓ રોકડ નાણાની ધીરધાર કરવા ઉપરાંત સુધારેલી માંછલાં પકડવાની જાળો વિગેરે ખરીદ કરે છે, જરૂર પડતાં સભાસદોનાં પકડેલાં માંછલાંનું વેચાણ કરી આપે છે અને માછલા પકડવાનો ઇજારો પણ સભાસદોને મેળવી આપે છે. થોડા વખતથી મુદ્રાસમાં એક બે માછીમારોની મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે અને મુખાધમાં પણ કેટલીક એવી મંડળીઓ થોડા વખતથી અસ્તિત્વમાં આવી છે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં ખરેલીમાં એક સહકારી સુધારકામની ડુકાન સ્થાપવામાં આવી છે અને કેટલેક અંશે ફતેહમંદ નીવડી છે. હિંદુસ્થાનમાં સહકારી ધારણસર માલ ઉત્પન્ન કરવાનો કોઇપણ પ્રયત્ન કરવામાં આવ્યો હોય તો તે ફક્ત આજ છે. આ વાત ખાસ લક્ષમાં રાખવા જોવી છે કે સહકાર મારફત શુદ્ધિબોગોની ખીલવણી સાફ પ્રયત્ન આદરવા હોય તો અગાઉથી સરકાર મારફત અથવા કોઇ ખીજ સંસ્થા મારફત ધારણસર ચોક્કસ તપાસ કરવી જોઇએ. બે ઉદ્યોગની આર્થિક પરિસ્થિતિનો યોગ્ય વિચાર કરવામાં ન આવે અને ઉપાડવામાં આવતા કામની મુશ્કેલીઓનો પૂરેપૂરો ખ્યાલ કરવામાં ન આવે તો

તે ઉદ્યોગની ખીલવણીનાં છૂટાછવાયા પ્રયત્નોમાં નકારો મહેનતને અને નાણાંનો ભોગ થાય. અને સલાસદોને તથા મંડળીને કાંઈપણ પ્રકારની સહત ના મળે. આ જાતની ઔદ્યોગિક તપાસ પ્રાંતિક સરકારના ઔદ્યોગિક ખાતા તરફથી અથવા ખંગાળ ગૃહઔદ્યોગિક મંડળ (Bengal Home Industries Association) જેવી કાંઈપણ સંસ્થાથી થઈ શકે. ખંગાલનું ગૃહઉદ્યોગ પોષક મંડળ હમણાંજ સ્થાપવામાં આવ્યું છે. અને તેના ઉદ્દેશ ગૃહઉદ્યોગોમાંથી ઉત્પન્ન થતી ચીજોની તરફેણમાં પ્રજામતને ઠેળવી તે ચીજોની માંગણી વધારવાનો, ગૃહઉદ્યોગ કરનારા કારીગરોને એકત્ર થવાની અને સહકાર કરવાની જરૂર ખતાવી આપવાનો અને ઔદ્યોગિક સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાનો છે. એ મંડળે કલકત્તા ખાતે ગૃહઉદ્યોગ કરનારા કારીગરોની ખનાવેલી ચીજો વેચવાનો એક બંડાર કાઢેલો છે. હિંદુસ્થાનના ઔદ્યોગિક કમિશન (Indian Industrial Commission) આ વિષયની તપાસમાં પોતાનો થોડો વખત રોકેલો છે અને સહકાર મારફત ન્હાના ઉદ્યોગની ખીલવણી ખાખતના પ્રશ્ન તેના સમક્ષ મુકવામાં આવ્યો છે. આશા રાખવામાં આવે છે કે તે કમિશન આ પ્રશ્નની સંપૂર્ણપણે તપાસ કરશે અને ગામડાના ગૃહઉદ્યોગોને ટકાવવા તથા ખીલવવા સારું પગલાં ભરવાં તે વિષે એક સંપૂર્ણ યોજના ઘડી કાઢશે.

ઈંગ્લાન્ડમાં માલ પૂરો પાડનારી સહકારી મંડળીઓની ખાસ ખીલવણી થયેલી છે. હિંદુસ્થાનમાં આ દિશામાં સહકારની પ્રગતિ તદ્દન થોડી થઈ છે અને જ્યાં આવી મંડળીઓની જરૂરીયાત છે અને જ્યાં લાયક અને હુશીયાર વ્યવસ્થાપકો મળી શકે છે તેવા નાગરિક પ્રદેશોમાં પણ ખડુજ થોડા સહકારી બંડાર (સ્ટોર) ઉઘાડવામાં આવ્યા છે. ૧૯૧૬-૧૭ ની આખરે મદ્રાસમાં આવા ૧૫ બંડાર હતા અને મદ્રાસ હિલાહમાંજ આ રીતની માલ પૂરો પાડનારી સહકારી મંડળીઓ કાંઈ ઘર ઠેરું છે. મુબાઈમાં ફક્ત ૧૫ ન્હાના બંડાર છે, જેમાંના ઘણાખરા કરીયાણું વિગેરે ઘરગથ્થુ સામગ્રી પૂરી પાડે છે. તેમાંના થોડાક ફક્ત

કપડાં પૂરાં પાડવા શિવાય બીજું કોઈ કામ માથે લેતા નથી. બીહારમાં અને બીજાં ઠેકાણે યોદ્ધાસે પેઢીઓ અથવા કારખાનાંઓના નોકરો સાથે ભંડાર ઉઘાડવામાં આવ્યા છે અને કેટલાક ભંડાર સહકારી શાખવાળી મંડળીઓના અંગભૂત તરીકે કામ કરે છે. સંયુક્ત પ્રાંતોમાં કોલેબ્બેને લગતાં છાત્રાલયોમાં વિદ્યાર્થીઓ સાથે કેટલા ભંડાર ઉઘાડવામાં આવ્યા છે. કામદારોને સાથે ઉઘાડવામાં આવેલા ભંડાર ઘણી થોડી સંખ્યામાં છે અને ખર્ચાં ઔદ્યોગિક મથકોએ કરીયાણું તથા બીજા હર-રોજની વપરાશની ચીજો પૂરી પાડવા સાથે ભંડાર ઉઘાડવા જોઈએ. આ ખર્ચા ભંડારોમાં રોકડા પૈસા લઈને જ માલનું વેચાણ થવું જોઈએ. અને બીજા સભાસદોની જોડે ખનતા સુધી વહેવાર રાખવા જોઈએ નહિ. સંઘ કંપનીઓમાં આવતા માલ ચોક્કસ રહેણીકરણી અનુસાર રાખવા જોઈએ, અને હોવા જોઈએ કે તેમની માંગણી જારી રહે અને ફેશનના ફેરફાર સાથે ભંડારમાં માલ નકામો પડી રહે નહિ. કમિટીના સભાસદોએ સહકારી ભંડારના રોજીંદા કામકાજ ઉપર ધ્યાન રાખવું જોઈએ અને માલ નોંધવામાં, માલની ખરીદીમાં તથા વેચાણ ઉપર દેખરેખ રાખવામાં વખત ગાળવા તત્પર રહેવું જોઈએ. આ રીતની ધારણાસર દેખરેખ શિવાય કાઢવામાં આવતા સહકારી ભંડારો ફક્ત મંદ નીવડે નહિ. અને તેથી કરીને આ જાતનું સહકાર વધુ પ્રચારમાં આવી શક્યું નહિ હોય. અથવા સાધારણ સ્થિતિના માણસોની રોજીંદા વપરાશની ચીજોના જથ્થાખંધ તથા છૂટક ભાવમાં ખડું ફરક ન હોવાથી આવા ભંડારોની માંગણી લોકોમાં ખડું નહિ હોય. બીજું એ પણ ભૂલી જવું ન જોઈએ કે ઇંગ્લેન્ડમાં આવા સહકારી ભંડારની ફક્ત સ્ત્રીઓના સહકાર વિષયના પ્રયાસને લીધે છે. તેઓને ખડું નવરાશ હોવાને લીધે ત્યાં તેઓ પોતાનો ઘણો વખત ભંડારોની વ્યવસ્થામાં રોકે છે. હિંદુસ્થાનમાં તો રોજીંદા વપરાશની ચીજોની ખરીદીમાં તેમજ વેચાણમાં સ્ત્રીઓ કાંઈ ખડું ભાગ લે તેમ નથી. ઉપર જણાવેલાં કારણોને લીધે, માલ પૂરો પાડવાની સહકારી મંડળીઓ કેમ ખડું સ્થપાઈ નથી તે જણાશે.

ઇંગ્લેન્ડમાં સહકારનાં તત્ત્વોની અનુસાર સ્થાપનાં આવેલી મકાન ખાંધવાની અને મકાન પૂરાં પાડવાની મંડળીઓ ઘણીજ ફેલાયેલી છે અને તેથી કરીને થોડાં વરસ ઉપર હિંદુસ્થાનમાં પણ એવી જ મંડળીઓ સ્થાપવાની સૂચના કરવામાં આવી હતી. મહેસુરમાં કેટલાક મકાન ખાંધવાની મંડળીઓ છે અને તેમના મુકાબલે મદ્રાસ ઇલાકામાં પણ કેટલીક મંડળીઓ સ્થપાઇ છે. આ મંડળીઓ ઇંગ્લેન્ડની જમીનની મંડળીઓ અથવા અરસપરસ સહાયકારી મકાન ખાંધવાની મંડળીઓને મળતી આવે છે. પહેલી જાતની જમીનની મંડળીઓમાં જે લોકો પોતે પોતાનાં મકાનો ખાંધી શકે તેવી સ્થિતિમાં હોય છે તેઓ ઘર ખાંધવા સારૂં લાંબે સમયે જમીન ખરીદી અથવા પટે લઇ તેના ટુકડા પાડી લેવા સારૂં એકઠા થાય છે; બીજી જાતની અરસપરસ સહાયકારી મકાન ખાંધવાની મંડળીમાં જે લોકો પોતે પોતાનાં મકાન ખાંધી શકે તેવી સ્થિતિમાં ન હોય પરંતુ ખંધાયેલાં મકાનની જમીનગીરી ઉપર ઉછીનાં લેવામાં આવેલાં નાણાંમાંથી મંડળી પાસેથી કરજ નાણાં કાઢી એવાં મકાન ખાંધવાની ઇચ્છા ધરાવતા હોય તેવા માણસોની બનેલી હોય છે. અને 'કર્જ' કાઢેલાં નાણાં વાર્ષિક અથવા માસિક હપતાથી પાછા વાળવામાં આવે છે. આ બંને રીતો સારી છે, પરંતુ આમાંથી કોઇ પણ મંડળીની અંદર, જેવી રીતે ભાડૂતોની ભાગદારી મંડળીઓ (Tenant-Co-partnership Associations) સહકારનાં નૈતિક તત્ત્વોની ખીલવણી થાય છે તેવી ખીલવણી થતી નથી. ભાડૂતોની સહકારી ભાગીદાર મંડળીઓના સભાસદોમાંથી કોઇ પણ સભાસદ સ્વતંત્ર મકાન ખાંધવાને શક્તિમાન હોતો નથી. અને તેથી કરીને તેઓ એકત્ર માલિકીનાં મકાન ખાંધવા સારૂં એકઠા થાય છે. દરેક ભાડૂત સભાસદ ખાંધવામાં આવતા મકાનના ખર્ચ પેટે અમુક રકમ ભરે છે અને ખાકીની રકમ કરજથી અથવા ડીએન્ચરથી જીતી કરવામાં આવે છે. મકાનોની માલિકી એકત્ર હોય છે અને તેની દેખરેખ મંડળી મારફત કરવામાં આવે છે. સભાસદોને પોતાના તથા સાર્વજનિક હિત સારૂં

મકાનોને સારી સ્થિતિમાં રાખવાની જરૂર પડે છે. મહિને મહિને ભાડાં આપવામાં આવે છે, અને સમસ્ત સભાસદોની મંજૂરી શિવાય ભાડાં વધારી શકતાં નથી. ભાડાં વખતસર ન અપાય તેવું અપવાદ રૂપેજ બને છે, અને આ ધોરણુસર એકઠા થવાને લીધે આરોગ્ય, ચોખ્ખાઇ અને સહવાસ વધે છે, મુખાઇમાં આ ભતની બેએક મંડળીઓ સ્થાપવામાં આવી છે, અને મકાનો ખાંધવાની મંડળીઓ જ સ્થાપવાને ઉત્તેજન આપવા સાથે સ્થાપવામાં આવેલી મુખાઇની સહકારી મકાન પૂર્ણ પાડનારી મંડળી (Bombay Co-operative Housing Association) ના કામકાજમાં લેવાતા રસ ઉપરથી એમ લાગે છે કે શહેરની ધીચ વસ્તી ઓછી કરવાના ઉપાય તરીકે સહકારી મકાન ખાંધવાની મંડળીઓ સ્થાપવા તરફ લોકોનું લક્ષ દોરાયું છે. તો પણ કમનસીબની વાત એ છે કે સહકારી મકાન ખાંધવાના પ્રયત્નોમાં શહેરના તથા ગામના ગરીબ લોકો હુજર ઉઘોગમાં કામ કરનારા કામદારો વિગેરેને વાસ્તે મકાનોની સગવડ કરવા તરફ ખડું ધ્યાન આપવામાં આવ્યું નથી. મધ્ય વર્ગના માણસોની માફક આ લોકોને સાથે પણ ભાડૂતોની સહકારી ભાગદારી મંડળીઓ સ્થાપી શકાય. પરંતુ મંડળીની માલીકીનું પૂરતું ભંડોળ એકઠું કરવાની મુશીબત તથા મકાન ખાંધવાની મંડળીઓનો આંટી ઘુંટીવાળો કારોબાર ચલાવવાને લાયક તથા તેટલો વખત રોકી શકે તેવા માણસો મેળવવાની અશક્યતા તે પણ ધ્યાનમાં રાખવાં બેધએ. જ લોકો મકાનના ખર્ચ પેટે પોતે કાંઇ પણ આપી શકે તેવા ન હોય તેવાઓને સાથે એકઠા મળીને સસ્તાં ઘર અથવા મુંપડાં ખરીદ કરવા અથવા પટે રાખવા અને પછીથી તે ઘર અથવા મુંપડાં સભાસદોને ભાડે આપવા સાથે મંડળીઓ સ્થાપી શકાય. મુખાઇમાં અને બીજા ઔદ્યોગિક મથકોમાં આ દિશામાં અખતરા કરવા ઘટે છે.

પ્રકરણ ૪ થું.

મધ્યસ્થ મંડળીઓ.

સહકારી સંસ્થાઓની નાણાં વિષયક બાબતોમાં પ્રાથમિક મંડળીઓ સ્વામ્યથી બને તે આદર્શ હોવા જોઈએ. આ આદર્શ ત્યારે જ સિદ્ધ થઈ શકે અથવા તો ખૂટતાં નાણાં સ્થાનિક મૂડીવાળાઓ પાસેથી હથરાવી શકે. છતાં, યૂરોપના કરતાં હિંદુસ્થાનની સ્થિતિ તથા સંજોગો એટલા ભિન્ન છે, નહાના ખેડૂતને નફા પ્રાપ્ત કરવાનો સંભવ એટલો થોડો છે, રૂતુના ફેરફારને અંગે ખેતીવાડી એટલી અચોક્કસ છે અને અનુભવાદેવાનો બોબો ખેડૂતો ઉપર એટલો બધો મોટો છે કે ખેડૂતોને તેમની મંડળીઓ પાસેથી ઘણા વર્ષો સુધી તો પુષ્કળ પ્રમાણમાં નાણાં ઉછીનાં લેવાં પડશે અને ખેડૂતો પોતે ઘણાજ જૂજ પ્રમાણમાં નાણાં મંડળીઓને ધીરી શકશે. તેથી કરીને મુખ્યત્વે કરીને પ્રાથમિક ખેડૂતોની મંડળીઓના ભંડોળનાં ખૂટતાં નાણાં પૂરાં પાડવા સાફ અને અંગભૂત રીતે બધી જાતની મંડળીઓ સાફ નાણાંની ઉથલપાથલ કરવા અને તેમનાં ફાજલ પડેલાં નાણાંની યોગ્ય વ્યવસ્થા કરવા સાફ યૂરોપના કરતાં હિંદુસ્થાનમાં મધ્યસ્થ નાણાં ધીરનારી સંસ્થાઓની ખાસ જરૂર છે.

૧૯૦૪ નો સહકારી શાખવાળી મંડળીઓનો કાયદો સરકારે પસાર કર્યો ત્યારે મધ્યસ્થ મંડળીઓની સ્થાપનાનો વિચાર કરવામાં આવ્યો નહોતો ફક્ત ખીન ખેડૂતોની મંડળીઓ સ્થાપી શકાય એમ થડવામાં આવ્યું હતું અને એમ ધારવામાં આવ્યું હતું કે મોટી નાગરિક મંડળીઓ પાસે તેમના સભાસદોની જરૂરીયાતો પૂરી પાડવા બાદ પૂરતાં નાણાં ફાજલ રહેશે અને તેમાંથી તેઓ મામડાંની શાખવાળી મંડળીઓને ખપ બેચાં નાણાં પૂરાં પાડશે. ઘણા પ્રાંતોમાં એવી કેટલીક

એન્કે સ્થાપવામાં આવી. અને તેઓ મધ્યસ્થ એન્કેનું કામકાજ પણ કરતી હતી, અને ખર્ચા અને મદાસમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવા સારૂ મંડળીઓની યુનીયનો પણ સ્થાપવામાં આવી. તોપણ અનુભવથી માલૂમ પડ્યું કે કાયદાનું પૂરેપૂરું સંરક્ષણ આવી સંસ્થાઓને મળી શકતું નહતું અને તેમનો કારોબાર, જવાબદારી અને ખર્ચારણુ વિગેરે બાબતો ચોક્કસ ધોરણસર નક્કી કરી શકાતી નહતી. ઉપરાંત એમ પણ માલૂમ પડ્યું કે પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓનાં જાડોળ પૂરાં પાડવાં અને તેમનાં કાજલ પડેલાં નાણાંનો યથાસ્થિત ઉપયોગ કરવો તથા તેમના ઉપર દેખરેખ રાખવી અને યોગ્ય અંકુશ રાખવો એ બધાં કામ પ્રાથમિક મંડળીઓને મધ્યસ્થ વ્યવસ્થાઓમાં એકત્રિત કરવાને વધુ અસરકારક રીતે થઈ શકે. આવી મધ્યસ્થ સંસ્થાઓ આપસઆપસમાં તપાસણી કરવાની અને અંકુશ રાખવાની સારામાં સારી વ્યવસ્થા કરી શકે અને બહાર બજારમાંનાં નાણાં પ્રાથમિક મંડળીઓને મેળવી આપી શકે. તેથી કરીને ૧૯૧૨ નો સહકારી મંડળીઓનો કાયદો પસાર કરતી વખતે આ ખામી દુર કરવામાં આવી અને પ્રાથમિક મંડળીના કારોબારને વધુ સવલત આપવાના જ ઉદ્દેશથી સ્થપાયેલી મંડળીઓને રજીસ્ટર કરવાની પરવાનગી આપવામાં આવી. જે આવી મંડળીમાં પ્રાથમિક મંડળી પણ સભાસદ તરીકે હોય તો જવાબદારી નિયમિત હોવી જોઈએ. જે મધ્યસ્થ મંડળીમાં પ્રાથમિક મંડળી સભાસદ હોય તેવી મંડળીના બીજા સભાસદોએ પ્રાથમિક મંડળીના જ ગામમાં અથવા શહેરમાં અથવા તેજ ગામડાઓના જથાઓમાં રહેતા ન હોય અથવા એ પ્રાથમિક મંડળીના સભાસદોની જ જાતના ન્યાતના અથવા ધંધાના ન હોય તોપણ એવી મધ્યસ્થ મંડળીને રજીસ્ટર કરી શકાય છે.

કેટલાંક પ્રાંતોમાં અને ખાસ કરીને ખર્ચામાં પ્રાથમિક મંડળીઓ અને મધ્યસ્થ નાણાં પૂરાં પાડનારી સંસ્થાની વચ્ચે યુનીયનો સ્થાપવાની પ્રથા છે. આ પ્રથા ખર્ચામાં ઘણા વખ થી ચાલુ છે અને સરકારી રીપોર્ટ વિગેરેમાં જણાવવામાં આવેલા મત ઉપર આધાર રાખીએ

તો તે યુનીયનોનો ઘણો સારો વિસ્તાર થયેલો છે. મંડળીઓના કારો-
 નાર ઉપર દેખરેખ રાખવાના કામનું એકીકરણ દ્વર કરી તે કામની
 જોખમદારી વહેંચી નાંખવાના કામમાં યુનીયનોની સ્થાપના એક જરૂરી
 પગથીજ છે અને એક યુનીયનોની સ્થાપના ગામડાઓના શુભ કાર્યો-
 સાહી માણસોને ઉપયોગમાં લઇ તેમને જોખમદારી ભરેલું કામ સોંપીને
 તેમનામાં સ્વાશ્રય અને સ્વરાજ્યની ભાવનાઓ ખીલવે છે. આ સંસ્થાનું
 દુકામાં વર્ણન આપીશું. યુનીયનના મુખ્ય સ્થળની આસપાસના ૫
 અથવા ૮ માઈલના વિસ્તારમાં આવેલી ૫ અથવા વધુ પ્રાથમિક સહ-
 ળારી મંડળીઓની એક યુનીયન સ્થપાય છે. બધી મંડળીઓના રીત-
 ટર ચૂંટાયેલા સભાસદોવાળી સાધારણ સભાના હાથમાં યુનીયનની કુલ
 સત્તા રહે છે. યુનીયનના ચોપડાઓ લખત તથા યુનીયનની મંડળી-
 ઓના સાફ સેક્રેટરીઓને ઠેળવવા તથા તેમને મદદ કરવા સાફ એક
 પગારદાર હાયક સેક્રેટરીની યુનીયન તરફથી નીમણાક કરવામાં આવે
 છે. જોડાણવાળી મંડળીઓની વારંવાર તપાસ કરવા અને તેમના
 કારોખારમાં તેમને મદદ આપવા સાફ એક કમિટી યુનીયન તરફથી
 નીમવામાં આવે છે. સાધારણ સભામાં જોડાયેલી મંડળીઓને ધીરવાના
 નાણાંની હદ મુકરર કરવામાં આવે છે અને તે અનુસાર યુનીયન
 પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાં સાફ મધ્યસ્થ જેન્ડોને જલામણ
 કરે છે. યુનીયને મુકરર કરેલી આ રીતની નાણાં ધીરવાની હદમાં
 મધ્યસ્થ મંડળી વિશ્વાસ રાખી શકે છે, કારણ કે, પહેલું તો, ખર્ચામાં
 છે તેમ યુનીયનમાં જોડાયેલી મંડળીઓ પોતેજ મધ્યસ્થ જેન્ડોની
 સભાસદ હોય છે. અને તેઓ પાસે મધ્યસ્થ જેન્ડોના શેરો ભરેલા
 હોય છે, અને બીજું પેટા કાયદાની રૂએ જોડાયેલી મંડળીઓએ
 કરજે કાઢેલાં નાણાંની જોખમદારી યુનીયન વહોરી લે છે. ખર્ચામાં
 અને મધ્ય પ્રતિમાં આમનસામન ખાંડેધરી નીચે પ્રમાણે આપવામાં
 આવે છે—દરેક જોડાયેલી મંડળી યુનીયને જલામણ કરવા ઉપરથી
 ધીરવામાં આવેલાં નાણાં પાછાં ન ભરાય તો, નાણાંની માંગણી કરવામાં
 આવે તે પહેલાંના ખાર મહિનામાં જટલાં નાણાં તે મંડળીએ ઉછીનાં

લીધાં હોય તેટલાં નાણાં ભરી આપવાને ખંધાય છે. યુનીયનને નિય-
મિત જવાબદારીવાળો મંડળીએ તરીકે રજીસ્ટર કરવામાં આવે છે,
અને જો કે ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે મંડળીએની જોખમદારીની હદ
મુકરર કરવામાં આવે છે તો પણ એ રીતે વહેરેલી જોખમદારી એટલી
તો અચોક્કસ, અનિશ્ચિત અને ફેરવાતી હોય છે કે મધ્યસ્થ જેનકે એ
જોખમદારી ઉપર ખડુ આધાર રાખતાં ખંચકાય છે. બીજું ખર્ચમાં
આણતી રીત પ્રમાણે જે પ્રાથમિક મંડળી પોતાના જ એકલા કરેલા
ભંડોળથી પોતાનો ખર્ચ વહેવાર ચલાવતી હોય તેની ખાંહેધરી મુદ્દલ
ઉપયોગમાં આવી શકતી નથી. કારણ કે નાણાંની માંગણી થવા અગા-
જના ખાર મહિનામાં તે મંડળીએ કાંઈ નાણાં મધ્યસ્થ જેનકે પાસેથી
જીછીના લીધેલાં હોય નહિ; જો કે આવી સદ્ગત મંડળીની જમીનગીરી
સ્વીકારવામાં આવે તો એ મંડળી આડોશપાડોશની મંડળીએ ઉપ-
રના કારોખાર ઉપર ઘણી અસરકારક તપાસ રાખી શકે. મુખાઈ ઇલા-
કામાં યુનીયનમાં જોડાયેલી દરેક મંડળી સલાસદ દીઠ અમુક રકમ
આપવાને ખંધાય છે, અને યુનીયનને ધીરવામાં આવતા નાણાંની હદ
યુનીયનની મંડળીએએ એ રીતે વહેરેલી જોખમદારીની કુલ રકમની
છગણીથી વધારે ખાંધવામાં આવતી નથી. એવી તકરાર લાવવામાં
આવે છે કે દેખરેખ રાખવા સારૂ સ્થાપવામાં આવતી યુનીયને નાણાંની
ધીરધારમાં માથું મારવું જોઈએ નહિ પરંતુ ખર્ચમાં તો જે યુનીયને
ફત્તેહમંદ નીવડી છે તે ખર્ચ નાણાંની ધીરધારને ખંધા આદરે છે,
અને પોતે કરજે કાઢેલાં નાણાંની ઉપરાંત પોતાને જોડાયેલી મંડળી-
એની અંતિમ જોખમદારી ઉપર નાણાં જીછીનાં છે છે. ઉપરાંત આ
જાતની ખાંહેધરીમાં અરસપરસ જોખમદારીનું સંઘટન થતું નથી. કાર-
ણકે, ખાંહેધરી યુનીયનની હોય તે છતાં પ્રાથમિક મંડળીએની અંતિમ
જવાબદારી તો મોબદ્દ રહે છે. ખર્ચમાં આડોશપાડોશનાં ખામડાંએની
આમનસામન સારી લાગણીને લીધે આ સંસ્થાએ ફત્તેહમંદ નીવડી
છે. હિંદુસ્થાનના બીજા પ્રદેશોમાં એ જાતની લાગણી હોઈ શકે તેવું
ચોક્કસ કહી ન શકાય, કારણ કે લૌકિક ખંધારણ ખર્ચના કરતાં વધુ

છિન્નભિન્ન થઇ ગયાં છે. પરંતુ દેશનો ખડોળો વિસ્તાર અને વ્યક્તિ-
વાર પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓ જોડે કામ લેવાની અગવડને લીધે
જે દેખરેખ રાખવા સાફ અને મંડળીઓને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની
ચોક્કસ હદ મુકરર કરવા સાફ યુનીયનોની સ્થાપના કરવામાં આવે
તો ઘણું સાફ. તેથી કરોને કુદરતી રીતે સહકારી કમિટીએ આ વિષય
ઉપર ખાસ બલામણુ કરી છે. કમિટીએ પોતાના રીપોર્ટમાં કહ્યું છે
કે—“અમારા મત પ્રમાણે જ્યારે નાણાં પુરાં પાડનારી સંસ્થા મધ્ય-
સ્થ જેન્ક હોય ત્યારે અને ખાસ કરીને પ્રાંતિક જેન્ક કોઠપણુ મધ્યસ્થ
જેન્કની દરમ્યાનગીરી શિવાય પ્રાથમિક મંડળીઓ જોડે સીધા વ્યવહાર
રાખવા માંગતી હોય ત્યારે કોઠપણુ પ્રકારની ખાંહેધરી આપનારી
યુનીયનની ખાસ આવશ્યકતા છે.” આ સૂચનાનુસાર ખંગાળ,
મદ્રાસ અને આસામમાં ખાંહેધરી આપનાર યુનીયનોની સ્થાપના-
કરવામાં આવી છે. સંયુક્ત પ્રાંતો અને બીહારમાં દેખરેખ રાખ-
નારી યુનીયનો અખતરા તરીકે દાખલ કરવામાં આવી છે. અને મુંબા
ઇમાં અને મધ્યપ્રાંતોમાં સહકારની ઇમારતના મુખ્ય અંગ તરીકે
યુનીયનોનો સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો છે.

આં યુનીયનો પોતે નાણાં પુરાં પાડનારી સંસ્થાઓ નથી પણ
સહકારી મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડવા સંખંધી ઘણી કિંમતી મદદ
કરે છે. તેમના ખંધારણુ અને કામકાજનું વર્ણન કર્યું. હવે જોઈએ
ફક્ત નાણાં પૂરાં પાડવાનું જ કામ કરે છે તેવી મધ્યસ્થ જેન્કોનું
વર્ણન કરીશું. ખંધારણુ અનુસાર મધ્યસ્થ જેન્કોના ત્રણ વિભાગ પાડી
શકાય. જે જેન્કોના સભાસદો ફક્ત વ્યક્તિઓ જ હોય તેવી મધ્યસ્થ
જેન્કો, જે જેન્કોના સભાસદો ફક્ત પ્રાથમિક મંડળીઓ હોય તેવી
મધ્યસ્થ જેન્કો અને જે જેન્કોના સભાસદોમાં વ્યક્તિઓ અને
પ્રાથમિક મંડળીઓ બન્ને મિશ્ર હોય તેવી મધ્યસ્થ જેન્કો ખરેખર
વર્ગ પાડવામાં આવે તો જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ મંડળીઓની
સંખ્યા નીચે પ્રમાણે છે. જૂદા જૂદા પ્રાંતોનાં યુનીયનો અને પ્રાંતિક
જેન્કોની સંખ્યા કેટલી છે તે પણ આંકડાઓ ઉપરથી સ્પષ્ટ જણાશે—

મધ્યસ્થ મંડળાઓનું વર્ગીકરણ.

ગ્રાંત.	પ્રાંતિક ખેન્ડો.	વ્યક્તિ- સભાસદ વાળી ખેન્ડો.	મંડળી- સભાસદ વાળી ખેન્ડો.	મિશ્ર સભાસદ વાળી ખેન્ડો.	પાંડેધરી આપનાર યુનીયનો.	પ્રાંતિક યુનીયનો.	કુલ.
મવાસ ...	૧	૧	૧	૧૧	૫૬	૧	૭૧
મુખાધ. ...	૧	૦	૧	૬	૨૨	૦	૩૦
બ'બાલ. ...	૦	૧	૫	૪૧	૧૩	૦	૬૦
બીહાર ઝારીસા. ...	૧	૦	૨	૧૬	૫	૦	૨૭
સંયુક્ત પ્રાંતો. ...	૦	૦	૭	૫૧	૧	૦	૫૯
પંજાબ ...	૦	૧	૮	૨૨	૦	૦	૪૧
બમી ...	૧	૦	૦	૩	૨૦૭	૦	૨૧૧
મધ્ય પ્રાંતો. ...	૧	૦	૦	૩૧	૧૮૬	૦	૨૧૮
આસામ ...	૦	૩	૦	૬	૩	૦	૧૨
અજમેર ...	૦	૦	૦	૫	૦	૦	૫
મહેસૂર. ...	૧	૦	૦	૧૭	૦	૦	૧૮
વડોદરા. ...	૦	૦	૧	૩	૦	૦	૪
કુલ. ...	૬	૬	૩૫	૨૧૫	૪૬૩	૨	૭૫૭

૧૦૧

સામાજિક-સામાજિક

મધ્યસ્થ ખેન્ડોના સભાસદોની સંખ્યા, કામકાજનું ભંડોળ અને તેમના કામકાજની ખીલ વિષયો નીચેના પત્રક ઉપરથી જણાશે—

મધ્યસ્થ બેન્કો.

પ્રાંત.	સંખ્યા	સભાસદો.		કુલ કામકાજનું બેઝોળ રૂ.	અનામત બેઝોળ રૂ.	ઠારોખારનો ખર્ચ રૂ.	ચોખો નફો રૂ.	બાબતો સામાન્ય દર.	
		વ્યક્તિ.	મંડળી.					છેછીનાં લેવાતાં નાણાંપર ટકા.	ધારવામાં આવતાં નાણાંપર ટકા.
મદ્રાસ ...	૧૩	૮૫૨	૧,૦૬૪	૫૦,૮૬,૯૦૮	૫૧,૭૭૬	૧૭,૨૬૭	૬૮,૯૯૧	૫૩-૭	૭૨
મુબાઈ ...	૭	૧,૨૫૪	૨૪૦	૪,૩૨૨૫૧	૬,૫૮૭	૪,૨૧૧	૧૧,૪૧૫	૨-૬	૬૩-૬૩
ગાલ ...	૪૭	૪,૦૬૮	૨,૫૭૨	૫૮,૮૬,૬૫૮	૧,૪૬,૦૦૮	૭૦૮૪૪	૧,૨૦,૭૧૫	૬-૭૨	૬૩-૧૨૨
બીહાર ઓરીસા	૨૧	૧,૦૮૫	૧,૨૩૧	૧૮,૪૧,૪૬૦	૫૮,૪૭૪	૪૧,૦૩૭	૫૭,૧૨૧	૭-૮	૧૨૨
સંયુક્ત પ્રાંતો.	૫૮	૪,૬૩૨	૩,૦૫૮	૬૪,૧૩,૪૦૮	૫,૫૦,૬૫૬	૧,૩૩,૫૬૭	૭૭,૮૬૨	૬-૧૦	૧૨
પંજાબ ...	૪૧	૧,૬૪૧	૨,૫૩૨	૫૪,૪૨,૩૪૬	૨,૧૦,૪૨૧	૨૩,૬૮૧	૧,૫૩,૪૩૬	૫-૮	૮
બમ્બી ...	૩	૨૬૩	૪૪૬	૧૦,૮૭,૭૩૨	૧૭,૩૦૫	૬,૬૦૧	૨૩,૭૨૮	૭-૨	૧૦
મધ્ય પ્રાંતો.	૩૧	૩૬,૭૧૧	૩,૨૩૮	૫૦,૫૧૬૨૨	૭૮,૨૧૧	૪૫,૬૧૪	૧,૦૪,૬૨૬	૬-૭	૯
આસામ ..	૬	૭૬૮	૬૮	૩,૭૬,૮૬૬	૧૬,૬૦૬	૨,૭૭૬	૧૪,૨૬૨	૬-૧	૯
અજમેર ...	૫	૭૩૧	૩૩૭	૧૦,૩૬,૫૪૪	૨૬,૦૧૦	૬,૧૧૮	૩૨૩૩૫	૬-૮	૧૦
મહારાષ્ટ્ર ...	૧૭	૬૨૧	૩૦૪	૧૦,૧૦,૪૬૨	૨૦,૨૬૭	૨,૮૫૦	૨૪,૬૦૧	૬-૭	૭-૨
વડોદરા ...	૪	૧૩૧	૧૬૭	૨,૮૫,૦૫૦	૩,૭૨૪	૨,૬૭૦	૩,૭૧૯	૪-૬	૬૩-૬
કુલ ...	૨૫૬	૧૬,૪૪૬	૧૫,૩૫૦	૩,૩૬,૫૭,૬૨૬	૧૧,૬૨,૨૫૭	૩,૫૮,૮૭૮	૬૮,૧૧૧		

પહેલા વર્ગની મધ્યસ્થ ઝેન્કોની ગણનામાં, જે મધ્યસ્થ ઝેન્કોમાં પ્રાથમિક મંડળીઓને શેરોથી ઉભી કરવામાં આવતા ભંડોળનો કેાઇ પણ ચોક્કસ ભાગ તેઓને સાફ અનામત રાખ્યા સિવાય તથા વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદોની સંખ્યામાં તેવી મંડળીઓનું ખાસ પ્રતિનિધિત્વ મુકરર કયો સિવાય, સામાન્ય વ્યક્તિઓની માફક જ શેર ખરીદનાર ભાગીદાર તરીકે દાખલ કરવામાં આવે છે તેવી મધ્યસ્થ ઝેન્કોમાં સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે. આ જાતની ઝેન્કમાં અને બીજી સહકારી સંયુક્ત ભંડોળવાળી સાધારણ ઝેન્કમાં ખાદ્ય કેરફાર નથી. પરંતુ આવી ઝેન્ક જ્યાં સુધી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાના યોગ્ય ઉદ્દેશને વળગી રહે ત્યાં સુધી રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી સહકારી મંડળીઓના હક ભોગવે છે. જે આવી ઝેન્ક બહારનો ધીરવારનો ધંધા કરવા અને વ્યક્તિવાર સભાસદોને નાણાં ધીરવા માંગે તો તેવી ઝેન્કને રજીસ્ટ્રાર મંજૂરી ના આપે. બીજી જાતની સહકારી સંસ્થાઓના કરતાં આવી ઝેન્કમાં નફાની વહેંચણી ઉપર અંકુશ રાખવાની ખાસ જરૂર છે. કારણ કે આવી ઝેન્કોમાં ઠગ લેનારી મંડળીઓ નફાખાઉ ભાગીદારોની વૃત્તિને આધીન થઇ જાય અને સહકારી મંડળીઓને નાણાં ધીરવાના બહાના હેઠળ નફા ખાવાની વૃત્તિને ઉત્તેજન મળે એવા સંભવ રહે છે. તો પણ આ બીક હજી સુધી ઘણું ઠેકાણું ખરી પડી નથી. છતાં પાયામાંથીજ સહકારના તત્ત્વ વિરુદ્ધનું આવી ઝેન્કોનું ખંધારણ આગળ જતાં ગંભીર સ્વરૂપ પકડે એવી વારંવાર ધાસ્તી રચ્યાં કરે છે, તેથી કરીને આ પ્રતિની ઝેન્કો વધારે ઉઘાડવામાં આવે તે હિતાવહ નથી. બીજા વર્ગની યાને ફક્ત સહકારી મંડળીઓના સભાસદપણાવાળી મધ્યસ્થ ઝેન્કો મંડળીઓને નાણાં ધીરવાની તથા તેમના ઉપર દેખરેખ રાખવાની ખાખતમાં સિદ્ધાંત તરીકે જોતાં ઉત્તમોત્તમ પ્રતિની ગણાય. કારણ કે બીજી જાતની ઝેન્કોમાં માલૂમ પડતું મંડળીઓ અને બીજા વ્યક્તિવાર સભાસદો વચ્ચેનું વાસ્તવિક અથવા કલ્પિત વિરોધીપણું આવી ઝેન્કોમાં હોઈ શકતું

નથી અને પ્રાથમિક મંડળીઓના અગ્રેસરોમાંથી કાર્યવાહકો મળી શકતા હોવાથી કામકાજને વધુ ખર્ચ ભોગવવો પડતો નથી. મુખ્ય મુશીબત એ આવે છે કે આવી સંસ્થાઓનું કામકાજ વ્યવસ્થિતપણે ચલાવી શકે એવી ખાહોશીવાળા કાર્યવાહકો મંડળીઓના પ્રતિનિધિઓમાંથી મળવા મુશ્કેલ છે. આ પ્રતિની બેન્કોમાં ખીજ ખામી એ આવે છે કે આ બેન્કો મધ્યમ વર્ગના લોકોને પોતાના તરફ આકર્ષતી નથી અને ગામોના તથા શહેરોના બુદ્ધિશાળી લોકો વ્યવસ્થામાં ભાગ લેતા થઈ શકતા નથી. સહકારમાં લોકોને પુરેપુરી રીતે કેળવવા સાફ અને સ્થાનિક થાપણો બેન્કમાં મૂકાય તેટલી શાખ બેન્કને અપાવવા સાફ આ વર્ગને બેન્કોની તરફેણમાં આકર્ષવાની ખાસ જરૂર છે. આ દેખીતી ખામીઓ હોવા છતાં પંજબમાં આ પ્રતિની થ્રોડી બેન્કો કાઢવામાં આવી છે. સંયુક્ત પ્રાંતો, બંગાલ, ખીહાર અને મુખાઇમાં પણ આ પ્રતિની બેન્કો હયાતીમાં છે. વ્યક્તિવાર સહકારકોને અથવા મોટી બીન બેંકોતોની મંડળીઓને ડીરેક્ટરો તરીકે દાખલ કરીને ધીમે ધીમે પ્રતિબ્ધ અને કારોબાર સારી રીતે સ્થાપી શકે તેવા માણસોની સેવા મેળવી શકાય. લોકોની વૃત્તિને વધુ અનુકૂળ આવતી બેન્કો તો ત્રીજા પ્રકારની છે, જેમાં વ્યક્તિઓ તથા મંડળીઓ બંને સભાસદો હોય છે. અમુક પ્રમાણના શેરો મંડળીઓને ખાસ આપવામાં આવે છે અને ઉપરાંતમાં ડીરેક્ટરોના બોર્ડમાં મંડળીઓના પ્રતિનિધિઓની બહુમતી રાખીને તથા નફાની વહેંચણી ઉપર અંકુશ રાખીને મંડળીઓના હિતને જાળવવાની પેરવી કરવામાં આવે છે. વ્યક્તિવાર ભાગીદારોની સંખ્યામાં ઘટાડો કરીને તથા નવા શેરો કાઢવામાં આવે તો તે શેરો ફક્ત મંડળીઓને જ આપીને આ બેંકો વધુ ને વધુ સહકારી બને તેવી વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે.

લગભગ બધા પ્રાંતોમાં પ્રત્યેક મધ્યસ્થ બેન્કનો અમુક કાર્ય પ્રદેશ મુકરર કરવામાં આવે છે. આ કાર્યપ્રદેશ એક આખા પ્રાંતથી માંડીને તહેસીલ અથવા તાલુકા સુધીના હોય છે. સાધારણ રીતે એક

પ્રાંતના પેટા ભાગને અથવા જીલ્લાને અંગ તરીકે ગણવામાં આવે છે. બહુ ન્હાનો કાર્યપ્રદેશ રાખવો સલાહકારક નથી. કારણ કે ઓડીટ તથા દેખરેખનો ખર્ચ બેઠકને આપવો પડે તો કારોબારના ખર્ચ વધી જાય અને મોટા પ્રમાણમાં વહેવાર ચાલતો હોય તોજ બેઠક આ ખર્ચ વેઠી શકે તેથી ઉલટું જો કાર્યપ્રદેશ અત્યંત વિશાળ રાખવામાં આવે તો દેખરેખ રાખવાની મુશ્કેલીઓ તથા ખર્ચ વધી જાય તેથી ઘણુંખરું કાર્યપ્રદેશ એક જીલ્લા યા ડીસ્ટ્રીક્ટ જેટલો હોવો જોઈએ. પરંતુ જ્યાં સહકારની બીજવણી સારી રીતે થઈ હોય ત્યાં ફક્ત તાલુકો જેવડો જ કાર્યપ્રદેશ રાખવામાં આવે તો કાંઈ વાંધા જેવું નથી.

મધ્ય પ્રાંતોમાં અને વરાડમાં, સંયુક્ત પ્રાંતોમાં, ખગાલમાં, બીહારમાં તથા ઓરીસામાં પ્રાથમિક સહકારી મંડળીઓને આખા જીલ્લામાં અથવા જીલ્લાના વિભાગમાં કામકાજ કરવા સારૂ સ્થાપવામાં આવેલી મધ્યસ્થ બેન્કોના તરફ નાણાં ધીરવાની વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે. ખગાલની થોડી બેન્કોને અપવાદરૂપ ગણીએ તો બાકીના બીજી બધી બેન્કો ઉપર જણાવવામાં આવેલા બીજા તથા ત્રીજા વર્ગની હોય છે અને તેમાં બીજા વર્ગની બેન્કોની સંખ્યા ઓછી હોય છે. પંબજમાં પહેલાં વર્ગની સંખ્યા બહુ બેન્કો છે. થોડી બીજા વર્ગની છે અને બાકીની ત્રીજા વર્ગની છે. અજમેર અને આસામમાં નાણાં પુરા પાડવાનું કામ જૂહી જૂહી જતની અને તેમાં મુખ્યત્વે કરીને ત્રીજા સ્તરની બેન્કોની મારફત કરવામાં આવે છે અને આ બેન્કો ડીસ્ટ્રીક્ટમાં અથવા ડીસ્ટ્રીક્ટના પેટા વિભાગમાં પોતાનો વ્યવહાર ચલાવે છે. મદ્રાસમાં પણ પહેલાં તથા ત્રીજા વર્ગની બેન્કો છે, પરંતુ મદ્રાસમાં અને ઉત્તર હિંદુસ્તાનના પ્રદેશની બેન્કોમાં ફરક એટલો છે કે મદ્રાસની ઘણી પ્રાથમિક મંડળીઓ જે ડીસ્ટ્રીક્ટમાં મધ્યસ્થ બેન્કો ન હોય ત્યાં સીધી રીતે મદ્રાસ શહેરની મધ્યસ્થ બેન્કોમાંથી નાણાંની સવલત મેળવી શકે છે. મદ્રાસ શહેરની મધ્યસ્થ બેન્કોને થોડા વખતથી પ્રાંતિક બેન્કના રૂપમાં ફેરવવામાં આવી છે. ખર્ચોમાં થોડા થોડા

કાર્યપ્રદેશવાળી ત્રણ મધ્યસ્થ બેન્કો છે, પરંતુ આ બધી બેન્કોની નાણાં વિષયક વ્યવસ્થા કરનાર અને પ્રાંતની ઘણીખરી મંડળીઓને નાણાં પુરા પાડનાર મંડળી તો માંડલેની મધ્યસ્થ બેન્ક જ છે, જે બેન્ક પ્રાંતિક બેન્કનું ઘણુંખરું કામકાજ ચલાવે છે. મુંબાઈમાં પણ થોડા ઘણા ફેરફાર સાથે આજ સ્થિતિ છે. માંડલેની મધ્યસ્થ બેન્કના જીવીજ મુંબાઈની મધ્યસ્થ બેન્ક છે, પરંતુ યુનીયનોની સ્થાપના મોટે પાયે થયેલી ન હોવાને લીધે કરજે આપવામાં આવતાં સઘળાં નાણાં ત્યાંની માફક મુંબાઈમાં યુનીયનોની મારફત આપવામાં આવતા નથી. આ બેન્ક પ્રાથમિક મંડળીઓ ઉપર અંકુશ રાખતી નથી અને છલાકાની સ્થાનિક મધ્યસ્થ બેન્કોને રીતસર નાણાં ધીરવાનું કામ પણ થોડા વખતથીજ હાથમાં લેવામાં આવ્યું છે.

આ બેન્કોના કારોબારની વ્યવસ્થા ડીરેક્ટરોનાં બોર્ડ (મંડળ) મારફત કરવામાં આવે છે. ડીરેક્ટરોની મીટીંગો અવારનવાર બોલાવવામાં આવે છે અને મંડળીઓની શાખ આંકવાનો અને કાર્યપ્રણાલી બુકરર કરવાની વિગેરે અગત્યની મીટીંગોમાં સામાન્ય રીતે મંડળીઓના પ્રતિનિધિ ડીરેક્ટરો હાજર રહે છે. આ બેન્કોના ડીરેક્ટરોનાં બહુ બાહોશીબર્થું બેન્કોના વિગતવાર કારોબારનું જ્ઞાન બોધતું નથી. ખાસ કરીને સ્થાનિક પારસ્થિતિનું તથા સહકારનાં તત્વો અને કારોબારનું જ્ઞાન હોય તો ખસ છે. કેટલાંક પ્રાંતોનાં ખાસ કામની સુપરતવાળા સ્થાનિક ડીરેક્ટરોને નીમવામાં આવે છે. તે ડીરેક્ટરો તેમને સોંપવામાં આવેલા પ્રદેશમાં મંડળીઓની વ્યવસ્થા કરવામાં મદદ કરે છે તેવી મંડળીઓ ઉપર દેખરેખ રાખે છે, બેન્કો પાસેથી કરજ માંગણીની અરજીઓ બાબતે તપાસ ચલાવે છે અને ડીરેક્ટરોના બોર્ડને વખતો વખત રીપોર્ટ કરે છે. ડીરેક્ટરોનું કામ ઘણુંખરું કાંઈ દરમિયાને આપ્યા વગર કરવામાં આવે છે. ડીરેક્ટરો સાધારણ રીતે પોતાના પ્રમુખને પગારદાર મેનેજર અથવા સેક્રેટરીની સલાહ સાથે બધું કામકાજ કરવાની સત્તા સોંપી દે છે અથવા પોતાનામાંથી એકને બીન પગારદાર

સેક્રેટરી તરીકે કામ કરવા સારૂ નીમે છે. જ્યાં પગારદાર નોકરો રાખવામાં આવતા નથી ત્યાં આગળ સેક્રેટરીને નફા ઉપર અમુક પ્રમાણ માં સુખડી (ઓનસ) આપવામાં આવે છે. પરંતુ ઘણુંખરૂં ઓફીસના તથા તપાસણીના કામ સારૂ પગારદાર નોકરો નીમવા પડે છે.

મધ્યસ્થ બેન્કોના કામકાજના ભંડોળના મુખ્ય સાધનોમાં શેરો, થાપણો, કરજો, અને અનામત ભંડોળ હોય છે. નીચેનાં આંકડાઓ ઉપરથી કામકાજનું ભંડોળ આ ચારે ખાખતોનું 'કેટકેટલું' બનેલું છે તે માલુમ પડશે.

શેરો	૫૫,૧૯,૭૨૧
વ્યક્તિઓની થાપણો તથા બીજા સહકારો	
બેન્કો પાસેથી કરજો કાઢેલાં નાણાં	૨,૧૫,૮૯,૫૫૭
મંડળીઓની થાપણો	૧૪,૭૪,૮૦૮
સહકારી બેન્કોની થાપણો તથા કરજો	
કાઢેલાં નાણાં	૪૦,૭૬,૭૫૭
અનામત ભંડોળ	૧૧,૯૨,૨૪૭
સરકાર પાસેથી કરજો કાઢેલાં નાણાં	૧,૪૪,૯૨૯

મધ્યસ્થ બેન્કોના શેરોની કીંમત રૂ. ૧૦ થી રૂ. ૫૦૦ સુધીની હોય છે અને વ્યક્તિઓએ ખરીદવાના શેરોની ઉપલક્ષ કીંમત મંડળીઓના શેરોની કીંમત કરતાં ઓછી હોય છે. વ્યક્તિવાર ભાગીદારોના અને મંડળીઓના શેરોના જૂદા વિભાગ પાડવામાં આવે છે. પહેલી જાતના શેરોને ઘણું ખરૂં પ્રેફરન્સ શેર અને બીજી જાતના શેરોને ઓર્ડીનરી શેર કહેવામાં આવે છે. મિત્ર સભાસદોવાળી ઘણી બેન્કોનાં વ્યક્તિવાર સભાસદોવાળા શેરોને નફાની વહેંચણી ખાખતમાં પહેલાં (પ્રેફરન્સ) આપવામાં આવે છે. કેટલીક બેન્કોનાં અમુક દરથી ખાસ એકઠા કરવામાં આવેલા નફાની આ ભાગીદારોની અંદર વહેંચણી કરવામાં આવે છે, અને કેટલીક ગણીગાંઠી બેન્કોનાં બેન્કને વિખેરી નાંખવામાં આવે

તેા ઉત્પન્ન થતા ભંડોળ ઉપર આ ભાગીદારોને પહેલો હક આપવામાં આવે છે. ઉપર ખતાવવામાં આવેલી પહેલ (પ્રેફરન્સ) ની ત્રણ રીતો- માંની બીજી તથા ત્રીજીમાંથી બીજીનો ઉપયોગ ન કરવામાં આવે તો સાફ. ઘણા પ્રાંતોમાં શેરોની પૂરેપૂરી કાંમતનાં નાણાં ઉધરાવવામાં આવતાં નથી, પરંતુ સભાસદોની અમુક જવાબદારી અનામત રાખવામાં આવે છે. વ્યક્તિવાર ભાગીદારોના તથા મંડળીઓના શેરો સાફ આ રીત સ્વીકારવા યોગ્ય નથી. ખાસ ચૂંટી કાઢેલા સભાસદો શિવાયના બીજાઓની ઉધરાવવામાં ન આવેલી થાપણ કાંઈ વધારે જમીન-ગીરી તરીકે ઉપયોગમાં આવી શકતી નથી, અને આવી રીતે જો મંડળીઓ પાસે ઉધરાવવાની બાકી થાપણ રહેલી હોય તો તે વસુલ કરવી ઘણી મુશ્કેલ થઈ પડે છે.

જ્યારે મંડળીની જવાબદારી શેરોથી નિયમિત કરવામાં આવેલી હોય છે ત્યારે સભાસદોને પેટા કાયદામાં ઘડયા મુજબ મત આપવાનો અધિકાર હોય છે. જો બેન્કોમાં વધુ કાંમતના શેર ખરીદનાર વ્યક્તિવાર સભાસદોને બેન્કની વ્યવસ્થા મુકરર કરવામાં વધુ અવાજ આપવાનો રીવાજ હોય છે ત્યાં સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એવું કરાવવામાં આવ્યું છે કે શેરોથી નિયમિત કરવામાં આવેલી જવાબદારી વાળી મંડળીઓમાં રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી મંડળીનો કોઈપણ સભાસદ વધુમાં વધુ રૂ. ૧૦૦૦ ની કાંમતના અથવા પુરેપૂરી શેરોથી ઉભી કરવામાં આવેલા ભંડોળના ૧/૫ ભાગથી વધુ કાંમતના શેરો ખરીદી શકે નહિ. જ્યાં પુરતું શેરનું ભંડોળ બીજી રીતે એકઠું થઈ શકતું ન હોય ત્યાં આ કાયદાથી મુકરર કરવામાં આવેલી હદ લાગુ પાડવામાં આવતી નથી અને ખાસ હુકમથી રૂ. ૫૦૦૦ અથવા તેથી પણ વધુ હદ મુકરર કરવામાં આવે છે, પરંતુ આ જાતની હદ વધારવામાં આવે છે ત્યારે પ્રત્યેક સભાસદને ફક્ત એક જ મત આપવાનો અધિકાર આપવામાં આવે છે. અને આ જાતની કાયદાની હદ બિનજાણવાની છૂટ થોડકસ તપાસ કર્યો પછી ખાસ સંજોગોમાંજ અપાય છે.

ખીલ મંડળો જેની સલાસદ હોય તેવી બેન્કમાં અથવા મંડળીમાં બદલી (પ્રોક્સી Proxy) થી મત આપવાનો હક બક્ષવામાં આવે છે. મધ્યસ્થ બેન્કોના કારોબારમાં પ્રાથમિક મંડળીઓને પ્રતિનિધિત્વ મળવા સાફ આ રીતની જરૂર છે. પરંતુ જેમ જેમ સહકારનો પ્રચાર થાય અને મધ્યસ્થ બેન્કના કારોબારમાં મંડળીઓના પ્રતિનિધિઓ રસપૂર્વક ભાગ લેતા થાય તેમ તેમ બદલીથી મત આપવાનો અધિકાર રદ કરવો જોઈએ.

ઘણા પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ બેન્કો પાસેથી પ્રાથમિક મંડળીઓ જેટલાં નાણાં ઠંઠાં કાઢે તેટલા પ્રમાણમાં પ્રાથમિક મંડળીઓએ મધ્યસ્થ બેન્કોના શેર ખરીદ કરવા એવી પ્રથા પડી ગઈ છે. આ પ્રથાની તરફેણમાં એમ વાદ કરવામાં આવે છે કે અર્થી પ્રાથમિક મંડળીઓને મધ્યસ્થ બેન્કો તરફથી મળતો ફાયદો અને તેમની મધ્યસ્થ બેન્કો તરફની જવાબદારી બંનેનો પરસ્પર સંબંધ રીતસર જળવી શકાય છે, અને સાધારણ રીતે યૂરોપમાં આ રીતનો અંગીકાર કરવામાં આવ્યો છે. આ તકરારના જવાબમાં કહેવાનું કે યૂરોપની અને હિંદુસ્તાનની મધ્યસ્થ બેન્કોની સ્થિતિમાં ઘણો ફરક છે. યૂરોપની મધ્યસ્થ બેન્કનું મુખ્ય કામ પ્રાથમિક મંડળીઓના ફાળલ પડેલાં નાણાંની જ્યાં જરૂર હોય ત્યાં યોગ્ય સમયે પહોંચાડીને યથાસ્થિત વ્યવસ્થા કરવાનું હોય છે, ત્યારે હિંદુસ્તાનમાં મધ્યસ્થ બેન્કનું મુખ્ય કામ ખહારથી નાણાં એવી મંડળીઓને તે નાણાં પુરાં પાડવાનું હોય છે. જ્યારે જર્મનીમાં પ્રાથમિક મંડળીઓ પોતાના કામકાજના ભંડોળનો ૮ ટકા જેટલો જ જૂજ ભાગ સહકારી સંસ્થાઓ પાસેથી કરજે કાઢે છે ત્યારે હિંદુસ્તાનમાં પ્રાથમિક મંડળીઓના કામકાજના ભંડોળનો લગભગ ૫૦ ટકા ટકા જેટલો ભાગ સહકારી સંસ્થાઓમાં કરજે કાઢેલાં નાણાંનો બનેલો હોય છે. તેથી યૂરોપના વહેવાર ઉપરથી ઘડાયેલા રીતરીવાજ અહિંની મધ્યસ્થ બેન્કો સાફ ચાલી શકે તેમ નથી. આ રીત સ્વીકારવામાં આવે તો શેરના પૈસા ભરવા સાફ મંડળીઓને પોતાના જરૂરી કરજ કરતાં વધુ નાણાં મધ્યસ્થ બેન્કોમાંથી કરજે કાઢવાની જરૂર પડે.

ઉપર આંકડામાં જણાવ્યા પ્રમાણે મધ્યસ્થ બેન્કોનું કામકાજનું લાંડોળ ઘણુંખરૂં થાપણોથી જ રચાયેલું છે તેથી કરીને ખાસ કરીને મધ્યસ્થ બેન્કોમાં થાપણોની મુદતો મુકરર કરવામાં, થાપણથી એકઠા કરવામાં આવેલા લાંડોળનો ઉપયોગ કરવામાં, અને થાપણોની મુદત પાકતી જાય અને થાપણદારો પોતાની થાપણો પાછી લેવા માગતા હોય તેને પુગી વળવા સારૂ નાણાંની જોગવાઈ કરવામાં ખાસ ધ્યાન આપવું જરૂરી છે. પ્રાથમિક મંડળીઓ તરફથી મધ્યસ્થ બેન્કોમાં મૂકવામાં આવતી થાપણો ઘણી જ જૂજ હોય છે, પરંતુ જેમ જેમ સહકારનો વિસ્તાર થતો જશે, બીન-બેંકોતોનું સહકાર વધશે અને બેંકોતોની મંડળીઓ પોતાના પગ ઉપર ઉભી રહી શકશે તેમ તેમ એવી થાપણો ધીરે ધીરે વધતી જશે. ઘણી મધ્યસ્થ બેન્કો સભાસદોનાં તથા બીન સભાસદોનાં, મંડળીઓનાં તથા વ્યક્તિઓનાં ચાલુ ખાતાં ઉઘાડે છે. દેશના ઘણા ભાગોમાં બીન સહકારી સંયુક્ત લાંડોળવાળી બેન્કોની સગવડ ન હોવાને લીધે, મધ્યસ્થ બેન્કોના સ્થાનિક ઘરાકો તેમને ચાલુ ખાતા ઉઘાડવાની ભલામણ કરે છે. ૨ થી ૩ ટકા વ્યાજના દરે ચાલુ ખાતાં ઉઘાડવામાં આવે છે. ઘણીખરી સારી વ્યવસ્થાવાળી મધ્યસ્થ બેન્કોમાં થાપણોને પુગી વળવા સારૂ તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓની જોગવાઈ કરવામાં આવે છે, પરંતુ ન્હાની બેન્કોમાં આ ખાખતમાં પુરતી કાળજી લેવામાં આવતી નથી. સહકારી કમિટીએ ભલામણ કરી છે કે ચાલુ થાપણો જોગી ખધી રકમ તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓમાં રોકી રાખવી જોઈએ, પરંતુ આ કાંઈ ખર્ચે ઠેકાણે બની શકે નહિ. ચાલુ થાપણોનો ૪૦ થી ૫૦ અથવા વધુમાં વધુ ૭૫ ટકા જેટલો ભાગ આવી રીતે રોકી શકાય. ખચતની થાપણો પણ કેટલીક બેન્કોમાં ૩ થી ૫ ટકા વ્યાજના દરે સ્વીકારવામાં આવે છે. કરકસરની કેળવણી તરીકે આવી ખચતની થાપણોની ઘણી અગત્ય છે, અને ખાસ કરીને જે શહેરોમાં ખચતનાં (સેવીંગ) ખાતાં વાળી બીન સહકારી બેન્કો હયાતીમાં હોતી નથી તેવે ઠેકાણે સહકારી બેન્કોનાં ખચતની થાપણો

લેવાની ખાસ ભેગવાઇ કરવી બેઠાં. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે મધ્યસ્થ બેન્ક સ્વીકારેલી ખચતની થાપણોને ૭૫ ટકા બેટલો ભાગ તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓમાં રોકવા બેઠાં. આ ધોરણ સ્વીકારી શકાય તેમ નથી. અનુભવ ઉપરથી એમ માલુમ પડ્યું છે કે થાપણના ૧/૩ ભાગથી વધુ રકમનું આ રીતે રોકાણ કરવાની જરૂર નથી.

થાપણ ઉપરના વ્યાજના દર એક વર્ષની ખાંધી મુદતની થાપણો સાથે ૫ થી ૭ ટકા સુધીના હોય છે અને એક વર્ષથી લાંબી મુદતની થાપણો સાથે તેથી કાંઇ વધારે રાખવામાં આવે છે. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે આ દર પ્રાથમિક મંડળીઓના સભાસદોને જ વ્યાજ નાણાં ધીરવામાં આવે છે તેના કરતાં છ ટકા ઓછા હોવા બેઠાં. આ ગાળો મોટો છે અને સહકારી કમિટીએ સચવેલા તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓમાં રોકવાનાં નાણાંના ધોરણ ઉપર આ સૂચના કરવામાં આવેલી છે પરંતુ આ ધોરણ ખર્ચા શિવાય કાંઇ પણ બીજા પ્રાંતમાં સ્વીકારી શકાય તેવું નથી. આ ગાળો એકાદ ટકા ઓછો રાખવા બેઠાં અને મધ્યસ્થ બેન્કોના મેનેજરોએ ખાસ ધ્યાનમાં રાખવું બેઠાં કે આ ગણતરી ઉપર વધુમાં વધુ વ્યાજના દરથી થાપણો લેવી બેઠાં.

હિંદુસ્થાનની સહકારી બેન્કોમાં એક ખાખત ઉપર પૂરતું લક્ષ આપવામાં આવતું નથી અને તે એ છે કે કાંઇપણ સારા ધોરણપર કામ કરતી બેન્કે પોતે જ મુદત સાથે થાપણ મેળવી હોય તેથી વધુ મુદત સાથે એ થાપણને ઈર્ષ્ય તરીકે ધીરવી બેઠાં નહિ. પ્રાથમિક મંડળીઓને ધીરવામાં આવતાં નાણાંના મોટા ભાગ થોડી મુદતે પાછા આવી શકે તેવા હોય છે. પરંતુ એક સાથે અને એક નખળું અને બે ઠીકઠીક એમ બેતીનાં વર્ષો વારંવાર આવતાં હોવાને લીધે ઘણા પ્રાંતોમાં ઘણું ચાર વર્ષની મુદત સાથે નાણાં ધીરવાં પડે છે. થાપણોને ખડખડ થોડો ભાગ લાંબી મુદતોના હોય છે, કારણ કે લાંબી મુદતની થાપણો

તેા ફક્ત વેપારનાં મથકો શિવાયની બીજી જગોએજ મળી શકે. સાધારણ રીતે વધુ વ્યાજના દરની લાલચો ખતાવી થાપણો ખેંચવી જોઇએ. પરંતુ જ્યાં લાંબી મુદતની થાપણો મૂકવાને લોકો ખંચકાય અથવા તેને સાફ હદ બહાર વ્યાજ આપવું પડે ત્યાં લાંબી મુદતનું બંડોળ એકઠું કરવું ઘણું મુશ્કેલ થઇ પડે. આવા સંજોગોમાં ઉઘાડી રીતે-જે કે આ વાત સહકારી બેન્કોના વ્યવસ્થાપકો ઘણી વખત ભૂલી જાય છે-લાંબી મુદતનો ધંધો બેન્કની પોતાની માલીકીનું બંડોળ તથા પોતે આકર્ષી શકે તેટલી લાંબી મુદતની થાપણો તેની અંદરજ ચલાવવે જોઇએ. બીજી ચાવી એ છે કે અમુક વર્ષમાં મંડળીઓને ધીરવામાં આવેલાં નાણાંની પાકતી રકમ તેજ વર્ષમાં પાકતી થાપણોની રકમ કરતાં વધુ હોય તેવી રીતે મંડળીઓને આપવામાં આવતાં કર્જની ગોઠવણ કરવી જોઇએ.

ઉપરાંતમાં, બીજી સુવ્યવસ્થિત બીનસહકારી બેન્કોની માફક સહકારી બેન્કોએ તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં પૂરતાં નાણાં શેઠી રાખવાનું ચૂકવું ન જોઇએ. આ નાણાં જ્યારે બેન્કોની શાખને સંકેત પડે, થાપણવાળાએ પોતાની થાપણો પાછી ખેંચી જાય અને નવી થાપણો આવી ન મળે ત્યારે નાણાંની ખેંચને પુગી વળવા સાફ કામ આવે છે અને તેમને શેઠડ રૂપે અથવા તુરત વટાવી શકાય તેવી જમીનગીરીઓમાં શેઠી રાખવામાં આવે છે. બીનસહકારી બેન્કોના કરતાં સહકારી બેન્કોને આ રીતની નાણાંની જોગવાઇ કરવાની ખાસ જરૂર છે. કારણ કે મંડળીઓને લાંબી મુદતનાં નાણાં ધીરવામાં આવે છે. અને સાધારણ બેન્કોને લાગુ ન પડે તેવાં અસંખ્ય કારણોને લીધે હપતા વસુલ આવી શકતા નથી. પાકને કાંઈ પણ નુકશાન થાય, પ્લેગ અથવા કોલેરા ફાટી નીકળે, ભાવ ગળડી જાય, અથવા એવીજ કોઇ હોનારત થાય કે તુરત સહકારમાં નાણાંની ખેંચ પડવા લાગે. ઉપરાંત, જ્યારે બીનસહકારી બેન્કોને તેમનાં કાગળીયાં અને હુંડી (પ્રોપીસરી લેનો) ઉપર બજારમાં નાણાં મળી શકે છે ત્યારે સહકારી બેન્કોનાં

કાગળીયાં બજારમાં વટાવી શકાતાં નથી. તેથી કરીને કાગળીયાં ખાંધી રાખેલી મૂડી જોવાંજ હોય છે અને મધ્યસ્થ જેન્કોને રોકડ અથવા તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓને પુષ્કળ રોકી રાખવાની જરૂર પડે છે. આ અગવડ થોડે દરજ્જે પ્રાંતિક જેન્કોની સ્થાપનાથી દૂર થઇ શકે, પરંતુ પ્રાંતિક જેન્કો પોતેજ પોતાનાં કાગળીયાંને અમુક હદ બહાર બજારમાં વટાવી શકતી ન હોવાથી મધ્યસ્થ જેન્કો પ્રાંતિક જેન્કો પાસેથી જેમ મદદ માંગી શકે તેની ચોક્કસ હદ ખંધાઇ જાય છે.

સહકારી કમિટીએ બલામણુ કરેલી છે કે ચાલુ ખાતાં અને બચતનાં ખાતાંની થાપણોને પુગી વળવાની જરૂરીયાતો ઉપરાંત ખાર મહિનાની મુદતમાં કાંઇ પણ નવી થાપણો ન મૂકવામાં આવે તથા કંઈ ધીરેલાં નાણાંના કોઇ પણ હપત વસુલ ન આવે, તેવી ગણતરી કરી ખાર મહિનામાં પાકતાં પોતાની તથા જોડાયેલી મંડળીઓની થાપણનાં નાણાંના અર્ધા ભાગની રકમને પુગી વળે તેટલી રકમ, તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓમાં મધ્યસ્થ જેન્કોએ રોકી રાખવી જોઈએ. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે જ્યાં પ્રાંતિક જેન્ક હયાતીમાં હોય ત્યાં આ તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓમાં નાણાં રોકવાનું પ્રાંતિક જેન્કોમાં એકત્રિત કરવું જોઇએ. આ રીતે જેખમ મોટા પ્રદેશમાં અને ઘણી સંસ્થાઓમાં વહેંચાઇ જાય અને બધી દિશાઓમાંથી એકી વખતે નાણાંની એકસરખી માંગણી આવવાને સંભવ તદ્દન ઓછો થઇ જાય. આવી રીતે તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓમાં રોકવાનાં બધાં નાણાં પ્રાંતિક જેન્કોમાં એકત્ર કરવામાં આવે તો એવાં રોકી રાખવાનાં નાણાંની રકમ પણ ઓછી કરી શકાય, અને સહકારી કમિટીએ સૂચના કરી છે કે પ્રાંતિક જેન્કે તુરત વટાવી શકાય તેવી જામીનગીરીઓમાં રોકી રાખવાની રકમ પોતાની મધ્યસ્થ જેન્કોની તથા પ્રાથમિક મંડળીઓની ખાર મહિનામાં પાકતી સમગ્ર જવાબદારીની રકમના $\frac{1}{3}$ ભાગ જેટલી હોવી જોઇએ. આ સૂચનાઓને સહકારી તથા બીજાસહકારી ખાતાઓ તરફથી ફક્ત થોડા પ્રાંતો સિવાય વધુ આવકાર

મળ્યો નથી. અને સામાન્ય માન્યતા એવી છે કે કાંઈ પણ આવું જડ બંધારણ બાંધવું સલાહકારક નથી. કારણ કે આ રીતની લાંબા વિચાર વિનાની અને સિદ્ધાન્ત દાખલની સહીસલામતીની ભાવનાને લઇને પૂરેપૂરો આર્થિક લાભ મેળવી શકાતો નથી અને ઘણા પ્રાંતોમાં પરિણામે નાણાં કરજે આપતા વ્યાજના દર વધારવા પડે છે, જેથી કરીને ગરબજ ખેડૂતને સહકારની ઘણી જરૂરીયાત લાગતી નથી. બીજું આ રીતમાં સહકારી બેન્કોના મેનેજરોની પોતાની બેન્કોના પ્રદેશમાં સ્થાનિક બજારની રૂબરૂ તથા થાપણો મૂકનારાઓના લાગવગ વિગેરેની પરીક્ષા ઉપર કાંઈ પણ આધાર રાખવામાં આવતો નથી. વળી નવી થાપણો મૂકવાની અને જુની થાપણો ચાલુ રહેવાની શક્યતાનો પણ સ્વીકાર કરવામાં આવતો નથી. બીન સહકારી બેન્કોના મેનેજરો અઠવાડિક તથા માસિક આવકજવકના અંદાજ ઉપરથી જરૂર પડતી તુરત ઉપયોગમાં લઇ શકાય તેવી રકમની બનતી પેરવી કરીને સારા ધારણપર પોતાની બેન્કો ચલાવી શકે છે. સહકારી બેન્કોમાં જ્યાં થાપણ મૂકનારાઓ ઘણા ખરા મધ્યમ વર્ગના ધંધાદારી માણસો હોય છે અને જેઓ ડીરેક્ટરોની પીછાણવાળા હોય છે ત્યાં ડીરેક્ટરોના સ્થાનિક સંબોગોના જ્ઞાન તથા અંગત લાગવગથી તેમનું કામ વધુ સરળ થાય એમ લાગે છે.

બંગાલ, સંયુક્ત પ્રાંત, મુબાઇ, મદ્રાસ અને પંજાબની કેટલીક મધ્યસ્થ બેન્કોએ બીનસહકારી સંયુક્ત બંડોળવાળી બેન્કો અને પ્રેસિડેન્સી બેન્કો પાસેથી લાંબી મુદતનાં કર્જ અથવા રોકડ જમા (કેશક્રેડિટ Cash Credit) મેળવી લીધેલાં છે. મદ્રાસ, ખર્મા, મધ્ય પ્રાંત, બીહાર અને મુબાઇની પ્રાંતિક બેન્કોએ પણ પ્રેસિડેન્સી બેન્કો તથા બીનસહકારી બેન્કો પાસેથી નાણાંની મદદ મેળવેલી છે. અપવાદ રૂપે કેટલીક વખતે સહકારી બેન્કોની હુડીઓની જમીનગીરી ઉપર આવી નાણાંની મદદ કરવામાં આવે છે. આ બેન્કોની હુડીઓની પાછળ ઘણુંખરું કેટલીક બેન્કોમાં બેન્કોના એક અથવા વધુ ડીરેક્ટરોની બાંહેધરી અથવા નાણાં કરજે કાઢતી પ્રાથમિક મંડળીઓની હુડીઓની જમીનગીરી

હોય છે. જમ જમ સહકારનો વિકાસ થશે તેમ તેમ ખીનસહકારો બેન્કો અને પ્રેસિડેન્સી બેન્કોમાંથી વધુને વધુ નાણાં લેવાની જરૂર પડશે, અને તુરત ઉપયોગમાં આવે તેવાં નાણાં મેળવવામાં આવી બેન્કોમાં તેમને ખાતે રોકડ-જમા કરવામાં આવેલી રકમોનો ઉપયોગ ઘણીજ કાયદાકારક રીતે થઇ શકશે.

સહકારની નાણાં પૂરાં પાડવાની પદ્ધતિ વ્યક્તિઓને તથા મંડળીઓને કોઇને પણ જરૂર પડતાં નાણાંની ધીરધાર કરનારો નાગરિક મંડળીઓમાંથી ઉતરી આવેલી હોવાથી હજુ સુધી પણ એક બે પ્રાંતોમાં કેટલીક મધ્યસ્થ બેન્કો વ્યક્તિત્ત્વ સભાસદોને નાણાં કરજ આપતી બેંચમાં આવે છે. વ્યક્તિઓને નાણાં ધીરવાં અને સહકારી મંડળીઓને જરૂર જોગાં નાણાં પૂરાં પાડવાં એ બે કાર્યો તદ્દન ભિન્ન છે, અને જૂદી જૂદી સંસ્થાઓએ આ કાર્યો હાથ પર ધરવાં જોઇએ. તેથી કરીને ઉપર દેખાડવામાં આવેલી રીત ધીરે ધીરે કાઢી નાંખવી જોઇએ. તોપણ ઉપર જણાવેલા અપવાદ શિવાય ખીલ ખધી બેન્કો ફક્ત પ્રાથમિક મંડળીઓને જ નાણાં પૂરાં પાડે છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ બેન્કો રજીસ્ટ્રારે મંજૂર કરેલી કરજની રકમ પ્રાથમિક મંડળીને ધીરે છે, પરંતુ ઘણી ખરી મધ્યસ્થ બેન્કો પોતાના કાર્યપ્રદેશની અંદરની પ્રાથમિક મંડળીઓની તમામ કરજ માંગણીની અરજીઓનો નિકાલ કરવાની સ્વતંત્ર સત્તા પોતા પાસે રાખે છે. જેટલોની શાખવાળી મંડળીઓના પ્રકરણમાં જણાવ્યા મુજબ બે કે પ્રાથમિક મંડળીઓ પોતે કેટલીક હદ સુધી જોખમદારી વહોરવા માંગે છે તે મુકરર કરે છે તોપણ મધ્યસ્થ બેન્કો એ જ્યાં આગળ બાંહે ધરી આપનારી યુનીયન હયાતીમાં હોય ત્યાં તેવા યુનીયન મારફત અથવા તો પોતાના રોકેલા માણસો મારફત દરેક મંડળીની વધુમાં વધુ નાણાં ધીરવાની હદ મુકરર કરવી જોઇએ. પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાની વધુમાં વધુ હદ મુકરર કરવી એ મધ્યસ્થ બેન્કનું મુખ્ય કર્તવ્ય છે. આ હદ પ્રાથમિક મંડળીઓના સભાસદોની નાણાંની સ્થિતિ અથવા તેમની ઉપાજ્ઞ શક્તિ ઉપર જ

ફક્ત ખંધાતી નથી, જો કે હદ મુકરર કરતી વખતે આ ખાખતોનો પણ ખ્યાલ કરવામાં આવે છે. સહકારી એનકામાં મુખ્ય જમીનગીરી આંગ ઉપરની હોવાને લીધે સહકારી મંડળીએ પોતાના સભાસદોની સહકાર્ય કરવાની શક્તિ કેટલી ખીલવી છે, અને સભાસદોની અંદર પરસ્પર મદદની ભાવના કેટલી ઉત્પન્ન થઈ છે તે ખાખત ઉપર ખાસ ધ્યાન આપવું જોઈએ. સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ રજીસ્ટ્રારને એક મંડળીમાંથી ખીજી મંડળીને ધીરવામાં આવતાં નાણાં ખાખત મંજૂરી આપવી પડતી હોવાથી આડકતરી રીતે મધ્યસ્થ એનકાની મુકરર કરેલી નાણાં ધીરવાની હદ રજીસ્ટ્રાર પણ મંજૂર કરે છે.

સહકાર પ્રવૃત્તિ સામે એક માટામાં માટી ફરીયાદ એ છે કે સભાસદોને વખતસર અને મોસમ વેળાએ નાણાં મળી શકતાં નથી. આ ફરીયાદમાં થોડું સત્ય સમાયેલું છે, અને જ્યારે મુખાઈ, મદાસની થોડી જગ્યાએ અને ખમ ની માફક પ્રાથમિક મંડળીઓને પ્રાંતિક કેન્દ્ર તરફથી નાણાં પૂરાં પાડવાની વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે ત્યારે આ ફરીયાદ ઘણે અંશે સાંભળવામાં આવે છે. આ ફરીયાદ ટાળવાનો ઉપાય એજ છે કે મંડળીઓએ વર્ષની એક બે મુખ્ય મોસમ વખતે જ્યારે નાણાંની ખાસ જરૂર હોય તેના થોડા વખત અગાઉ કરજ માંગણીની અરજીઓ કરવી જોઈએ. આ રીત સ્વીકારવામાં આવે તો પણ ખાસ તાખડતોખ જરૂરી નાણાં સારૂ સાધારણ રીત મુજબ મંજૂરી મેળવવાની ઢીલ થયા શિવાય અમુક હદ સુધી તુરત નાણાં ધીરવામાં આવે તેવી મધ્યસ્થ એનકા તરફથી કાંઈપણ વ્યવસ્થા થવી જોઈએ. કેટલાક પ્રાંતોમાં થાય છે તેમ જો અમુક હદ સુધી કરજ મંજૂર કરવાની સત્તાવાળા સ્થાનિક ડીરેક્ટરો નીમવામાં આવે તો આ મુશ્કેલી ઘણે અંશે દૂર કરી શકાય. ખીજી એક સચના એ છે કે પ્રાથમિક મંડળીઓને ખાતે અમુક રકમ રોકડ-જમા કરવી અને તે રકમ તેઓ ખાસ અચાનક પ્રસંગે ઉપયોગમાં લઈ શકે. ખમોમાં ઘણું ખરૂં સારી વ્યવસ્થાવાળી મંડળીઓમાં આવી રોકડ-જમાની રીત દાખલ કરવામાં આવી છે.

ઘણા પ્રાંતોમાં કરજ માંગણીની અરજી કરતી વખતે કયા હેતુ સર નાણાંની જરૂર છે તે જણાવવાનો રીવાજ છે. આ રીત સારી છે, કારણકે નહિ તો મધ્યસ્થ જેન્ક કરજ વસુલ કરવાના હપતા ખાંધી શકે નહિ. કયા તત્વો ઉપર મંડળીઓએ કરજ વસુલ કરવાના હપતા ખાંધવા તે આપણે પહેલાં જોઈ ગયા છીએ. મધ્યસ્થ જેન્કાએ પણ સાધારણ રીતે મંડળીઓને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની વસુલ ખાખત, તે મંડળીઓ પોતાના સભાસદો પાસેથી વસુલ આવતાં નાણાં કારોબાર મધ્યસ્થ જેન્કામાં ભરી દેશે એવી ધારણા રાખીને, એજ ધારણુસર હપતા ખાંધવા જોઈએ.

જેટોને સાધારણ રીતે ખજારમાંથી જે વ્યાજ નાણાં મળી શકતાં હોય તેથી મુદ્દામ ઓછા વ્યાજના દરે મંડળીઓને નાણાં ધીરવાં જોઈએ. ઉપરાંત, વ્યાજના દર એવી રીતે મુકરર કરવા જોઈએ કે મધ્યસ્થ જેન્કને પોતાનો કારોબારનો ખર્ચ, અનામત ભંડોળ, તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાં અને શેરથી ઉભા કરવામાં આવેલા ભંડોળપર આપવાનું રીતસરનું વ્યાજ એટલાં નાણાં વ્યાજમાંથી મળી શકે. અનુભવથી એમ સિદ્ધ થયું છે કે સારા પાયા ઉપર કામ કરનારી જેન્ક, પોતે જે વ્યાજ નાણાં ઉછીનાં લેતી હોય તે કરતાં ઓછામાં ઓછાં એથી ત્રણ ટકા વધુ વ્યાજ લીધા શિવાય પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરી શકે નહિ. પ્રાથમિક જેટોની મંડળીઓની માફક ખર્ચા કરજે ઉપર એક સરખું વ્યાજ લેવામાં આવે છે, જે કે પ્રથમ પંક્તિવાળી મંડળીઓ પાસેથી સાધારણ દર કરતાં જરા ઓછો વ્યાજનો દર લેવામાં આવે તો કાંઈ વાંધા જેવું નથી. જેમ જેમ મધ્યસ્થ જેન્કાનો કારોબાર વધતો જશે અને લાંબી મુદતની થાપણો સાફ મોટા વ્યાજના દર આપવા પડશે તેમ તેમ લાંબી મુદત સાફ ધીરવામાં આવતાં નાણાંપર ભવિષ્યમાં વધુ વ્યાજનો દર લેવો પડશે એમ લાગે છે.

કાયદા પ્રમાણે મધ્યસ્થ જેન્કાએ ફરજિયાત પોતાના નફાનો એથો ભાગ અનામત ભંડોળ ખાતે લઈ જવો જોઈએ. સહકારની સલામતી

સાર આના કરતાં પણ વધુ પ્રમાણમાં નાણાં અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવે તો સાર અને તેમ કરવામાં પણ આવે છે. ઘણા પ્રાંતોમાં આ અનામત બંડોળને જુદું રોકવું જોઈએ એવી પ્રથા ચાલુ છે. આ પ્રથા પણ જેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના પ્રકરણમાં ખતાવ્યા પ્રમાણે ગેરસમજૂતીને લીધે ઉત્પન્ન થયેલી છે. કારણ કે જે તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની પૂરતી જોગવાઈ કરવામાં આવેલી હોય તો આ અનામત બંડોળનો કોઈપણ રીતે ઉપયોગ કરવામાં આવે તેની હરકત નથી.

ખીલ જાતની સહકારી મંડળીઓનો માફક મિશ્ર સલાસદો સખી મધ્યસ્થ જેન્કામાં અને ખાસ કરીને વ્યક્તિવાર સલાસદોવાળી મધ્યસ્થ જેન્કામાં નાણાં ધીરનાર અને નાણાં ઉછીનાં લેનાર વ્યક્તિઓની એકતા ન હોવાને લીધે નફાની વહેંચણી ઉપર અંકુશ મૂકવો ખાસ આવશ્યક છે. બધા મોટા પ્રાંતોમાં આ જાતનો અંકુશ મૂકાયેલો છે. નફાની વહેંચણીનો વધુમાં વધુ દર ધીરવામાં આવતાં નાણાં ઉપરના વધુમાં વધુ વ્યાજના દર જેટલો હોવો જોઈએ, જે લેવામાં આવતી થાપણ ઉપર આપવામાં આવતા સરેરાશ વધુમાં વધુ વ્યાજના દર જેટલો હોવો જોઈએ એ ખાખતમાં મતભેદ છે. પરંતુ મધ્યસ્થ જેન્કામાં થાપણ મૂકનારા માણસો કરતાં તેવી જેન્કાના વ્યક્તિવાર ભાગીદારો વધુ પ્રમાણમાં જોખમ જોડારી લેતા હોવાને લીધે ખાંધી મુદતની થાપણ ઉપરના વ્યાજના દર કરતાં જેથી ત્રણ ટકા વધુ નફાની વહેંચણીનો દર મુકરર કરવામાં આવે એવી સહકારી કમિટીની સૂચના જોટી નથી.

મોટી ખીન જેડૂતોની મંડળીઓની માફક મધ્યસ્થ જેન્કા પોતાના નફાનો અમુક ભાગ નફાની વહેંચણીની સમાનતાનાં બંડોળમાં, અકસ્માત બંડોળમાં અને મકાન ખાંધવાનાં બંડોળમાં, રોકે છે. મુખાઈમાં હિંદી વજીર જોડેની શરતોની રૂએ ત્યાંની પ્રાંતિક જેન્કામાં છ ટકા લેજે નફાની વહેંચણી કરી દીધા પછી બાકી વધેલી રકમ ફરજિયાત ભાગીદારોની અને જેન્કામાંથી જે મંડળીઓને નાણાં ધીરવામાં આપ્યા હોય

તે મંડળીઓની વચ્ચે સરખે હિસ્સે વહેંચી આપવામાં આવે છે. ભાગીદારોના હિસ્સાની રકમ અનામત ખાતે લઈ જવામાં આવે છે, અને મંડળીઓના હિસ્સાની રકમ કરજે ઠાઠવામાં આવતાં નાણાં ઉપર ત્રણ ત્રણ વર્ષે વ્યાજની છૂટ લખાઈ મંડળીઓને વહેંચી આપવામાં આવે છે, અને આ રીતે કરજનાં નાણાં પર લેવામાં આવતા વ્યાજના દરમાં ઘટાડો થાય છે.

પ્રાથમિક મંડળીઓ કરતાં મધ્યસ્થ બેન્કોને વખતસર સરવૈયાં છપાવવાની અને રીપોર્ટ જાહેર પાડવાની વધુ જરૂર છે. આવાં સરવૈયાંઓમાં સાધારણ રીતે આપવામાં આવે છે તેના કરતાં વધુ વિગતો આપવી જોઈએ. પ્રાંતિક સરકારને પૂરા પાડવામાં આવતા વાર્ષિક આંકડાઓ ઉપરાંત, મધ્યસ્થ અને પ્રાંતિક બેન્કોને ત્રણ ત્રણ મહિને વધતી થાપણો અને તેમને પુગીવળવા સારૂ તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની જોગવાઈ વિગેરેની હકીકત ત્રિમાસિક પૂરી પાડવી પડે છે. આ આંકડાઓ તૈયાર કરવા અને આંકડાઓ ઉપર ડીરેક્ટરોની સહી લેવી એ સહકારી બેન્કોની ખાસ મહત્વની ખાખત છે છતાં તેનો ઘણી વખત નિરાદર થાય છે.

જો મધ્યસ્થ બેન્કોને પોતાના આધાર ઉપર છોડી દેવામાં આવે તો નાણાંની યથોચિત વ્યવસ્થા કરવાના સાધન તરીકે અથવા વધતી જતી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડનાર સંસ્થા તરીકે અથવા તો પોતાની સહીસલામતી અનુસાર તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેટલાં નાણાંની જોગવાઈ કરવા ખાખત તેમને પોતાનું કામ ચલાવવું થણું મુશ્કેલ થઈ પડે. તેથી કરીને જ્યાં સુધી દરેક પ્રાંતમાં મધ્યસ્થ બેન્કોનાં જાડોળની વધઘટની વ્યવસ્થા કરવા સારૂ અને મધ્યસ્થ બેન્કોનાં કાગળીયાં વટાવવા સારૂ કેન્દ્રસ્થ બેન્કની પ્રાંતીક સમપના ન થાય ત્યાં સુધી સહકારની ઇમારત અધૂરી ગણાય. આવી કેન્દ્રસ્થ બેન્ક જે પ્રાંતમાં અસ્તિત્વમાં હોતી નથી ત્યાં મધ્યસ્થ બેન્કોનાં અરસપરસ નાણાં ધીરવાની પ્રથા પડી ગઈ છે. પરંતુ આ રીતના ચોક્કસ પારણ

સિવાયની પ્રથાથી અંદર અંદર જોખમદારીનું સંઘટન થવાને સંભવ છે. ઉપરાંત જ્યાં આગળ મધ્યસ્થ જેન્કો સ્થાનિક મૂડીવાળાઓ પાસેથી પૂરતાં નાણાં મેળવી શકે નહિ, ત્યાં આગળ શહેરોના મોટા મૂડીવાળાઓ પાસેથી થાપણો ઉઘરાવનારી અને સહકાર પ્રવૃત્તિ તથા પ્રેસિડેન્સી અને બીનસહકારી જેન્કો વચ્ચે સંબંધ જોડનારી એક મોટી કેન્દ્રસ્થ જેન્કની સ્થાપના થાય તો ઘણું સારું કામ થઈ શકે તેથી કરીને, મધ્યસ્થ જેન્કોના કામકાજને એકત્રિત કરીને તેના ઉપર અંકુશ સખવા સારું, આખા પ્રાંતની નાણાંવિષયક જરૂરીયાતોનો અંદાજ કાઢી તે ખાખતની વ્યવસ્થા કરવા સારું, અને આખા પ્રાંતના નાણાં વિષયક કેન્દ્ર તરીકે કામ કરવા સારું આમ કેન્દ્રસ્થ જેન્કોની સ્થાપનાની જરૂર છે.

આર્જુ કામકાજ કરનારી કેન્દ્રસ્થ જેન્કો બીહાર, જોરીસા, મધ્ય-પ્રાંતો અને બીહારમાં હયાતી જોગવે છે. સંયુક્ત પ્રાંતો, ખંજાલ અને પંજાબમાં એવી કેન્દ્રસ્થ જેન્કોની સ્થાપના કરવાનો ઘણા વખતથી વિચાર ચલાવવામાં આવ્યો છે, પરંતુ લડાઇ ચાલુ હોવાને લીધે તેમની શરૂઆત કરવામાં આવી નથી. પહેલાં જે પ્રાંતોમાં યોજનાઓ પૂરેપૂરી ઘડાઇ છે. ખર્ચોમાં માંડણેની મુખ્ય મધ્યસ્થ જેન્ક ખાંડેધરી આપનારાં યુનીયનો મારફત મંડળીઓ જોડે કેન્દ્રસ્થ જેન્ક તરીકે કામકાજ કરે છે. મુંબાઇમાં મિશ્ર સમાસદોવાળી કેટલીક મધ્યસ્થ જેન્કોની સ્થાપનાથી મુંબાઇની મધ્યસ્થ જેન્ક (Bombay Central Bank) ઉપરની પરાધીનતા જોષી થવા માંડી છે, તોપણ હજી સુધી તે જેન્ક ઇલાકાનાં ઘણીમરી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં ધીરવાનું કામ કરે છે. ખાંડેધરી આપનારાં યુનીયનોને જોડાયેલી મંડળીઓને કુલ નાણાં ધીરે છે, અને મધ્યસ્થ જેન્કોને નાણાં ધીરવાનું કામ પણ થોડા વખતથી શરૂ કરવામાં આવ્યું છે. મદ્રાસમાં પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ જેન્કની સ્થાપના વિષે બારે રસાકસી જામી હતી. નસીબ સંજોગે મદ્રાસની મધ્યસ્થ નાણાંરિક જેન્ક (સેન્ટ્રલ આર્બન જેન્ક Central

Urban Bank) જેને પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ બેન્કમાં ફેરવવામાં આવેલી છે તેના ભાગીદારોએ પોતાની મધ્યસ્થ બેન્કને સહકારી કમિટીની સૂચનાઓ મુજબના બંધારણવાળી પ્રાંતિક બેન્કમાં ફેરવવાની મંજૂરી આપી દીધાથી ગંભીર પરિણામ આવતાં અટક્યાં.

મુબાઈમાં બેન્કને સેન્ટ્રલ બેન્કના શેર ધરાવતી મંડળીઓની સંખ્યા ૧૫૧ ની છે. મદ્રાસમાં છેલ્લા વર્ષ આખર મુધીમાં તે બધા શેર વ્યક્તિવાર સભાસદોના હાથમાં જ હતા, પણ હમણાં ૫૦ ઉપર મંડળીઓ ભાગીદાર થયેલી છે. બીહાર, ગોરીસા અને બર્મામાં વ્યક્તિવાર સભાસદોની સંખ્યા નિયમિત છે. અને મંડળીઓ, યુનીયનો અને મધ્યસ્થ બેન્કોને સાધારણ સભામાં અને ડીરેક્ટરોની ગણનામાં ખાસ પ્રતિનિધિત્વ આપવામાં આવે છે. પ્રાંતિક બેન્કોના શેર સહકારી સંસ્થાઓના હાથમાં હોવા બેઠકે એ વાત નિર્વિવાદ છે, બે કે વેપારી વર્ગનો આશ્રય મેળવવો હોય તો સહકારી સંસ્થાઓના હાથમાં બેન્કોના બધા કારોબાર સોંપી ન શકાય તો પણ સાધારણ કારોબારનું ધારણ મુકરર કરવામાં સહકારી સંસ્થાઓને પૂરતો અવકાશ આપવો બેઠકે તો પણ પ્રાંતિક બેન્કની વ્યવસ્થા કરવામાં ખાસ બજાઈકારોની તથા અનુભવની જરૂર છે, અને તેથી કરીને સહકારી સંસ્થાઓને ડીરેક્ટરોના કામકાજમાં વળનદાર અવાજ મળી શકે તે પહેલાં ઘણા વખત નીકળી જશે.

છેલ્લામાં છેલ્લા છપાયેલા નીચેના આંકડા ઉપરથી પ્રાંતિક કેન્દ્રસ્થ બેન્કો તરીકે ગણાયેલી છ બેન્કોની સ્થિતિ જણાશે—

પ્રાંતિક બેન્કો.

પ્રાંત	સભાસદો		કુલ કામકાજનું ભંડોળ રૂ.	અનામત ભંડોળ રૂ.	કારોપાર નો ખચ રૂ.	વર્ષ આખરે ચોરો નફો રૂ.	સાધારણ વ્યાજનો દર ટકા	
	વ્યક્તિ	મંડળી					ઉછીના લીધે લા નાણાં ઉપર	ઉછીના આપે લા નાણાં ઉપર
મદ્રાસ	૩૩૨	—	૩૬,૫૭,૭૭૮	૧,૦૦,૦૦૦	૧૮,૬૮૪	૭૬,૦૦૭	૫-૬	૭ ૧/૨
મુબાઈ	૮૭૧	૧૫૧	૨૨,૮૪,૬૪૫	૧૬,૮૧૪	૨૭,૦૩૧	૩૮,૦૦૬	૫-૬	૭-૭ ૧/૨
બીહાર અને ઓરીસા	૯૧	૨૬	૪,૧૩,૮૭૫	૭,૫૦૨	૩,૧૮૨	૫,૧૪૨	૫-૮ ૧/૨	૭-૧૨ ૧/૨
બમ્બી	૪૩૮	૧,૪૫૬	૪૮,૨૬,૧૭૦	૭૯,૫૬૪	૨૪,૧૫૫	૨૧,૩૨૦	૬ ૧/૨	૧૦
મધ્યપ્રાંત	૧૦૬	—	૨૪,૨૧,૬૭૭	૪૨,૦૦૦	૬,૦૪૯	૨૬,૬૫૨	૫-૬	૮
મહેસૂર	૬૩૧	૪૩૬	૩,૬૫,૧૦૭	૬૦૦	૨,૯૩૭	૮૪૫૫	૬	૭ ૧/૨
કુલ.	૨,૩૨૭	૨,૯૬૯	૧,૪૦,૦૨,૫૫૨	૨,૪૬,૫૧૦	૮૨,૮૩૮	૧,૭૫,૫૯૪	૦	૦

આ બેન્કોનું કામકાનું બંડોળ નીચે પ્રમાણે ઉલ્લેખ કરવામાં આવેલું છે:—

શેરો.

૩.

૧૬૫૮,૪૨૬

બચતો તથા બીજા સહકારી અથવા પ્રેસિડેન્સી

બેન્કો તરફથી ઠાંઠે કાઢેલાં નાણાં તથા થાપણો.

૧,૦૧,૯૭,૭૬૮

મંડળીઓની થાપણો

૭,૫૨,૪૬૬

મહત્વ તથા પ્રાંતિક બેન્કોની થાપણો.

૧,૪૮,૩૪૯

અનામત બંડોળ.

૨,૪૩,૧૫૦

મહત્વ પ્રાંતિક અને બીજામાં દરેક પ્રાથમિક મંડળી મહત્વ બેન્ક સાથે જોડાયેલા હોય છે અને પ્રાંતિક બેન્ક ઠાંઠે પણ પ્રાથમિક મંડળીને સીની રીતે નાણાં પાડતી નથી. પ્રાંતિક બેન્ક મહત્વ બેન્કોને નાણાં પૂરાં પાડે છે, તેમના કાનૂન પડેલાં નાણાંની વ્યવસ્થા કરે છે અને તુરંત ઉપયોગનાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની જોગવાઈ કરે છે. પ્રાંતિક અને બીજામાં મહત્વ બેન્કો સાથે ન જોડાયેલી એવી થોડી નવી મંડળીઓ હાલમાં જોવામાં આવે છે. તેથી કરીને જો કે પ્રાંતિક બેન્કનું મુખ્ય કામ મહત્વ બેન્કોને નાણાં પૂરાં પાડવાનું છે તો પણ પ્રાંતિક બેન્ક આ મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડે છે અને તેમના ઉપર અંકુશ રાખે છે. પરંતુ જ્યારે કેંદ્ર પણ પ્રદેશમાં મહત્વ બેન્કની સ્થાપના થાય છે ત્યારે ત પ્રદેશની પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં પૂરાં પાડવાનું અને તેમના ઉપર અંકુશ રાખવાનું કામ પ્રાંતિક બેન્ક છોડી દે છે અને ખરી રીતે તેમજ થવું જોઈએ. ખાસમાં થોડી પ્રાંતિક મંડળીઓ સ્થાનિક મહત્વ બેન્કો મારફત નાણાં મેળવે છે અને તેઓની ટેખરેખ હેઠળ કામકાન કરે છે. આ મહત્વ બેન્કો અને તેમના પ્રદેશ બહારની પ્રાથમિક મંડળીઓ માંડવે બેન્કની ટેખરેખ હેઠળ કામ કરે છે અને તેના પાસેથી નાણાંની માગણી વિગેરે કરે છે. મુખ્ય અને મદ્રાસમાં જો કે કાન્ડ પ્રદેશનું સંઘન થાય એવી જોઈવળ

કરવામાં આવી છે તો પણ અમુક ચેક્કપ બંધારણ બાંધવામાં આવ્યું નથી. સામાન્ય રીતે સ્થાનિક મધ્યસ્થ જેન્ડાના પ્રદેશમાં આવેલી પ્રાથમિક મંડળીઓ મધ્ય જેન્ડા મારફત નાણાં મેળવે છે. પરંતુ જ્યારે આ મધ્યસ્થ જેન્ડાના નાણાં ખુદી પડે ત્યારે પ્રાંતિક કેન્દ્ર પાસેથી પ્રાથમિક મંડળીઓને નાણાં મળવાની ભેગવાઈ કરી આવવામાં આવે છે. મદ્રાસમાં કેટલોક મધ્યસ્થ જેન્ડા પ્રાંતિક જેન્ડા તરફથી નાણાંની મદદ મેળવે છે અને પોતાના ફાજલ પડેલા નાણાં પ્રાંતિક જેન્ડામાં જમા કરાવે છે. મુમબઈમાં ફક્ત હમણાં હમણાં મધ્યસ્થ જેન્ડા પ્રાંતિક જેન્ડા પાસેથી નાણાં મેળવવા લાગી છે અને ખંદી બાંહેધરી આપનારી યુનીયનો પોતાને પ્રાંતિક જેન્ડા સથે જોડે છે. સકકારી હમારતના કેન્દ્ર સ્વરૂપ હોવાને લીધે આની કેટલોક સરચાઓ પાસે પુરક નાણાં ફાજલ રહે છે અને તેની આ નાણાંનો અરસપરસ ધીરધાર કરવામાં ઉપયોગ કરવામાં આવે છે. આ અરસપરસ ધીરધાર કરવાની રીત જ પ્રાંતોમાં પ્રાંતિક જેન્ડા હયાતીમાં ન હોય ત્યાં પણ સ્વીકારવામાં આવી છે. આ રીત-પ્રાંતોના અરસપરસ નાણાં ધીરવાની રીત-વખત જતાં વૃદ્ધિ પામશે અને તેનો વિસ્તર એટલા બધા થશે કે જે યોગ્ય અંકુશ રાખવામાં નહિ આવે તો આની સહકાર પ્રવૃત્તિને ધન્ય પકોંચવાનો સંભવ છે. સકકારી જેન્ડાથી તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાંની ભેગવાઈ વિષેની મુશ્કેલીઓનો આપણે આગળ ઉપર વિચાર કરી ગયા. જ્યાં સુધી પ્રાંતિક જેન્ડા અથવા પ્રાંતિક જેન્ડા સ્થપાઈ નહોતી ત્યાં મધ્યસ્થ જેન્ડા પોતાનાં કામગીરીમાં બીનસકકારી અથવા પ્રેસિડન્સી જેન્ડા મારફત વટાવી શકે તેવી ગોઠવણ નહિ થઈ શકે ત્યાં સુધી તુરત ઉપયોગમાં લઈ શકાય તેવાં નાણાં રાખવાનો અવગોડો દૂર થઈ શકે તેમ નથી. અને સકકાર પ્રવૃત્તિના આગળ વધવામાં ઘણા અંતરાય નડશે. અને એવી બહોળી રાખવામાં આવે છે કે સરકારના પ્રયત્નો તથા સમસ્ત પ્રજાની શુભ લાગણીઓ હોવા છતાં પણ વેપારી જેન્ડામાંથી ઉપર જણાવ્યા મુજબ

ખની પૂરતી સગવડો સહકારી બેન્કને મળી શકશે નહિ. તેથી કરીને, અખ્યત્તે કરીને પ્રાંતિક બેન્કોમાં ફાળલ પડેલાં નાણાંની વ્યવસ્થા કરવા સારૂ ફાળલ પડેલાં નાણાં લઇને જ્યાં બેંકોએ ત્યાં નાણાં પૂરાં પાડવા સારૂ, અને બેંકોમાં નાણાંની પૂરી જોગવાઈ કરવા સારૂ એક સામ્રાજ્યની બેન્ક (ઇમ્પીરીયલ બેન્ક Imperial Bank) સ્થાપવાની સૂચના કરવામાં આવી છે. આમ બેન્કનાં બીજા કામકાજમાં પ્રાંતિક બેન્કોનાં કાગળીયાં ગમે તેટલી રકમ સુધી વટાવવાં, તુરત ઉપયોગમાં લઇ શકાય તેવાં નાણાંની જોગવાઈ કરી આપવી અને બેંકોની દેવા-દારી ટાળવા સારૂ લાંબી મુદતનાં નાણાં પૂરાં પાડવાની યોજનાઓ લડવી વિગેરે કામકાજ હાથ ધરવામાં આવશે. આ બેન્ક સહકારની ઇમારતના અંગ રૂપ હોવી બેંકોએ, અને સઘળી પ્રાંતિક બેન્કોને એકત્ર કરીને સ્થાપવી બેંકોએ. આ સ્થાને સરકાર તરફથી કેટલી મદદ મળવી બેંકોએ તે બાબતેના પુખ્ત વિચાર કરવો ઘટે છે. એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે પ્રેસિડેન્સી બેન્ક માફક આ સામ્રાજ્યની બેન્કમાં પણ સરકારે પોતાનાં નાણાં રોકવાં બેંકોએ. બીજી સૂચના એ છે કે સામ્રાજ્યની બેન્કનાં કાગળીયાં પ્રેસિડેન્સી બેન્કો છૂટથી વટાવે એ રીતનું સરકાર તરફથી દબાણ થવું બેંકોએ. ત્રીજી એક સૂચના એ છે કે સરકારે બેન્કના શેર ઉપર અમુક વ્યાજ આપવાની ખાંડેધરી આપવી બેંકોએ, અથવા સરકારે બેન્કને ડીબેન્ચર હેલાં કરવાની પરવાનગી આપવી બેંકોએ, અને તેના વ્યાજની ખાંડેધરી આપવી બેંકોએ. શરૂઆતમાં બેંકે સરકારી મદદ, સરકારનો આશ્રય અને સરકારની સલાહ આપવામાં આવે તોપણ સહકાર પ્રવૃત્તિ ઉપર અંકુશ તરીકે આ બેન્કનો કદી પણ ઉપયોગ કરવો બેંકોએ નહિ. બીન સરકારી સહકાર એ આ રીતનું ધોરણ ચોક્કસ કરવામાં આવે તો આ જ સૂચનાને અનુમોદન આપશે.

પ્રકરણ ૫ મું.

સરકારી મદદ તથા અંકુશ.

જે જે દેશોમાં સરકારનો સંપૂર્ણ રીતે વિકાસ થયેલો છે ત્યાં જ્યાં સરકાર તરફથી સહકારી મંડળીઓને કેટલીક સગવડો આપવામાં આવી છે, અને ખાસ કરીને શરૂઆતમાં કેટલીક નાણાંની મદદ કરવામાં આવી છે. સહકારના આદર્શનો કાયદેસર સ્વીકાર કરવો એટલાથી જ સરકારનું કાર્ય સમાપ્ત થાય છે એવું કોઈ પણ દેશમાં ગણવામાં આવ્યું નથી. સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને ઉત્તેજન મળે એ ઇરાદાથી અને ખાધી અવકાશના માણસોના હિતને અર્થે ચલાવવામાં આવેલી પ્રવૃત્તિનું જાહેર અનુમોદન કરવા સાથે હિંદી સરકારે પણ સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ સહકારી મંડળીઓને કેટલાક હકો ખસેલા છે. આમાં કેટલાક કોર્ટ દરખાસ્તના હક છે અને કેટલાક નાણાં વિષયક છે. પહેલા પ્રકારના હકોમાં-શેરથી અથવા ખીજી કોઈ રીતથી પ્રાપ્ત થતો સભાસદનો સહકારી મંડળીના ભંડોળ ઉપરનો હક સભાસદના ખાનગી હેવા સાથે કોર્ટ મારફત જમ્ત કરી શકાય નહિ. સભાસદના શેર અથવા થાપણ ઉપર, અગર મંડળીની મદદથી મેળવવામાં આવેલી અથવા ઉત્પન્ન કરવામાં આવેલી સભાસદની મીલકત ઉપર મંડળીનો પોતાના સભાસદ પાસેથી નીકળતા હેલેણા દાખલ ખીજી હેલેણાદારોના કરતાં પહેલો હક ગણવામાં આવે; હેલેણા નીકળતાં નાણાં વસુલ કરવા સાથે માંડવામાં આવેલો દાવો સિદ્ધ કરતી વખતે મંડળીના ઓપડાની પ્રમાણપત્રવાળી નકલો પુરાવામાં દાખલ થઈ શકે; મરણ પામેલા સભાસદના શેર તેના વારસના અથવા કાયદેસર હકદારના અથવા નીમવામાં આવેલા માણસના નામપર ચઢાવતી વખતે કોર્ટના વારસપણા વિગેરેના પ્રમાણપત્રની જરૂર પડે નહિ; અને 'સહકારી' શબ્દનો ઉપયોગ સહકારી મંડળીઓ શિવાય ખીજી કોઈ સંસ્થાઓ

કરી શકે નહિ-એટલા હક્કોને સમવેશ થાય છે. બીજા પ્રકારના હક્કોમાં મંડળીઓનાં જેર તથા ડીમેન્ડરને લગતાં મંગળીયાં કરજીયાત રજીસ્ટર કરવાં પડે નહિ; રટાપના અને રજીસ્ટ્રેશનના કાયદાની રૂએ સાધારણ રીતે આપવાં પડતાં સ્ટાંપ અથવા લખનાં મંડળીઓને આપવાં પડે નહિ; મંડળીઓના નફા ઉપર અથવા નફાની વહેંચણી ઉપર અથવા બીજા કોઈ રીતની અભાસના વચ્ચેની નફાની વાંટણી ઉપર આયપત વેરો લેવામાં આવે નહિ-એટલા હક્કોને સમવેશ થાય છે.

કાયદાની રૂએ આપવામાં આવેલા ઉં.ર. ૧ હક્ક ઉપરાંત સહકારી મંડળીઓને સહકારી ખાતાં તમકૂથી ડેટલાફ વધુ હક્ક અનુવામાં આવ્યા છે. આમાંના મોટા હક્ક એ છે કે સહકારી મંડળીઓ અંદર અંદર અથવા તેમના હોલ્ડરોને નાણાં મેમ્બરના સાફ સરકારી તીજીરી માર્શલ મુદત પૈસા આપીને હુંડી મોકલવાની પાવતીઓ (રીમીટન્સ ટ્રાન્સફર રીસીટ Remittance Transfer Receipt) ખરીદી શકે છે. બીજો હક્ક એ છે કે સહકારી મંડળીઓ રૈકડ તથા જમીનચીરી-એ મળ્યુત પેદામાં સીલ કરીને સહીમલખની સાફ સરકારી તીજીરીમાં મૂકી શકે છે. ડેટલાફ પ્રાંતમાં મંડળીઓને પોસ્ટઓફીસની સેર્વિસ યેન્ડોમાં ખાતાં ખોલવામાં, થાપણ તરીકે નાણાં રોકવામાં અને થાપણ તરીકે રોકેલાં નાણાં જરૂર વખતે જપાડી લેવામાં ખાસ સગવડો આપવામાં આવેલી ય. મુખામુઝ અને પંજબમાં મંડળીઓએ પોતાને નાણાં ધીરનાર સંસ્થાઓ તરફ અથવા જથાખંધ વેપારીઓ તરફ મનીઓડરથી મોકલેલાં નાણાં ઉપરની મનીઓરડરની લાગતને ૩/૪ ભાગ પછાવાળી આપવાની રજીસ્ટ્રારને સત્તા આપવામાં આવી છે.

હિંદી સંકારે અત્યાર સુધી સહકાર પ્રવૃત્તિને સીધી રીતે નાણાંની મદદ નહિ કરવાના તત્વને વળગી રહેલી છે. અનિયમિત અને અવિચારી રીતે નાણાંની મદદ સરકાર આપે તે ઘણું જોખમભરેલું છે. અને સહકારના કિતનું વિરોધી ય. લાંબી મુદત સુધી નાણાંની સગવડો આપ્યા કરવાથી સ્વામ્ય ખીલવી શકાતો નથી અને ખસ સહકારને

વિકાસ થઈ શકે તો નથી. નીચે જમુવેતો અપગદ ગિવાય આ વિષય
વર્ષા સ્વીકારવામાં આવેલા પદ્ધતિ ઘણી સારી છે. નાણાંની મદદ ન
કરવી તે નિયમનો ભંગ ત્રણ વિશાળોમાં કરવામાં આવ્યો છે—

(૧) પહેલી વાત એ છે કે સરઆના કામકાજ વખતે પ્રાથ-
મિક મંડળીઓને નાણાં આપવામાં આવ્યાં છે. ૧૯૦૦ નો સહકારી
મંડળીઓને કાયદો પમાર થયા પછી હિંદી સરકારે પ્રાંતિક સરકારોને
ખિડતોની મંડળીઓને પોતાના સભાસદોમાંથી શેર અથવા થાપણો માર-
ફત ઉભાં કરવામાં આવેલાં નાણાં જેટલી રૂ. ૨૦૦૦ ની અંદરની
રકમો ધીરવાની સત્તા આપી હતી. આ રીતે સરકાર તરફથી ધીરવામાં
આવતાં નાણાં ૩ વર્ષ સુધી વગર વ્યાજે આપવામાં આવતાં હતાં, અને
૩ વર્ષની મુદતને અંતે ૪ ટકા વ્યાજ લગતે દસ વર્ષિક હપતાથી
જમુલ કરવામાં આવતાં હતાં. જૂઠાં જૂઠાં વર્ષ આખરે ખર્ચે મંડળીઓએ
સરકાર તરફથી કરજે કાઢેલાં નાણાંની રકમો નાંચે જમુવેલા આંકડા
જીપરથી માલુમ પડશે—

૩.

૧૯૦૬-૦૭

૨,૮૪,૭૩૮.

૧૯૦૭-૦૮

૬,૫૧,૮૧૬.

૧૯૦૮-૦૯

૬,૮૬,૧૪૩.

૧૯૦૯-૧૦

૭,૨૧,૭૮૫.

૧૯૧૦-૧૧

૮,૫૭,૪૬૮.

૧૯૧૧-૧૨

૯,૩૬,૬૬૩.

૧૯૧૨-૧૩

૧૧,૨૮,૫૪૭.

૧૯૧૩-૧૪

૧૧,૪૬,૬૨૦.

૧૯૧૪-૧૫

૧૩,૬૮,૨૦૭.

૧૯૧૫-૧૬

૧૫,૯૮,૭૦૫.

૧૯૧૬-૧૭

૧૭,૨૪,૮૫૯.

આ આંકડાઓમાં ખર્ચોની અંદર ખિડતોને નાણાં ધીરવાના સા-
મારણ કાયદાની રૂએ આપવામાં આવતાં નાણાંની રકમોનો પણ સહ-

કારી મંડળીઓને સહકાર તરફથી અપાતી મદદ તરીકે સમાવેશ કરવામાં આવ્યો છે. આ રકમો ખાદ્ય કરવામાં આવે તો જણાશે કે મંડળીઓને સરકાર તરફથી નાણાંની મદદ બહુ ઓછા પ્રમાણમાં આપવામાં આવી છે. મોટા પ્રાંતોની ખેડૂતોની શાખવાળી મંડળીઓના આ પ્રકારની સરકારી મદદને લીધે પૂરતું બંડોળ એકઠું કર્યો શિવાય કામ ચલાવવાનું બની શક્યું છે અને સ્થાનિક લોકોને એ મંડળીઓ ઉપર વિશ્વાસ બેઠો છે. આ સગવડનો દુરુપયોગ ન થાય એમ સાવચેતી રાખવામાં આવે તો, વલુકરો, ગરીબ મજૂરો અને જંગલી વલ્લોની સ્થપાયેલી મંડળીઓને આ પ્રકારની નાણાંની મદદની ઘણી જરૂર છે. બીન શાખવાળી મંડળીઓમાં પણ માલ ઉત્પન્ન કરવાની તથા વેચવાની, માલ ખરીદ કરવાની તથા ઘર સામગ્રી વિગેરે પૂરી પાડવાની મંડળીઓના કામકાજ સાથે નાણાંની મદદની જરૂર જણાય, પણ તે ચોક્કસ નિયમ અને અંકુશ મૂક્યા પછી જ આપવી બેઠાં.

(૨) ૧૯૧૪-૧૫ માં લઠાઇને લીધે ઉત્પન્ન થયેલી મુશ્કેલીઓ દૂર કરવા સાથે પ્રાંતિક સરકારોની સૂચનાઓ અનુસાર હિંદી સરકારે સંયુક્ત પ્રાંતો અને પંજાબની અમુક મધ્યસ્થ બેન્કોને ખાસ નાણાંની રકમોની જોગવાઈ કરી આપી હતી. એવી બેન્કો તે વખતે હતી કે આ બે પ્રાંતોમાંની કેટલીક મધ્યસ્થ બેન્કોને નવી થાપણો બંધ થવાને લીધે તથા નાણાં વસુલ થવામાં આવી પડતી દીલને લીધે બહારની મદદ નહિ મળે તો તે બેન્કો ટકી શકશે નહિ. તો પણ ૩૬ લાખથી વધુ નાણાંની જરૂર પડી નહિ. કારણ સરકાર નાણાં ધીરવા તથા સહકારને ટેકો આપવા તૈયાર છે તેટલું માલુમ પડવાથી જ માત્ર બધી મુશ્કેલીઓ દૂર થઈ ગઈ, નવી થાપણો આવવા લાગી અને સરકારના વિશ્વાસનું કળ એ આવ્યું કે બેન્કોનું કામકાજ પણ વધી ગયું.

(૩) પરંતુ સરકારની સાધારણ નીતિ વિરુદ્ધ ભરવામાં આવેલું એક અગત્યનું પગલું એ છે કે મુખ્યમંત્રી મધ્યસ્થ બેન્ક [બોમ્બે સેન્ટ્રલ બેન્ક] કાઢેલાં ડિપોઝિટોના વ્યાજની બાંહેધરી સરકારે આપી છે.

પ્રેતાની શેરથી ઉઘરાવેલી અને ભરપાઇ થયેલી થાપણથી ત્રમણી કૌમ-
તનાં તથા વધુમાં વધુ ૨૦ લાખ રૂપિયાની કૌમતનાં ડીબેન્ચર કાઢવાની
સત્તા બેન્કને સરકાર તરફથી આપવામાં આવી છે, અને આ ડીબેન્ચરે
ભરપાઇ કરી આપવામાં ન આવે ત્યાં સુધી પ્રાંતિક સરકારની મહેસુ-
લની જમીનગીરી ઉપર આ ડીબેન્ચર ઉપર ૪ ટકા વ્યાજ આપવાની
હિંદી સરકારે ખાંડિધરી આપી છે. આ જાતની મદદનો એક મોટો લાભ
એ છે કે સહકારના પાયા રૂપ સ્વાશ્રયના તત્વને કારણે મૂક્યા શિવાય
બીજી રીતે આપવા પડે તેના કરતાં ઓછા વ્યાજના દરથી લાંબી મુદ-
તનાં નાણાં ઉભાં કરી શકાય છે. લાંબી મુદતનાં નાણાં મળી શકવાની
સમ્ભવને લીધે આ રીત ખાસ આકર્ષક છે. ઉપરાંત સરકારને આમાં
કાંઈ મોટી નાણાંની જવાબદારી ઉપાડવી પડતી નથી. મધ્યસ્થ બેન્કના
ભંડોળનો મોટો ભાગ એક વર્ષ કરતાં વધારે મુદત સુધી ખંધાઈ ગયેલા
હોય છે અને સહકારી સંસ્થાઓને નાણાં પૂરાં પાડવા બાબતમાં આવાં
લાંબી મુદતનાં નાણાં કેમ ઉત્પન્ન કરવાં એ એક ગંભીર પ્રશ્ન છે. અને
આવાં લાંબી મુદતનાં નાણાંની ખાસ કરીને જ્યારે સહકારી મંડળીઓ
પ્રેતાના સર્જાસર્જનાં જૂનાં દેવાં પતાવવાનો વિચાર કરે છે ત્યારે ઘણી
જરૂર પડે છે. લાંબા વખત સુધીનાં નાણાં જ્યાં સુધી મળી શકે નહિ
ત્યાં સુધી બેંકોની દેવાદારી કાપવાનું કામ થઈ શકતું નથી. વેપારનાં
મથકો ન હોય તેવાં મોટાં ગામોમાં ૪ વર્ષ કરતાં વધુ મુદતની થાપણો
મેળવી શકાય છે, અને જમ જમ વેપાર અને ઉદ્યોગ દેશના બહુ
બહુ ભાગોમાં વધવા માંડશે તેમ તેમ આ નાણાં મેળવવામાં પણ મહા
મુશ્કેલીઓ આવી નડશે. વળી ખાસ કરીને લઢાઈનાં ૩ થી ૫ વર્ષની
મુદતમાં પણ ૮ ટકા વ્યાજનાં વૈર બેન્ક નીકળ્યા પછી થાપણ રૂપે
અથવા ડીબેન્ચર રૂપે લાંબી મુદતનાં નાણાં મેળવવાં તે ઘણું ઉંચું
વ્યાજના દર લેવાં શિવાય બની શકે તેમ નથી. તેથી કરીને, જો સર-
કાર વ્યાજની ખાંડિધરી આપે તો આવી લાંબી મુદતની થાપણો રીતસર
ઓછા વ્યાજે મળી શકશે અને તેથી સરકારને તેમજ સહકારની પ્રત્ય-

તિને ખન્નેને કાયદો થયે. તેથી કરીને એ સરકારને ખેંઠના સહરપણાની ખાત્રી થાય અને ખેંઠ સહકાર વિષયમાંજ પ્રવૃત્તિ આદરશે એવું નક્કી કરવામાં આવે તો પછી સરકારે બંડોળના વ્યાજની ખાંડેધરી આપવી એ કાંઈ પણ અયોગ્ય ન ગણાય. આ જાતનો ખાંડેધરી, જે સામાજ્યની ખેંઠ ઉણી કરવામાં આવે તો તેને, નહિતર પ્રાંતિક ખેંઠને અને નહિ તો છેવટે જ્યાં મધ્યસ્થ ખેંઠો પ્રાંતિક ખેંઠો સાથે જોડાયેલી ન હોય ત્યાં મધ્યસ્થ ખેંઠોને પણ આપવી જોઈએ. ઉપર જણાવેલી ત્રણ રીતો શિવાય સરકારે સહકાર પ્રવૃત્તિને નાણાં ખાખતની મદદ આપવા વિચેરેની જોખમદારી લેવાની સ્પષ્ટ ના કહે છે.

થોડા વખત પહેલાં કેટલાક પ્રાંતોમાં સહકારી મંડળોએ કોર્ટ ઓફ વોર્ડ્સ વિગેરે બીજી અર્થ સરકારી સંસ્થાઓ પાસેથી સારી રકમ ઉધાર મેળવતી હતી. આવાં નાણાં લેવામાં આવે તો કાંઈ વાંધા જવું નથી, ઉલટું સ્થાનિક વિશ્વાસ પેદા કરવાને લીધે આ રીત આવકારદાયક છે. કોર્ટ ઓફ વોર્ડ્સના કાયદાની રૂએ કેટલાક પ્રાંતોમાં સગીરોનાં મીઠકતનાં નાણાં ટ્રસ્ટ ફંડ શિવાય બીજી કોઈ રીતે રોકા શકતાં ન હોવાથી સહકારી મંડળોએ તે નાણાં ઉપયોગમાં આવી શકતાં નથી. તો પણ મધ્યસ્થ ખેંઠોમાં જે કોર્ટ ઓફ વોર્ડ્સનાં નાણાં ખાસ નિર્દેશ કરીને કોરાણે રાખવામાં આવે તો મધ્યસ્થ ખેંઠોને તે નાણાં ધીરવાં એવી કેટલેક ટેકાણે રજા આપવામાં આવેલી છે. ૧૮૮૪ નો ખેડૂતોને કરજે ધીરવાનો કાયદો (Agriculturist's Loans Act) અને ૧૮૮૩ નો જમીન સુધારણાનાં કરજે ધીરવાનો કાયદો (Land Improvement Loans Act) આ બે કાયદાની રૂએ સહકારી મંડળોએના સભાસદોને નાણાં ધીરવા ખાખતમાં જૂદા જૂદા પ્રાંતોમાં જૂદી જૂદી રીતો ચાલુ છે. સહકારી ઇમિટીએ એવી સૂચના કરી છે કે ૧૮૮૪ ના પહેલા કાયદામાં એવા ફેરફાર કરવા કે કાયદામાં જણાવેલાં કારણો સાથે સભાસદોને આપવા સાથે, સરકાર તરફથી, રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી સહકારી મંડળોએને અથવા મધ્યસ્થ ખેંઠોને નાણાં ધીરવામાં

આવે. ૧૮૮૩ ના બીજા કાયદા વિષે પણ સરકારો કમિટીની લગભગ એવીજ સૂચના છે કે કાયદામાં સુધારો કરીને સરકારી મંડળીઓના સભાસદો જ્યાં એકત્ર મળીને સુધારણાના કામ આદરે ત્યાં આગળ મંડળીઓને તે સારૂ પણ નાણાં ધીરવાની જોગવાઈ કરવામાં આવે.

સરકારે નાણાં વિષયક બાબતોમાં સરકાર પ્રવૃત્તિ એટલે કાંઈ પણ સંબંધ નહિ રાખવાનો વૃત્તિનો સ્વીકાર કરેલો હોવાથી સરકારી અમલદારોએ પણ સરકારી મંડળીઓ સાથે નાણાં બાબતોના સંબંધ નહિ જોવો રાખવો એવું ઠરાવવામાં આવ્યું છે, જે કે જરૂર પડતાં થોડી છૂટ આપવામાં આવે છે. ખર્ચામાં જ્યારે કોઈ પણ સરકારી નોકરને પ્રાંતિક બેન્કના શેર લેવાની અથવા તેમાં થાપણા રોકવાની છૂટ આપવામાં આવી છે, ત્યારે મદ્રાસ, મધ્ય પ્રાંતો અને બીહારમાં કોઈ પણ મધ્યસ્થ બેન્કમાં થાપણુ રૂપે અથવા શેર રૂપે નાણાં રોકવાનો સરકારી નોકરોને જરા પણ પ્રતિબંધ નથી. વળી બીજા પ્રાંતોમાં ઇન્ડિયન સીવીલ સર્વેસ તથા પ્રોવીન્શીયલ અને સપ્લોડાઈન્ટ સર્વેસના અમલદારો શિવાયના બીજા નોકરોને જ આવી રીતે નાણાં રોકવાની રજા આપવામાં આવી છે. દેખીતી રીતે કોઈ પણ વ્યક્તિત્વના અમલદાર પ્રાંતિક બેન્કના કામકાજમાં આવે આવી શકે નહિ તેમ હોવાથી તે બેન્કમાં થાપણા મૂકવા ઉપર કાંઈ પણ અંકુશ હોવો જોઈએ નહિ. પરંતુ મધ્યસ્થ બેન્કમાં થાપણા મૂકવાનો અધિકાર તો તે મધ્યસ્થ બેન્કના પ્રદેશમાં જે અમલદાર નોકરો ન કરતા હોય તેવાનેજ આપવો જોઈએ. સરકારી નોકરો પ્રાથમિક મંડળીઓના શેરો લે તે રીત સલાહકારક નથી, પરંતુ એવી કેટલીક કોમી મંડળીઓ તથા ઓફીસોના નોકરોની મંડળીઓ હોય છે કે જેમાં કેટલાક પાયરોના સરકારી નોકરોને સભાસદ તરીકે દાખલ કરવામાં આવે છે અને આમાં કાંઈ વાંધા જોવા નથી. આવી કોમી મંડળીઓ તથા ખાતાની મંડળીઓના કારિખાતમાં અમલદારો ભાગ લે તેમાં કાંઈ હરકત નથી. પરંતુ સામાન્ય મત એવો છે કે સીવીલ, પ્રોવીન્શીયલ અને સપ્લોડાઈન્ટ સર્વેસના સનદી અમલદારોને ખાસ પર-

વાનગી શિવાય કોઈ પણ સહકારી મંડળીની અવસ્થાપક કમિટીમાં જોઈને ધરાવવાને હક્ક હોવો ન જોઈએ.

વળી ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોએ પોતાના હાથ તળેની સહકારી મંડળીઓ પ્રત્યે કેવું વર્તન રાખવું જોઈએ તેમાં પણ સરકારે ન્યાય-પૂર્વક અને યોગ્ય નિયમ કરેલા છે. જ્યારે હિંદુસ્તાનમાં સહકારની પ્રવૃત્તિ દાખલ કરવામાં આવી હતી ત્યારે ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોને સહકારની શરૂઆત કરવાની તથા તે પ્રવૃત્તિને આશ્રય આપવાની ખાસ હિમાયત કરવામાં આવી હતી. સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ કલેક્ટરને એ જાતની સત્તા આપવામાં આવેલી છે. એક, એ કે, મંડળીઓના કામકાજની તપાસણી કરવાનું તે રજીસ્ટ્રારને સૂચવી શકે, અને બીજી એ કે, મંડળીઓના ચોપડા તથા હિસાબકિતાબ તે જોઈ શકે. હિસાબ તથા ચોપડા તપાસવા સાથે માણસો મોકલવાની કલેક્ટરની સત્તા જ્યારે કાયદામાં સુધારો કરવામાં આવ્યો ત્યારે ખેંચી લેવામાં આવી હતી. સરકારે જણાવેલું છે કે જ્યારે એક બાજુ ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોએ સહકારી મંડળીઓના અંદરના કારોબારમાં માથું મારવું એ પોતાની ફરજ સમજવાની નથી, ત્યારે બીજી બાજુ તેઓએ સહકાર પ્રવૃત્તિથી અગ્રગ પણ રહેવાનું નથી. કારણકે સહકારી મંડળીઓ ડીસ્ટ્રીક્ટના કારોબારમાં એક જ પલક અખતરા રૂપ નથી. પરંતુ લોકના હિતને લગતી એક અસરકારક અને વજનદાર સંસ્થા છે. સહકારી મંડળીઓ ડીસ્ટ્રીક્ટના કારોબારનું એક નવીન અંગ છે. અને અમલદારોએ તેની જોડે સંબંધ જાળવી રાખવો જોઈએ. બધી વખત એવી સૂચના કરવામાં આવેલી છે કે કલેક્ટર અને તેના હાથ તળેના અમલદારોને સહકારી મંડળીઓના કાયદા મુજબની રજીસ્ટ્રારની થોડી સત્તાઓ સોંપવી જોઈએ. કારણ કે સરકારી અમલદારોને સહકાર પ્રવૃત્તિથી દૂર રાખવામાં હાલ સહકારી ખાતામાં સત્તાનું થવું એકીકરણ થઈ ગયેલું છે. દેશના કેટલાક ભાગોમાં ખરેખર આ રીતનું સર્વજ્ઞ કામનું તથા સત્તાનું ખાતામાં એકીકરણ થવું એ ઠીક

નથી. પરંતુ રજીસ્ટ્રારની થોડી સત્તા કલેક્ટરને આપવાથી જ કાંઈ આ ખામી દૂર થઈ શકશે એમ નથી. ખરો ઈલાજ તો એ છે કે મંડળીઓનો અંદરનો અથવા એકત્રિત અંકુશ વધારવો જોઈએ. ઉપરાંત પોતાની વિવિધ પ્રવૃત્તિઓમાંથી હંથા ન આવતા ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારને રજીસ્ટ્રારની આંટીધુંટીવાળી ફરજોની સોંપણી કરવી તે પણ ખની શકે તેમ નથી.

ઉત્તર હિંદુસ્થાનના પ્રાંતોમાં ઘણુંખરૂં ડીસ્ટ્રીક્ટનો અમલદાર પોતાની ડીસ્ટ્રીક્ટની મધ્યસ્થ જેન્કનો પ્રમુખ હોય છે. મુખાઈ, મદાસ ખર્ચા અને મધ્ય પ્રાંતોમાં આ રીત ચાલુ નથી. ખીન રૈયતવારી પ્રાંતોમાં ખાસ કરીને અને સહકાર મંડળીમાં ડીસ્ટ્રીક્ટનો અમલદાર મધ્યસ્થ જેન્કનો પ્રમુખ થાય એવી માગણી કરવામાં આવે છે અને જેન્કનું કારણ એમ ખતાવવામાં આવે છે કે, સહકારની શરૂઆત સરકારે કરેલી છે અને સહકાર સરકારના આશ્રય ઉપર આધાર રાખે છે. પણ એટલું ભૂલી જવામાં આવે છે કે સહકારનો મુખ્ય પાયો સ્વાશ્રય અને સ્વનિયંત્રણ છે અને સહકાર એ જ ફળીભૂત થશે તે પણ સ્વતંત્ર પ્રયત્નોના ફળ તરીકે જ થશે. મધ્યસ્થ જેન્કની વ્યવસ્થાપક કમિટીમાં મોટા સરકારી અમલદારનું અસ્તિત્વ, જેન્કના કારોબારમાં ખીણ ખાનગી વ્યક્તિઓ જ ભાગ લઈ શકે તેને દાખી દે છે અને તેથી સહકાર પ્રવૃત્તિમાં જ ખીનસરકારી ખહારનો પ્રયાસ જોવા જોઈએ તે આડકતરી રીતે મોળો પડી જાય છે. ખીજું કુદરતી રીતે આ અમલદારો કેટલીક ખાખતોમાં પોતાનો કાફો ખરો કરવા મથે એનું પણ ખને, અને કેટલીક વેળાએ એ અમલદારોની ઉચ્છૂંપાણને પરિણામે સહકારની પ્રગતિને આવશ્યક એકતાને વિનાશ થઈ જાય. તેથી કરીને ડીસ્ટ્રીક્ટના અમલદારોને સહકારી મંડળીઓ જોડેનો સંબંધ એવો હોવો જોઈએ કે જ્યાં એ અમલદાર પ્રમાદી, ખેદરકાર અથવા ઉદ્વેગ હોય ત્યાં આગળ સહકારી મંડળીઓના સ્વતંત્ર વિકાસમાં અથવા સહકારની પ્રગતિમાં કાંઈ પણ અંતરાય ન આવી શકે. સરકારી

અમલદારોને સહકારી મંડળીઓમાં હરદોજ આવકાર આપવામાં આવે છે, અને તેમની સૂચના અને સલાહનો માનપૂર્વક સ્વીકાર કરવામાં આવે છે, પરંતુ એટલું ખાસ થવું જોઈએ કે સરકારી અમલદારો મંડળીઓ જોડે સંબંધ રાખવામાં મંડળીના સભાસદો જોડે એકતાથી ને સમાનતાથી ભેળાય, અને તેમની વૃત્તિ સરકાર તરફના દબાણને લીધે અથવા કુતૂહલ દષ્ટિથી પ્રેરાયેલી છે એવું માનવાનું લોકોને કાંઈ પણ કારણ મળે નહિ. તેમની ખરી વૃત્તિ તો એવીજ હોવી જોઈએ. તેઓ યોગ્ય જ્ઞાન અને શુભ લાગણીવાળા હિતચિંતકો તરીકે તટસ્થ રહે અને અંદરના કારોબાર સાથે નિકટનો સંબંધ ન રાખવો, અથવા તો તે કારોબારની સીધી રીતે જોખમદારી ંડોરે નહિ. તેથી કરીને જ્યારે એક બાજુ સરકારી અમલદારોને મંડળીઓની મુલાકાત કરવાનું અને કાયદાની રૂએ સોંપવામાં આવેલી સત્તાઓનો મિત્ર તરીકે ઉપયોગ કરવાની રજા આપવી જોઈએ. ત્યારે બીજી બાજુ સહકાર પ્રવૃત્તિની સંગીનતા તરફ દષ્ટિ રાખીને જેન્કની તથા મંડળીઓની રીતસરની સભાઓમાં હાજર રહેવાનો અથવા મધ્યસ્થ જેન્કની વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદ તરીકે અથવા તે જેન્કના પ્રમુખ તરીકે વર્તવાનો હક્ક વ્યક્તિવાર અમલદારોને આપવો જોઈએ નહિ.

યૂરોપના દેશોની સહકાર પ્રવૃત્તિ અને હિંદુસ્થાનની સહકાર પ્રવૃત્તિનો એક મોટો ફરક એ છે કે હિંદુસ્થાનમાં રજીસ્ટ્રારને મોટી સત્તા આપવામાં આવેલી છે જ્યારે હિંદી સરકારે આ દેશમાં સહકારની પ્રવૃત્તિની શરૂઆત કરી ત્યારે રજીસ્ટ્રારની નીમણૂક ઉપર ખાસ ભાર મૂકવામાં આવ્યો હતો. આ અમલદારોનું કામ ફક્ત મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવાનું જ નહોતું. પણ સાથે સાથે તેમને મંડળીઓની દેખરેખ રાખવાની, તેમને મદદ કરવાની, યોગ્ય સલાહ આપવાની તથા તેમના ઉપર અંકુશ રાખવાની ફરજ પણ સોંપવામાં આવી હતી. જે ચુંટેલા અમલદારોને આ કામ સોંપવામાં આવ્યું હતું તેઓએ પોતાના ઉત્સાહ અને શક્તિથી સહકાર પ્રવૃત્તિને આગળ વધારી દીધી છે એટલું જ નહિ.

પરંતુ ઘણા પ્રાંતોમાં બીન સરકારી સ્વયંસેવકો તરફથી ઘણી મહદ મેળવી શક્યા છે. તોપણ આ રીતનું પરિણામ ખરેખર બેઘએ તેવું આપ્યું નથી. સરકારમાં સરકાર તરફથી નીમાયેલા સલાહકાર અને નિયામકની તાત્કાલિક થોડા વખત સાર જ જરૂર પડશે એમ ધારવામાં આપ્યું હતું અને એવી આશા રાખવામાં આવી હતી કે ધીરે ધીરે જમ જમ અનુભવ મળશે તેમ તેમ રજીસ્ટ્રારની દરકાર ઓછી થતી જશે. અને છેવટ જતાં તેની ફરજે માત્ર નામની જ રહેશે તોપણ છેલ્લાં તેર વર્ષના સહકારનાં અદ્ભૂત વિકાસને અંતે મધ્ય પ્રાંતો અને બીહાર શિવાયના હિંદુસ્થાનના બીજા કોઈ પણ ભાગમાં સરકારના આ ઉદ્દેશનો સ્વીકાર થયેલો હોવાનો પુરવો માલૂમ પડતો નથી. સરકારનો અંકુશ ધીરે ધીરે ઓછો થવાને બદલે ઉલટો વધતો જવાનાં જ ચિન્હો નજરે પડ્યાં છે. દાખલા તરીકે, સહકારી કમિટીએ વધુ ને વધુ અંકુશ રાખવાનું તત્વ સ્વીકાર્યું છે અને રજીસ્ટ્રારનું કામકાજ કોઈ પણ બીન સરકારી વ્યક્તિ અથવા સંસ્થાને સોંપવાની સૂચનાનો જરી પણ સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો નથી.

જો સહકાર પ્રવૃત્તિને પોતાનું સહકારનું તત્વ બાળવી રાખવું હોય તો આ રીતની ફરજોની બીન સરકારી સંસ્થાઓને ધીરે ધીરે સુંપરત કરવી એ કેટલું સલાહકારક અને જરૂરી છે તે હાલ રજીસ્ટ્રાર જે ફરજો ખજાવે છે અને જે ફરજો તેણે ખજાવવી બેઘએ એવી સૂચના કરવામાં આવી છે તે ફરજોનો ખ્યાલ કરવાથી જણાશે. રજીસ્ટ્રારની ફરજો નીચે પ્રમાણે છે—મંડળીઓ રજીસ્ટર કરવાની અરજીઓ લેવી, તે બાબતની તપાસ ચલાવવી અને અરજીઓનો નિકાલ કરવો, મંડળીઓના પેટા કાયદા તથા તે પેટા કાયદાના સુધારા રજીસ્ટર કરવા, મંડળીઓના હિસાબનું વાર્ષિક ઓડીટ કરાવવું, એક મંડળીનાં બીજા મંડળીને ધીરવામાં આવતાં નાણાંની ખાસ હુકમથી અથવા સામાન્ય હુકમથી મંજૂરી આપવી, મંડળીઓના કામકાજની તપાસ કરવાના હુકમ કરવા અને જ્યારે કહેવામાં આવે ત્યારે મંડળીઓની સ્થિતિની તપાસણી

કરવી, મંડળીઓની નોંધણી રદ કરવી અથવા તેમને વિખેરી નાંખવા અને લીફ્ટવીડેટર નીમવા, સભાસદોની અંદર અંદરના અથવા મંડળીના તથા સભાસદના વાંધા પતવવામાં લવાદ તરીકે કામ કરવું અથવા કોઇને લવાદ નીમવો, અને પ્રાંતિક સરકારે ઘડેલા નિયમો અનુસાર જે બીજી ફરજો તેને સોંપવામાં આવે તે બજાવવી. કાયદાથી આપવામાં આવેલી સત્તા કાંઈ ઓછી નથી એમ ધારવામાં આવે, પરંતુ સહકારી કમિટી તે સત્તાઓને હજી વધારે પ્રયત્ન કરવા ઇચ્છે છે. સહકારી કમિટીનો એવો મત છે કે જે રજીસ્ટ્રારને નાણાં ઉપર અંકુશ રાખવાની અથવા બીજી નાણાં સંબંધી શિક્ષા કરવાની સત્તા આપવામાં આવે તો રજીસ્ટ્રારના ચુકાદાનો પૂરેપૂરો અમલ થાય. તેથી કરીને એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે કાયદામાં મંજૂરી આપ્યા મુજબ એક એવો નિયમ ઘડવો જોઈએ કે, બધા વર્ગની મંડળીઓની નાણાં ઉછીનાં લેવાની વધુમાં વધુ હદ અને વ્યાજના સ્વીકારવામાં આવનાર રજીસ્ટ્રારના અંકુશ તળે હોવા જોઈએ. અમારે એમ કહેવું જોઈએ કે આ સૂચનાની પાછળ રહેલું તત્ત્વ ઘણું શોચનીય છે અને આ રીતની સહકારી અંકુશ વધારવાની સૂચના તરફ બીન સરકારી સહકારકોનો સખત વિરોધ થશે. સહકારી કમિટીના મત પ્રમાણે રજીસ્ટ્રારને જે બીજી ફરજો બજાવવાની છે તે નીચે મુજબ છે—સહકારનાં તત્ત્વોનો પ્રચાર કરનારી સંસ્થાનાં કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખવી, ઓડીટરો અને દેખરેખ રાખનારાઓના મોટા સમૂહ ઉપર અંકુશ રાખવો, નિયમો અને પેટા કાયદાઓ ઘડવા, સહકારનાં નાણાં પૂરાં પાડનારી મોટી બેન્કો વિગેરે સંસ્થાઓ જોડે નિકટ સંબંધ બજાવવો, સહકારનાં પુસ્તકો વિગેરેનો અભ્યાસ કરવો, આર્થિક સ્થિતિ અને વ્યવહારની માહિતી બજાવવી, અને બીન સહકારી બેન્કો તથા બજારની સ્થિતિ વિગેરે હીલ-ચાલો ઉપર ધ્યાન રાખવું.

આવી સખત જોખમદારી અને જવાબદારીવાળી ફરજો રજીસ્ટ્રારને સોંપવાની નહીં કયાં પછી એવી દલીલ કરવામાં આવે છે કે સરકાર-

રના ચુંટેલા અમલદારો શિવાય બીજાઓને આવી મહત્વની ફરજો સોંપવી એ પ્રાંતિક સરકારની ફરજથી વિરુદ્ધ ગણાય. તેથી કરીને કલેક્ટરની પાયરીવાળા અમલદારોની જ રજીસ્ટ્રાર તરીકે નીમણુંક કરવાની ભલામણ કરવામાં આવે છે, અને અમલદારના રીતસરના પગાર ઉપરાંત રૂ. ૨૫૦ નું સ્થાનિક માસિક લશ્ચુ આપવાનું સ્વીકારવામાં આવે છે. ઉપરાંત, દર હજાર મંડળીઓ તથા તેવા હજારના ભાગ સાદે એક રજીસ્ટ્રાર અથવા સંયુક્ત રજીસ્ટ્રારની દરેક પ્રાંતમાં નીમણુંક કરવાની સૂચના કરવામાં આવેલી છે. સંયુક્ત રજીસ્ટ્રારની જગ્યા સેટલમેન્ટ ઓફીસરના હોદ્દાની હોવી જોઈએ, અને આ અમલદારો ઉપરાંત એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે દરેક પ્રાંતમાં એક વર્ષ સુધી એક આસિસ્ટન્ટ કલેક્ટરને શીખાડી તરીકે રાખવો જોઈએ. આ ભલામણોની પૂરેપૂરી સ્વીકારવામાં આવે તો સહકાર પ્રવૃત્તિના કારોબારમાં પ્રજાના પૈસાનો મોટો ભાગ ખર્ચાશે. અત્યાર સુધી સહકારમાં ખર્ચવામાં આવેલાં નાણાં સહકારથી ઉપજતા ફાયદાના પ્રમાણુમ, હદખહાર ખર્ચાયા હોય એમ લાગતું નથી. પરંતુ હવે ઉપર જાણુગ્યા પ્રમાણે ઉપરથી મોટા અમલદારોની નીમણુંક કરીને અને પગારોમાં વધારો કરીને ખર્ચ ઘણો જ વધારી દેવાની પેરવી ચાલે છે. આ રીતનો ખાતાનાં કારોબારના ખર્ચોનો વધારો બીનજરૂરી અને હદખહારનો છે, એવો ફક્ત પ્રજાનો મત છે; એટલું જ નહિ પણ જો સહકારકોના લાભ સાદે આ સૂચનાઓ કરવામાં આવેલી છે તેઓનો પણ એવો અભિપ્રાય છે.

આ યોજનાના ખર્ચાળપણાના પ્રશ્નને ઠેકાણે મૂકીએ તોપણ હિંદુ-સ્થાનમાં સહકારની ઉત્તરોત્તર પ્રગતિ સારા હિંચા પગારના અને પૂરતી સંખ્યાના રજીસ્ટ્રારો જથ્થુ રાખ્યા શિવાય ન થઈ શકે તે સિદ્ધાન્ત સાથે એકમત થઈ શકાય તેમ નથી. દેખીતી રીતે મોટા એકત્રિત ખાતાનું કામ નિર્જીવ અને યંત્રવત્ થઈ જવાનો ઘણો સંભવ છે, અને તેને લીધે બીન-સરકારી સ્વયંસેવકોની અંદર સ્વામ્યની અને સ્વતં-

તતાની લાગણી ઝોલી થવાનો પણ સંભવ છે. કારણ કે ઉપર જણાવેલી સૂચનાઓ સરકારી અમલદારોના હાથમાં સઘળી સત્તા એકત્ર કરવા તરફ ચોક્કસ વલણ ધરાવે છે. આ સૂચનાઓ શરૂઆતમાં સરકાર તરફથી જે સિદ્ધાન્ત સહકાર પ્રવૃત્તિને સારૂ સ્વાશ્રયી અને સ્વનિયંત્રિત હોવાનો સ્વીકારવામાં આવ્યો હતો તે સિદ્ધાન્તની વિરુદ્ધ છે. ખરી વાત છે કે કેટલેક દરજ્જે કેળવણીના અભાવ અને નિરક્ષરતાને લીધે સ્વાશ્રય અને સ્વાવલમ્બનવાળી ગામડાંની સહકાર પ્રવૃત્તિના માર્ગમાં ઘણા અંતરાય નડ્યા છે. પરંતુ આ ખામી હોવા છતાં પણ ઘણી ખેડૂતોની મંડળીઓનું કામકાજ ઘણું પ્રશંસનીય થયેલું છે અને સહકારનો પ્રચાર ઘણો નોંધકરવા લાયક થયેલો છે. ઉપરાંત સરકાર તરફથી પણ કબૂલ કરવામાં આવ્યું છે કે ખેડૂતોની મંડળીઓના અત્રે-સરોમાંથી અથવા તેા ધંધાદારી વર્ગોમાંથી જેવાયેલા ખીન-પગારી સહકારી મંડળીઓના વ્યવસ્થાપકોની મદદ પણ આ ક્ષેત્રે લાવવામાં ઘણેભાગે અંગ્રહૂત થયેલી છે, અને જે આ સહકારકેાને પોતાની મરજીનેા વધુ નિરંકુશ ઉપયોગ કરવા દેવામાં આવે તેા પરિણામ ઝેનાથી પણ વધુ ફળદાયી નીવડે તેમ છે. આવી રીતે સહકારનો પ્રચાર કરવામાં ખીન-સરકારી સહકારકેાએ પણ પોતાનો સારો ફાળો આપ્યો છે. જે આ વાતનો સ્વીકાર કરવામાં આવે તેા કુદરતી રીતે એવો ખ્યાલ આવે છે કે સહકાર પ્રવૃત્તિના છેવટના અંકુશ ખાખતની સરકારની રાજનીતિ સહકારની ભવિષ્યની ખીલવણી સંબંધના કુતકેા ઉપર જ રચાયેલી છે. અમારૂં અનુમાન ખરૂં છે તે સહકારી કમિટીની નીચેની સૂચના ઉપરથી જણાશે, કે રાજકીય અથવા ધાર્મિક પ્રશ્નોની ચર્ચા અથવા વાદવિવાદ ઉત્પન્ન કરે એવી પ્રવૃત્તિને સહકાર પ્રવૃત્તિથી દૂર રાખવી એ તત્ત્વની વિરુદ્ધનો મંડળી અથવા કમિટી અથવા કોઇ પણ અમલદારનો કરાવ અથવા તેવું વર્તન રદ કરવાની તથા ના કબૂલ કરવાની રજીસ્ટ્રારને સત્તા આપનારો નિયમ પ્રાંતિક સરકારે ખહાર પાડેલો એમ છે. આ દેશની સહકારી મંડળીઓના કારોબારના જલુકાર

દરેક મનુષ્યને ખપર હશે કે આ જાતનો નિયમ ઘડવો તે તદ્દન બીન જરૂરી છે અને ખોટી સલાહનું પરિણામ છે. કારણ કે હિંદુસ્થાનમાં કોઈ પણ ઠેકાણે સહકારી મંડળીઓના કાર્યમાં ધાર્મિક અથવા રાજકીય વિષયોની ચર્ચા દાખલ થવાનો પ્રસંગ અથવા સંભવ છે જ નહિ. પરંતુ ખરી વાત તો એ જ છે કે સહકારના આદર્શની સિદ્ધિ ન થાય અને સહકાર પ્રવૃત્તિ તદ્દન સરકારી અમલદારોના હાથ તળે આવી જાય તે બીકના કરતાં, સહકારની શક્યતાઓ સંબંધી કુતકોની, સહકાર પ્રવૃત્તિ ખોટા પાયા ઉપર જેવાં જવાની બીકની અને સહકારના પાયા ઉપર વખતે અર્ધ સહકારી એવી બીજી કોઈ ઇમારત ચણવામાં આવે તેવી બીકની સરકારના મગજ ઉપર વધુ અસર થઈ છે. આ વાત શોચજનક છે. કારણ કે જ્યાં સુધી સહકાર પોતાની અંગમૂલ સંસ્થાઓના બંધારણમાં તેમજ પોતાની કાર્યપ્રણાલીના નિર્દેશ તથા અંકુશ બાબતમાં સંપૂર્ણ રીતે લોકશાસન નિયુક્ત ન થાય ત્યાં સુધી સહકાર પ્રજાના જીવનનો જાજવલ્યમાન પ્રવૃત્તિ ન થઈ શકે, રાષ્ટ્રીય સુધારણાના મૂળ પાયા રૂપ ન થઈ શકે, અને સમાજજીવનની સર્વાંગણ એકતા સિદ્ધિ ન કરી શકે.

જો કે આ આદર્શ હાલ તુરતમાં સિદ્ધિ ના થઈ શકે તોપણ સહકાર પ્રવૃત્તિ તે દિશામાં ચોક્કસ આગળ વધવી જોઈએ. ખરો આ દર્શ તો થોડી જગ્યાઓમાં જ હયાતનાં રાખવામાં આવ્યો છે. મધ્ય પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ બેન્કોના એક મહામંડળ (ફેડરેશન Federation) ની યોજના કરવામાં આવેલી છે, અને આ મહા મંડળના ઉદ્દેશોમાં, સલાસદ તરીકે દાખલ કરવામાં આવેલી બધી બેન્કો અને મંડળીઓની દેખરેખ, ઓડીટ તથા અંકુશ વિગેરેની ધોરણસર તથા અસરકારક પદ્ધતિ ઘડી કાઢવી; સઘળી સહકારી સંસ્થાઓના કારોબારમાં તથા પ્રયાસમાં તેમજ આદર્શમાં એકતા ઉત્પન્ન કરવી; સઘળા સહકારોના હિતને સાફ પ્રયાસ કરવા, અને ખાસ કરીને સહકારનો કારોબાર સફર અને સંગીન પાયા ઉપર ચલાવવામાં આવે છે કે નહિ તેની તપાસ

રાખવી. મહા મંડળના નોકરોને શીખવવા, દોરવા અને ઠેળવવા, અને ખને તેટલા પ્રયત્નોથી લોકોમાં સહકારનો જીવંતો વધે તેવા પ્રયાસ આદરવા વિગેરે ઉદ્દેશો છે. મહા મંડળ એ પ્રાંતના સહકારી સ્વરાજ્યની પ્રતિનિધિ સભા (પાર્લામેન્ટ) છે, અને તે પ્રવૃત્તિની કાર્યપ્રણાલી મુકરર કરે છે, નાણાં પૂરાં પાડવાની વ્યવસ્થા કરે છે, અને ઓડીટરો, એન્કના મેનેજરો, મહેતાજીઓ, દેખરેખ રાખનારાઓ અને તેના હાથ તળે કામ કરનારા સેક્રેટરીઓ વિગેરે મારફત સઘળો કારોખાર પોતાને હાથ ધરાવે છે. આ મહા મંડળના નિયામક (ગવર્નર) ની પદવી એક હિંદવાસી ભાગવે છે એ વાતથી હિંદુસ્થાનના બીજા પ્રદેશોના સહકારકોના મનમાં આશાનાં છિરણો પ્રગટશે. મદ્રાસમાં પણ મંડળીઓની એક પ્રાંતિક યુનીયન હયાતીમાં છે, પરંતુ તેની પ્રવૃત્તિ ઘણીખરી સહકારનાં તત્ત્વોનો પ્રચાર કરવામાં જ સમાયેલી છે. તે પણ આ વાત નિર્વિવાદ છે કે કેન્દ્ર-સ્તરે યોજાવીને, સહકારી છાપું ખડાર પાડીને અને બીજી પ્રવૃત્તિઓ હાથ ધરીને એ યુનીયન સ્થાનિક સહકારી ખાતાની નીતિ મુકરર કરવામાં ઘણી અસર કરે છે. બીજું આશાજનક ચિન્ન એ છે કે એ જ પ્રાંતમાં પ્રાંતિક સરકારે બીન પગારી આસિસ્ટન્ટ રજિસ્ટ્રારની નીમણુંક કરવાનો ઠરાવ હમણાં કર્યો છે. આ નીતિ ખાસ નોંધ કરવા લાયક છે. અને તેના પરિણામે બીન સરકારી સહકારકોને સહકારના કારોખાર જોડે વધારે પ્રમાણનો અને વધુ જોખમદાર સંબંધ થવાનો સંભવ છે. મુંબાઇમાં પણ પ્રાંતિક યુનીયનની સ્થાપના કરવાનો ઘણા વખતથી વિચાર ચાલે છે, અને છેલ્લી પ્રાંતિક સહકારી કેન્દ્ર-સ્તરમાં આગળ ઉપર અંકુશ રાખનાર મહામંડળ તરીકે નીવડી આવે અને પ્રાંતિક વ્યવસ્થાપક મંડળી તરીકે કામ કરી શકે તેવી એક સંસ્થા ઉભી કરવાની સૂચના કરવામાં આવી હતી અને તે સૂચનાનો સ્વીકાર પણ કરવામાં આવ્યો હતો. શરૂઆતમાં આ સંસ્થાનો ઉદ્દેશ, સહકારના ઉત્તેજન સાથે સહકારના તત્ત્વોનો પ્રચાર કરવાનો, સહકારી કાર્ય પ્રદેશોમાં સામાજિક તથા ઠેળવણી વિષયક પ્રવૃત્તિ આદરવાનો,

મુખાઇ શહેરમાં સહકારી મંડળીઓ સ્થાપવાનો, અને જ્યારે પૂછવામાં આવે ત્યારે સહકારી વિષયોમાં સલાહ અને સૂચના આપવાનો રાખી શકાય.

ખંગાલમાં પણ છેલ્લી પ્રાંતિક સહકારી કોન્ફરન્સ વખતે એક વ્યવસ્થાપક મંડળી સ્થાપવાની યોજના ઉપર વિચાર ચલાવવામાં આવ્યો હતો. આ મંડળીના ઉદ્દેશ ઘણુંખરું મુખાઇમાં સ્થાપવા સૂચવેલી મધ્યસ્થ સંસ્થાને મળતા થશે. ઉપરાંત, જોડાયેલી મંડળીઓ અને સામાન્ય પ્રજા સાથે ખપર પૂરી પાડનાર સંસ્થા તરીકે પણ કામ કરશે.

ખીહાર અને ઓરોસામાં પણ પ્રાંતની બધી જાતની સહકારી મંડળીઓનું એકત્ર કરેલું મહામંડળ થોડા વખત પહેલાં રજીસ્ટર કરવામાં આવેલું છે. મધ્ય પ્રાંતોના મહામંડળના બંધારણ ઉપરજ તેનું બંધારણ રચાયેલું છે અને તેના ઉદ્દેશ નીચે પ્રમાણે છે-(૧) સભાસદ તરીકે દાખલ કરવામાં આવેલી સહકારી એન્ડો તથા મંડળીઓની ઓડીટ, દેખરેખ તથા અંકુશની રીતસર તથા અસરકારક પદ્ધતિ સુકરર કરવી; (૨) ખેતીવાડીના, ઔદ્યોગિક તથા ખીજી જાતના વિશિષ્ટ સહકારને ઉત્તેજન આપવું. (૩) પ્રાથમિક કેળવણીના વિસ્તાર અને સુધારણા સાથે મદદ કરવી, આરોગ્ય વધારવું, તખીખી મદદ આપવી તથા દુબકાળના સંકટોનું નિવારણ કરવું, અને સાધારણ રીતે જોડાયેલી મંડળીઓના નૈતિક તથા આર્થિક વિકાસ સાથે પ્રયત્ન કરવા. (૪) ખીહાર અને ઓરોસાના બધા સહકારકોની એકતા તથા સંમાનતા ઉત્પાદન કરવી, અને બધા સહકારનો કારોબાર સદ્ધર અને સુધરેલા પ્રયાસર ચલાવવો.

રજીસ્ટ્રારને હોદ્દાની રૂએ પ્રાંતિક મહામંડળનો નિયામક નીમવામાં આવ્યો છે અને તેને મદદ કરવા સાથે સલાહ આપનારી મંત્રી સભા હોય છે. એવી આશા રાખવામાં આવે છે કે આ મહામંડળ મધ્ય પ્રાંતોના દાખલાનું અનુકરણ કરી નજદીક ભવિષ્યમાં ખીન સરકારી સુટાયેલા નિમાયક નીમવાની પ્રથા ચાલુ કરશે.

પ્રકરણ ૬ કું.

વ્યવસ્થા, દેખરેખ અને ઓડીટ.

સહકારી મંડળીઓનું કાયદેસર અમુક વખતે રજીસ્ટ્રાર તરફથી ઓડીટ કરવામાં આવે છે, અને તેને લીધે લોકોમાં સહકારી મંડળીઓના કારોબાર વિષે વિશ્વાસ ઉત્પન્ન થાય છે. પરંતુ જે મૂળમાંથી જ મંડળીઓને સદ્ગતિ પાંચા ઉપર સ્થાપવામાં આવી ન હોય અને ખંધારણ જ સહકારનાં તત્વોથી વિરુદ્ધ રચાયેલું હોય તો ખંધા ખંધ તુટી જાય છે અને સરકારી ઓડીટથી પણ કાંઈ વળી શકતું નથી. તેથી કરીને સહકાર સાથે સંબંધ ધરાવનારી ખંધા વ્યક્તિઓની મુખ્ય ફરજ એ છે કે સહકારી મંડળીઓ સાચાં સહકારનાં સિદ્ધાંત અનુસાર સ્થાપવામાં આવે છે કે નહિ તેની ખારીક તપાસ રાખવી. વ્યવસ્થાપકનું (ઓર્ગેનાઇઝર organizer) મુખ્ય કર્તવ્ય જ સહકારનાં તત્વોનું ધોરણસર શિક્ષણ અપાઈ છે કે નહિ તે ઉપર જાતે દેખરેખ રાખવાનું છે. ભાવણો આપ્યાથી અથવા નિખંધો વાંચ્યાથી આ કામ સમાપ્ત થઈ જતું નથી, પરંતુ જાતે શિક્ષણ આપવાની ખાસ જરૂર પડે છે. ત્યાર પછી વ્યવસ્થાપકનું બીજું કર્તવ્ય સ્થાપવા માંગેલી મંડળીના ભવિષ્ય સંબંધી ખારીક અને ધોરણસર તપાસ કરવાનું હોય છે;—ખંધા એકઠા થવા માંગનારા સભાસદો સહકાર્યનાં તત્વો સાથે ઓતપ્રોત થઈ ગયા છે કે કેમ એટલું જ માત્ર તપાસીને સંતોષ પામવા ઉપરાંત, તેણે એ પણ તપાસ કરવી જોઈએ કે, સભાસદોનાં દેવાનો બોજો એટલો તો ખંભીર નથી કે જ્યાં મંડળી ફત્તેહમંદ રીતે પોતાનો કારોબાર ચલાવી શકે નહિ, સભાસદ થવા માંગનારાઓની મીલકત કેટલી છે અને તેમની જવાબદારીઓ તથા દેવાં કેટલાં છે. અરજી કરનારા સારી ચાલચલ-ગતના માણસો છે કે નહિ તથા ગામમાં તડ પડેલાં છે કે નહિ, મંડળીની દેખરેખ કેવી રીતે રાખવાની છે, સ્થાનિક ભંડોળ કેટલું પ્રાપ્ત કરી શકાય તેમ છે, સભાસદોની જરૂરીયાતોને પુર્ણ વળવા સારું કેટલું ભંડોળ ખઠારથી લાવવું જોઈએ અને તે કેવી રીતે લાવી શકશે. ગામમાં કેળવણીનો પ્રચાર કેટલો થયેલો છે, અને પ્રમુખ સેક્રેટરી વિગેરે

વ્યવસ્થાપક કમિટીના સભાસદો યોગ્ય માણસો છે કે નહિ વિગેરે વિગેરે.

આ બધું જોતાં વ્યવસ્થાપકનું કામ કાંઈ સહેલું નથી, અને તેણે ખાસ ધ્યાનમાં રાખવું જોઈએ કે મંડળી રજીસ્ટર થઈ એટલે તેનું કામ પતી જતું નથી. પરંતુ રજીસ્ટર થયા પછી પણ મિત્ર સલાહકાર તરીકે તેણે મંડળી જોડે નિકટ સંબંધ સાચવી રાખવો જોઈએ. ત્યારે જ તેને અનુભવથી જણવાનો પ્રસંગ મળશે કે સભાસદોએ તેણે શીખવેલાં સહકારનાં તત્ત્વો પૂરેપૂરાં ઉપયોગમાં લીધાં છે કે નહિ. કારણ કે સિદ્ધાન્તોની પીછાણ અને સહકારના મુખ્ય મુદ્દાઓના સિદ્ધાંત દાખલ જ્ઞાન ઉપરાંત વ્યવસ્થાપક તથા શિક્ષકની રોજીંદા કારોબારમાં સલાહ તથા સૂચના મળે તો મંડળી ઘણાભાગે ફતેહમંદ નીવડી શકે.

રજીસ્ટ્રારને બહુ જ સંભાળપૂર્વક અને મંડળીઓને એકત્ર કરીને આગળ વધવાની સૂચના આપવાની નીતિ જો દેશની આર્થિક જરૂરીયાતોના પ્રમાણમાં સહકારનો વિસ્તાર થવાની આડે આવે તો ઘણી વખોડવા લાયક છે. જ પ્રદેશોમાં સહકારી મંડળીઓ અસ્તિત્વમાં છે ત્યાં આગળ ખાસ પ્રસંગ શિવાય સાધારણ રીતે મંડળીઓની સંખ્યાનો વધારો સહકારનાં વિઘ્નમાન કેન્દ્રમાંથી જ થવો જોઈએ અને તે પણ સારા દાખલાઓનું અનુકરણ કરવાની સંગીન ઇચ્છાથી જ ઉત્પન્ન થવો જોઈએ. જ્યારે નવા પ્રદેશ અથવા ડીસ્ટ્રીક્ટને સહકારનો પ્રદેશ બનાવવો હોય ત્યારે સહકારનાં તત્ત્વો પ્રચાર કરનારી કોઈ પણ સંસ્થા તરફથી નમૂના દાખલ અમુક સહકારી મંડળીઓની સ્થાપના કરવામાં આવે તો વાંધા જોતું નથી; પરંતુ જ્યારે એવી મંડળીઓને સાંઝે નાણું પૂરાં પાડનાર તથા અંકુશ રાખનાર મધ્યસ્થ સંસ્થાની સ્થાપના કરવામાં આવે ત્યારે નવી મંડળીઓની સ્થાપના પાડોશીઓના થતા હિતનું અનુકરણ કરવાની ઇચ્છાને અંગે જ થવી જોઈએ. કેટલાક આખા પ્રાંતો તથા પ્રાંત વિભાગો એવા છે કે સ્થાનિક સંજોગોને લઈને ત્યાં આગળ યોગ્ય દેખરેખ રાખવી બની શકે તેમ હોતું નથી; ત્યાં એવી સૂચના કરવામાં આવી છે કે કોઈપણ પ્રકારનું સહકાર્ય એવા પ્રદેશમાં દાખલ કરવું એ ભૂલભરેલું થઈ પડે. તોપણ તે પ્રદેશોમાં પણ સ્થાનિક સંજોગો ધ્યાનમાં લેતાં જ્યાં સહકારી શાખાવાળી મંડળીઓની સ્થાપના

ખેડના ખેડૂત અથવા કારીગરનું હિત વધારી શકે તેમ લાગે ત્યાં તેવી મંડળીઓની સ્થાપના ઉપર આ જાતનો અકુશ મૂકવો સલાહકારક નથી, ટપાલ ઇત્યાદિ વ્યવહારનાં સાધનના અભાવે અથવા લોકોની નિરક્ષરતા તથા અજ્ઞાન સ્થિતિને લીધે દેખરેખ રાખી શકાય નહિ એવું જણાય તેટલાથી જ લોકોને તેમની સ્થિતિ સુધારનારી સંસ્થાનો લાભ ન આપવો તે નીતિ તદ્દન બૂલભરેલી છે. ખરે ઉપાય તો એ છે કે વ્યવહારનાં સાધનો ધીરે ધીરે સુધારીને તથા અજ્ઞાનનો નાશ કરીને જ્યાં જ્યાં ખરી જરૂર જણાય ત્યાં ત્યાં સહકારી સાખવાળી મંડળીઓની સ્થાપના કરવી જોઈએ.

ઢેટલાક પ્રાંતોમાં અને મુખ્યત્વે કરીને મુખાઇમાં, મંડળીઓની સ્થાપના વિગેરે કરવાનું ઘણું શરૂઆતનું કામ ખીનસરકારી સ્વયંસેવકો જમને ઓનરરી ઓરગેનાઇઝર કહે છે તેમની મારફત કરવામાં આવે છે. તેઓનો સહકારના કારોબાર સાથે કાંઇ પણ જુમ્મેદારીવાળો સંબંધ ન હોવાને લીધે તેમના પ્રયાસ છૂટાછવાયા અને ધારણ વિનાના થઈ જવાનો ઘણો સંભવ છે. ખીજું તેઓ એમ નથી જણુતા કે એક વખતે મંડળીઓની સ્થાપના કર્યા પછી તે મંડળીઓનું કામકાજ ક્તેહમંદ ચાલે તેમ કરવાની પણ તેઓની જ રૂઝ છે. ખીજા પ્રાંતોમાં સહકારનું શિક્ષણ આપવાનું તથા પ્રાથમિક તપાસ કરવાનું કામ મધ્યસ્થ એન્કેના ડીરેક્ટરો અને તેવી એન્કેના રોકેલા સુપરવાઇઝર (દેખરેખ રાખનારાઓ) મારફત કરાવવામાં આવે છે. મધ્ય પ્રાંતો, સંયુક્ત પ્રાંતો, બીહાર અને બંગાલમાં આ રીત ચાલુ છે. આ રીતના ઘણા ફાયદા છે, પરંતુ આ રીત તે જ પ્રાંતોમાં અથવા પ્રદેશોમાં દાખલ કરી શકાય કે જ્યાં નવા પ્રદેશોમાં સ્થાપવામાં આવતી મંડળીઓ શિવાયની ખીજા બધી મંડળીઓના સભાસદપણાવાળો અથવા મિશ્ર સભાસદપણાવાળો તાલુકાની અથવા ડિસ્ટ્રીક્ટની મધ્યસ્થ એન્કે સાથે જોડાયેલી હોય. આ બધી વખતે જ માણસ મંડળીની સ્થાપના કરે તેણે મંડળી રજીસ્ટર થયા બાદ મંડળી ઉપર દેખરેખ રાખનાર તરીકે તથા શિક્ષક તરીકે પોતાનો સંબંધ બરી રાખવો જોઈએ. તોપણ આ રીતમાં એક ખામી છે. કારણ કે સહકારી મંડળીઓનો કંઈ રીતે વિસ્તાર થવો જોઈએ તેની ચોક્કસ

પદ્ધતિના અજ્ઞાનને લઇને કેટલાક પ્રદેશની મધ્યસ્થ બેન્કોના ડીરેક્ટરો તથા સુપરવાઇઝરોએ પોતાની સંસ્થાઓને ખડોળો વેપાર મળે તેવા ધરાદાથી પૂરેપૂરી ચોકસી કર્યા શિવાય અને નાણાંની ભેગવાઇ થઇ શકે તેના કરતાં વધુ પ્રમાણમાં મંડળીઓની સ્થાપના ન થાય તે ખાખતે પૂરતી સાવચેતી રાખ્યા શિવાય મોટી સંખ્યામાં મંડળીઓની સ્થાપના કર્યા કીધી છે. સહકારી વ્યવસ્થાને લગતાં તત્વોની પૂરેપૂરી પીછાણુ થતાં આ ખાખી દૂર થશે એવી આશા રાખવામાં આવે છે, અને ઉપરના સંબંધો બેતાં મધ્યસ્થ બેન્ક અથવા યુનીયન તેજ વ્યવસ્થાપક સંસ્થા તરીકે ઉત્તમોત્તમ કામ કરી શકશે એ વાત નિર્વિવાદ છે.

તોપણ કેટલાક પ્રાંતમાં એવા વિભાગો છે કે જ્યાં સહકાર્યનું નામ નિશાન પણ નથી અને જ્યાં સહકારની શરૂઆત કરવાથી ઘણું લાભ થઇ શકે. આવા પ્રદેશોમાં અત્યાર સુધી વ્યવસ્થાપકનું કામ સ્થાનિક અમલદારો તરફથી અથવા રજીસ્ટ્રારના ખાતાના માણસો મારફત કરવામાં આવતું હતું. આ રીત વખાણવા લાયક નથી, અને પ્રાંતિક સરકાર તેને ચાલુ રાખશે પણ નહિ. ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની પણ એવીજ સ્થિતિ છે. ઘણા પ્રાંતોમાં ખીન શાખવાળી સહકારી મંડળીઓની સ્થાપનાને કુદરતી અને દઢ ચાલુમાં ગણી છે. અને ખની શકે તેમ, સરકારી અમલદારો મારફત અવારનવાર સહકારનાં તત્વોનું શિક્ષણ અપાય છે. વખત જતાં વધતી જતી આ ખન્ને માંગણીઓને પુગી વળવા સાર વ્યવસ્થાપક મંડળીઓની સ્થાપના થાય તે ઘણું સાર.

ઉપર કહી ગયા તે ઉપરથી જણાશે કે સહકાર્ય પ્રવૃત્તિની સંઘીનતા સાર મંડળીઓની સારી વ્યવસ્થાની જરૂરી જરૂર છે તેટલીજ ખદેકે તેથી વધારે જરૂર મંડળીઓની સ્થાપના કર્યા પછી તેઓના કામકાજપર ધોરણસર દેખરેખ રાખવાની છે. કામના બોજ તળે દબાયલા અજ્ઞાન બેડૂતો તથા કારીગરોને એક સાદી શાખવાળી મંડળીની વ્યવસ્થા કરવી તે પણ ઘણું મુશ્કેલ થઇ પડે છે, અને ઓદ્દેદારોની ઉદ્ધતાઇ ઉપર પૂરતો અંકુશ તેમનાથી રાખી શકાતો નથી. તેથી કરીને ગામડાંઓમાં મંડળીઓ સરવાયા ઉપર સ્થાપવામાં આવેલી હોય તો પણ મંડળીઓનું કામ ચલાવવામાં સૂચના તથા સલાહ આપતી વખતે

જે સાચાં સિદ્ધાંતોને વળગી રહેવાની પૂરતી દરકાર રાખવામાં ન આવે તો ફક્ત સફર પાયા ઉપર મંડળીની સ્થાપના કરવાથીજ બધું કામ સંગીનપણે ચાલશે એમ ધારી શકાય નહિ. તેથી ઉલટું જે યોગ્ય સલાહ અને શિક્ષણના પરિણામે સભાસદો તેમને આપવામાં આવેલા શિક્ષણને અનુરૂપ તથા સિદ્ધાંતને અનુકૂલ વર્તન કરતાં શીખે તો મંડળીને સહકારી તત્વ અનુસાર ચલાવવામાં આવે છે તે બીના મંડળીની નાણાં વિષયક સ્થિતિ સફર ખનાવવામાં ઘણી સહાયબૂત થઈ શકે છે.

સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં જથ્થુની દેખરેખ તથા સૂચના વિષે જોગવાઈ કરવામાં આવી નથી. ખાસ સંજોગોનાં ફક્ત તપાસ તથા પૂછપરછ કરવાનું ઘડવામાં આવ્યું છે. તેથી કરીને દેખરેખ એટલે શું તે અમે જણાવીશું. તેમાં પહેલવહેલાં મંડળીઓના સભાસદોને સહકાર્યનાં તત્વોનું શિક્ષણ આપવાની કુશળતા સમાવેશ થઈ જાય છે. મંડળીઓના સફરપણાની તથા સંગીનપણાની પરીક્ષા કરવા ઉપરાંત સુવ્યવસ્થિત રીતે કારોબાર ચલાવવામાં મદદ કરવાનો પણ ઉદ્દેશ સચવાવો જોઈએ. દેખરેખ રાખનારે (સુપરવાઈઝર) સાધારણ રીતે હીસાબ ખરા રાખવામાં આવે છે કે નહિ તેની સામાન્ય તપાસ થયાં પછી બહુ ખારીક તપાસ કરવાની જરૂર નથી. પરંતુ મંડળીઓના કારોબાર સફરપણે ચાલે છે કે નહિ તથા ખરાં સહકાર્યનાં તત્વોનું પ્રતિપાદન થાય છે કે નહિ તે બાબતની દરકાર તેણે રાખવી જોઈએ. વધારામાં તેણે નીચે પ્રમાણે કામ કરવાં જોઈએ—ઓઈધેદારોને પોતાના કામની વિગતોનું પૂરું ભાન છે કે નહિ, તથા સભાસદો મંડળીના સામાન્ય કારોબારથી વાકેફ રહે છે કે નહિ તે વિષે તપાસ કરવી; મુશીબતોમાં તથા વાંધાઓ ઉભા થાય ત્યારે સલાહ આપવી; ભૂલો થઈ હોય તેને સમજાવીને દૂર કરવી; ઓડીટ વખતે કરવામાં આવેલી સૂચનાઓનો અમલ થાય છે કે નહિ તે જોવું; અને સહકાર્યના નૈતિક, સામાજિક અને કેળવણી વિષયક તથા આર્થિક આદર્શ તથા ફાયદા સભાસદોના મગજ ઉપર ઠસાવવા.

દેખરેખ રાખવાનું કામ કુતૂહલ દષ્ટિથી કરવામાં ન આવતાં ફરજ દાખલ તથા પ્રેમયુક્ત ભાવનાથી કરવામાં આવવું જોઈએ અને કામ

તરફ નજર કરતાં તથા મોટી સંખ્યામાં સહકારી અમલદારોની નીમ-
ણુંક કરવાની અયોગ્યતા તરફ જોતાં આ કામ સહકારી સંસ્થાઓ
પોતેજ માથે લઇ લે તે ખહેતર છે. જ્યારે મંડળીઓને યુનીયનોમાં
અથવા મધ્યસ્થ એન્કોમાં એકત્ર કરવામાં આવેલી હોય છે ત્યારે દેખ-
રેખ રાખનારા માણસોને એ સંસ્થાઓ તરફથી નીમવામાં આવે છે,
તથા તેમના કામકાજ ઉપર એજ સંસ્થાઓ તરફથી નીમવામાં આવે
છે, તથા તેમના કામકાજ ઉપર એજ સંસ્થાઓ અંકુશ રાખે છે,
અને આ રીત આવકારદાયક છે. મંડળીઓ આવી સંસ્થાઓમાં એકત્ર
થાય છે તે ફક્ત નાણાં પૂરાં પાડવા સાથેજ નહિ પણ અરસપરસ
દેખરેખ તથા અંકુશ રાખવા સાથે એકત્ર થાય છે. યુનીયનો તથા
એન્કો તરફથી દેખરેખ રાખનારા માણસોની નીમણુંક કરવામાં, પગાર
આપવામાં તથા અંકુશ રાખવામાં આવે છે, અને રજીસ્ટ્રારનો અંકુશ
આડકતરોજ હોય છે. દેખરેખ રાખનારા માણસોના ભવિષ્યની સુધારણા
સાથે અને તેમના કામકાજમાંથી જડતા અને નિર્ણવતા દૂર કરવા
સાથે મધ્ય પ્રાંતોમાં થયું છે તે માફક એક પ્રાંતિક મહામંડળ તથા
યુનીયન મારફત સઘળી મધ્યસ્થ એન્કોએ એકજ દેખરેખ રાખનારા
ખાતાનો નિભાવ કરવો જોઈએ. ખર્ચામાં પણ પગારદાર સુપરવાઇઝરોની
નીમણુંક કરવા સાથે યુનીયનો સ્થાપવામાં આવે છે.

મજૂરો તથા ગરીબ વર્ગોની મંડળીઓની સ્થાપના તથા દેખ-
રેખનું કામ સફર સામાજિક સ્વયંસેવકો અથવા તે કામમાં રસ
લેનારા માણસોનાં અનેકાં મંડળો મારફત કરવામાં આવે તો તેનું
ઘણું સાફ પરિણામ આવે. ખડોળો ખર્ચ હઠાવવામાં આવતો હોવાથી
તથા પરોપકારનું કામ હોવાથી આવી સંસ્થાઓને આ કામમાં
સરકાર તરફથી પણ નાણાંની મદદ મળવી જોઈએ. આ જાતની ઔદ્યો-
ગિક મંડળીઓની સ્થાપના તથા દેખરેખનું કામ ખંગાલ અને મુખા-
ઈની માફક ખાસ સુપરવાઇઝરો મારફત અથવા ખેડૂતોની શાખવાળી
મંડળીઓની દેખરેખની જે પ્રમાણે વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે તેવી
રીતે કરવામાં આવે છે. જે ઔદ્યોગિક કમિશન ચલાવેલી તપાસને

પરિણામે સહકાર્ય મારફત શુદ્ધ ઉદ્યોગની ખીલવણીની વિશાળ યોજનાઓ ઘડવામાં આવે, અને બંગાલ શુદ્ધઉદ્યોગપોષક મંડળ જેવી સંસ્થાઓની સ્થાપનાની યોજના સ્વીકારવામાં આવે તો સહકારી કારોબારની દેખરેખ હેઠળ આવાં મંડળો આ જાતની ઔદ્યોગિક મંડળોઓની સ્થાપના અને દેખરેખ બાબતમાં ઘણી સારી મદદ કરી શકશે.

મોટા વિસ્તારવાળી નાગરિક મંડળોઓ, પગારદાર નોકરોની મંડળોઓ, બેન્કો અને વ્યાપારીઓની મંડળોઓ, તથા ઘરસામગ્રી પૂરી પાડનારી મંડળોઓ અને જથ્થાબંધ માલ પૂરો પાડનારી મંડળોઓ જેવી મહત્વની બીન રાખવાળી સહકારી સંસ્થાઓની સારી તપાસ તથા દેખરેખ બેઠ્ઠોતોની મંડળોઓની દેખરેખ રાખનાર સંસ્થાઓથી રાખી ન શકાય અને બંને જાતની સંસ્થાઓની જરૂરી દેખરેખનું ધોરણ એકસરખું હોતું નથી. તેથી કરીને આવી મોટી સહકારી સંસ્થાઓની દેખરેખ રાખવાનું કામ રજીસ્ટ્રાર અથવા તેના હાથ તળેના અનુભવી અમલદારોને માથે આવી પડે છે; જે કે જ્યાં આગળ મંડળોઓ મોટા પ્રાંતિક દેખરેખ તથા અંકુશ રાખનારા મંડળની બેઠે બેઠાયેલી હોય ત્યાં આગળ તે દેખરેખની વ્યવસ્થા એવા મંડળ મારફત કરવામાં આવવી બેઠાયે. જે પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ બેન્કોના કારોબાર ઉપર દેખરેખ રાખવાથી પ્રાંતિક બેન્કો તેમના ઉપર થોડો અંકુશ રાખી શકે છે. પરંતુ જે પ્રાંતોમાં એવી પ્રાંતિક બેન્કો અથવા મહામંડળ હયાતીમાં ન હોય ત્યાં આગળ રજીસ્ટ્રારને જાતે મધ્યસ્થ બેન્કોના કામકાજ ઉપર હયાત આપવું પડે છે. જેમ જેમ આ સંસ્થાઓનો વિકાસ થતો જાય તેમ તેમ આ જાતનો અંકુશ ઓછો કરવો બેઠાયે. મધ્યસ્થ બેન્કો રજીસ્ટ્રારની દેખરેખ હેઠળ હોય છે અને તેમ થોડો વખત સુધી રહેશે; જે કે આવી મધ્યસ્થ બેન્કોનું બંધારણ મૂડીવાળાઓનું જ હોય તે શિવાય બીજા બધે ઠેકાણે આ અંકુશ માત્ર નામનો જ હોવો બેઠાયે. જે સામ્રાજ્યની બેન્કની સ્થાપના કરવામાં આવે તો પ્રાંતિક બેન્કો ઉપર તેઓને નાણાં ધીરવા અગાઉ કોઇપણ પ્રકારનો અંકુશ રાખવાની રીત આદરવામાં આવશે.

દરેકે દરેક વેપારી મંડળી જેમાં તે મંડળીના કામકાજમાં હિત

ધરાવનારા થોડા ખાનગી માણસો અથવા મોટી સંખ્યાવાળા ભાગીદારોના સંતોષ સારૂ થોખખા હીસાખ કિતાબ રાખવામાં આવે છે ત્યાં વખતોવખત તે મંડળીના ચોપડા તથા હિસાખનું ઓડીટ થતું જોઈએ. હિંદુસ્થાનની કંપનીઓના કાયદાની રૂએ દરેક રજીસ્ટર કરવામાં આવેલી કંપનીને પોતાની વાર્ષિક સાધારણ સભા વખતે આવતા વર્ષ માટે ઓડીટર નીમવો પડે છે, અને આ ઓડીટરને બધા કંપનીના ચોપડા, હીસાખ, તથા પાવતીઓ માંગવાનો તથા તપાસવાનો અધિકાર હોય છે, અને પોતાના કામને લગતા હરેક પ્રકારના પ્રશ્નો પૂછવાની તથા ખર્ચ મેળવવાની તેને સત્તા હોય છે. પોતાની કંપનીનું યોગ્ય ઓડીટ કરાવવાની કંપનીના સભાસદોની પોતાની ફરજ હોય છે. તેઓ વ્યવસ્થાપકોથી સ્વતંત્ર એવી કંપનીના કામકાજની તપાસ કરવા સારૂ અને ભાગીદારોને તે તપાસનું પરિણામ જાહેર કરવા સારૂ ઓડીટરોની નીમણુંક કરે છે. સહકારી મંડળીઓના કાયદો આ જુમ્મેદારી રજીસ્ટ્રારને શિર નાંખે છે. એનું કારણ ખૂબું છે. સરકારે પોતે સહકાર પ્રવૃત્તિ શરૂ કરેલી હોવાને લીધે અને તેને નાણાંની સગવડ આપીને સારૂ પાથે ચલાવેલી હોવાને લીધે, અત્યાર સુધીનો પૈસા રોકનારાઓનો સહકારી મંડળીઓ ઉપરનો વિશ્વાસ મંડળીઓના કારોબાર તથા તેમનાં બંધારણના જ્ઞાનને લીધે નહિ પણ સરકારનાં વલણના જ્ઞાનને લીધે દેખવામાં આવ્યો છે. મૂડી રોકનારા માણસોએ મંડળીઓ ઉપર મૂકેલો વિશ્વાસ યોગ્ય રીતે જળવવા સારૂ, મંડળીઓ સફર પાયા ઉપર તેના વિસ્તાર વધારે તેને સારૂ, મંડળીઓને આપવામાં આવેલી નાણાંની મદદની સડીસલામતી સારૂ અને છેવટના સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ બંધવામાં આવેલા હકકોનો દુરપયોગ તો કરવામાં નથી આવતો. અથવા તો તે હકકો અયોગ્ય સંસ્થાઓ પણ નથી ભોગવતી, તેટલું જોવા સારૂ સરકારી અંકુશવાળા ઓડીટની ખાસ જરૂર જોવામાં આવી છે. તેથી કરીને રજીસ્ટ્રારના ઉપર દરેક મંડળીના હીસાખ દરેક વર્ષે ઓછામાં ઓછા એક વખત ઓડીટ કરાવવાની અથવા યોગ્ય માણસો મારફત ઓડીટ કરાવવાની ફરજ નાખવામાં આવે છે. એનું ઓડીટ કરવામાં આવતી વખતે મંડળીએ પોતાના બધા ચોપડા, દફતરો તથા જમીન-

ખીરીઓ રખું કરવા બેઠા. સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં થયેલા મુખ્ય ઓડીટમાં, વસુલ ન થયેલાં દેવાની તપાસ તથા મંડળીઓનાં દહેણાં તથા દેણાં વિગેરેની આંકણીનો સમાવેશ થઈ જાય છે. સહકારી મંડળીઓના ઓડીટમાં સામાન્ય બીન સહકારી સંયુક્ત બંડોળવાળી કંપનીઓના ઓડીટ કરતાં વધુ વિશાળ પ્રકારની તપાસ કરવી પડે છે. ઓડીટરે નીચેની બાબતો ઉપર ધ્યાન આપવું બેઠા—કાયદાનો, નિયમોનો અથવા પેટા કાયદાનો ભંગ કરવામાં આવ્યો છે કે કેમ તેની નોંધ કરવી; રોકડ તથા જમે રકમની ચોક્કસી કરવી, અને હીસાબ ચોખ્ખા છે કે નહિ તે વિષે ખાત્રી આપવી; કરબે યોગ્ય રીતે ખરોખર હપતાથી અને જરૂરી કારણોસર તથા પૂરતી જમીનગીરી ઉપર ધીરવામાં આવે છે કે નહિ તેની તપાસ કરવી; વસુલ કરવામાં આવેલાં નાણાંની તથા રોકડ નાણાં આવ્યા શિવાય ચોપડે જમા કરવામાં આવેલી રકમોની અથવા અયોગ્ય રીતે વધારવામાં આવેલી મુદતો વિગેરેની તપાસ કરવી; અને સાધરણ રીતે મંડળી સદ્દર પાયા ઉપર કામકાજ કરે છે અને સાધરણ સભાસદો પોતાનો ફરજો અને બેખમદારીઓ સંપૂર્ણ રીતે સમજે છે કે નહિ તે બાબતપર લક્ષ આપવું.

ઓડીટ મંડળીના કામકાજની જગો ઉપર જ થવું બેઠા. થણી વખત કરવામાં આવે છે તેમ જ ઓડીટ મુખ્ય ઓફીસના સ્થળે કરવામાં આવે તો સહકારનાં તત્વો તથા કારોબાર પરત્વે શિક્ષણ આપવાની ઓડીટની જ ઉપયોગિતા છે તેનો વિનાશ થઈ જાય અને ઓડીટ ફક્ત ચોપડા તથા હીસાબકિતાબની નિર્ણવ તપાસણીનું રૂપ પકડે. શાસ્ત્રીય ક્ષેત્રોપર હીસાબ વિગેરેમાં કાઢવામાં આવેલી ચૂકો તથા સેકેટરીની ઉલટપાલટ તપાસથી મંડળીને કુલ કાંઈ વધુ ફાયદો નથી, અને ઓડીટને લગતી મુશીબતો તથા અગવડોને લઇને મંડળીના સભાસદો અને ખાસ કરીને કાર્યવાહકો ઓડીટની પદ્ધતિ તરફ વિરોધ દર્શાવે છે. અને તેના ફાયદા વિષે શકમંદ થાય છે. ગામડાંઓની મંડળીઓનું ઓડીટ કરતી વખતે સભાસદોને મળવું, તેમની સ્થિતિ વિષે તેમને પ્રશ્ન પૂછવા, અંગત તપાસ કરીને ચોપડાઓમાં લખેલી વિગતોના ખરાપણાનો નિશ્ચય કરવો, અને કમિટીઓના તથા મંડળી-

ઓના સલાસદોને પોતાની ફરજે ખબરવામાં સૂચનાઓ આપવી એ ઓડીટરનું કર્તવ્ય છે.

સહકારી મંડળીઓના ઓડીટમાં ખાસ કરીને તે ઓડીટ અસરકારક થવું જોઈએ, અર્થાત્ ઓડીટર તરફથી કરવામાં આવેલા સૂચનાઓ નો અમલ કરવો જોઈએ, તથા દેખાડવામાં આવેલી ભૂલોને સુધારવી જોઈએ. જો કેટલાક પ્રાંતોમાં થાય છે તે મુજબ ઓડીટરોના રીપોર્ટ બ્રૂજ જવા અચોક્કસ હોય અને મંડળીઓના દફતરોમાં જ શીવાત હોય તો ઓડીટ કરવામાં વપરાતી મહેનત તથા વખતનો દુરુપયોગ થાય છે અને જાહેર પૈસાનો સરકાર તરફથી નુકસાન વ્યય થાય છે એમજ ગણી શકાય. ઓડીટ પૂરેપૂરું થવું જોઈએ, ઓડીટરનો રીપોર્ટ વિગતવાર હોવો જોઈએ, જોકે ખડુજ ખારીકીવાળો હોવાની કાંઈ જરૂર નથી, અને જ્યારે કાંઈ ખાસ સૂચના કરવામાં આવી હોય ત્યારે મંડળીઓ ઉપર અંકુશ રાખનારી સંસ્થાએ લક્ષમાં રાખવું જોઈએ કે સૂચનાનો પૂરેપૂરો અમલ કરવામાં આવે. જ્યારે મંડળીઓને યુનીયનોમાં અથવા મધ્યસ્થ એન્કોમાં એકત્રિત કરવામાં આવેલી હોય છે ત્યારે આ સંસ્થાઓના હાથ તળે કામ કરતા સુપરવાઇઝરોની ફરજ છે કે ઓડીટરની સૂચનાઓનો મંડળીઓ તરફથી અમલ કરવામાં આવે છે કે નહિ તે ખાખતની તપાસ કરવી. આવી વખતે નિયમિત રીતે ઓડીટરની નોંધ જોયા પછી રજીસ્ટ્રાર તરફથી શાં પગલાં ભરવામાં આવ્યાં છે અથવા ભરવામાં આવનાર છે તે રજીસ્ટ્રારને પૂછવામાં આવે છે.

ઓડીટરની લાયકાત સંબંધી એક જ ધોરણ ચાલુ નથી. કેટલીક વખતે ઓડીટરની નીમણુંક ખારોખાર કરવામાં આવે છે, ત્યારે કેટલીક વખતે સરકારો ખાતાના અમલદારોમાંથી જ ઓડીટરનો નીમણુંક થાય છે અને ત્યાર પછી તેને વિષમન સહકારો નોકરો જોડે રાખીને કામમાં પહોંટવામાં આવે છે, તથા સહકારનાં તત્વો તથા કારોખારનું થોડું શિક્ષણ તેને આપવામાં આવે છે. હીસાખતિતાંખના ખડુ ખારીક જ્ઞાનની જરૂર ન હોવાથી હિંદુસ્તાનની કંપનીઓના કાયદામાં જણાવ્યા મુજબ ઓડીટરને પ્રમાણપત્ર હોવાની જરૂર હોતી નથી; શિવાય કે મધ્યસ્થ

બેન્કો તથા મોટી બીન બેંકોની તથા બીન શાખવાળી મંડળીઓના ઓડીટરો સાથે એવાં પ્રમાણપત્રની જરૂર પડે છે. ઘણા પ્રાંતોમાં ઓડીટરોને કેળવણીના પ્રચારનું તથા સહકારનાં તત્વોના શિક્ષણનું કામ પણ કરવું પડે છે. જ્યાં સુધી આ કામ ઓડીટરોની સામાન્ય ફરજોને અંગે કરવાનું પ્રાપ્ત થાય ત્યાં સુધી કાંઈ વાંધા નથી, પરંતુ આ કામ તેઓને તેમની મુખ્ય ફરજ તરોકે સોંપાવું જોઈએ નહિ. જો આવાં બીજાં કામોમાં ઓડીટરોને ઘણો વખત રોકાય નહિ તે સાધારણ રીતે દરેક ઓડીટર આશરે ૧૦૦ મંડળીઓનું ઓડીટ દર વર્ષે કરી શકે.

પહેલા સહકારી મંડળીઓના કાયદામાં એમ ઘડવામાં આવ્યું હતું કે સરકાર તરફથી કરવામાં આવતા ઓડીટ દાખલ કાંઈ ફી લેવી નહિ. સહકાર પ્રવૃત્તિને બક્ષવામાં આવેલા હક્કોમાંનો આ એક મોટો હક્ક હતો. જમ જમ પ્રવૃત્તિ શરૂઆતનાં પગથીયાં પસાર કરીને જલદી વિસ્તાર પામી તેમ તેમ સરકાર ઓડીટનો વધતો જતો ખર્ચ અમર્યાદિત રીતે વેઠી લે તે યોગ્ય લાગ્યું નહિ. તેથી કરીને પ્રાંતિક સરકારોને નિયમે ઘડવાની સત્તા આપનારી સહકારી મંડળીઓના કાયદાની કલમમાં એમ ઘડવામાં આવ્યું છે કે સરકારી ઓડીટને સાથે લેવાની ફી મુકરર કરવાના નિયમ પણ પ્રાંતિક સરકાર ઘડી શકે. જમીનની મહેસુલનો વસુલ કરવાની હોય તેમજ આ ફી પણ વસુલ કરવામાં આવે છે.

પ્રાંતિક સરકારોને અપાયેલી આ સત્તાનો સઘળા પ્રાંતોમાં ઉપયોગ કરવામાં આવ્યો નથી. મદ્રાસમાં સખત વાદવિવાદના અંતે બીન બેંકોની મંડળીઓ પાસેથી અને મધ્યસ્થ મંડળીઓ પાસેથી ઓડીટની ફી લેવી એવું નક્કી કરવામાં આવ્યું છે; અને તેવીજ રીતે પંજાબમાં પણ બધી મંડળીઓ પાસેથી ઓડીટ ફી લેવામાં આવે છે. સચુક્ત પ્રાંતોમાં બેંકોની સહકારી મંડળીઓનું પ્રાથમિક ઓડીટ ઘણું ખર્ચ મધ્યસ્થ બેંકોની મદદથી કરવામાં આવે છે. મધ્ય પ્રાંતોમાં પ્રથમિક મંડળીઓ તથા મધ્યસ્થ બેંકો જે પ્રાંતિક મહામંડળમાં એકત્ર થયેલી છે તે મહામંડળ તરફથી ઓડીટની વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે. મુબાઇ અને આસામમાં નિયમિત જવાબદારીવાળો બીન બેંકોની સહકારી મંડળીઓ, જેમનું કામકાજનું બડોળ રૂ. ૫૦,૦૦૦ થી વધુ રકમનું

હોય છે તેમની પાસેથી ઓડીટની ફી લેવામાં આવે છે. બીજાર, ખર્ચા અને ખર્ચાલમાં ઓડીટની ફી લેવાની યોજનાઓ ઉપર વિચાર ચલાવવામાં આવે છે.

ઉપર ખતાવ્યા મુજબ જમ જમ સહકાર પ્રવૃત્તિને વિસ્તાર વધતો ગયો તેમ તેમ સરકાર તરફથી મંડળીઓના ઓડીટ દાખલ લેવામાં આવતા ખર્ચાને બધા અથવા થોડો ભાગ આપવા સાથે મંડળીઓ પાસે માંગણી કરવાની સત્તા પ્રાપ્તિ સરકારોને આપવાની જરૂર જણાય છે. પરંતુ એમ જણાયું છે કે ઓડીટના કામમાં ફક્ત ખાતાનું રૂઢિનું જ કામ થાય છે તે પણ થોડે ઘણે અંશે ઓછું કરી નાખવું જોઈએ. મંડળીઓની સંખ્યાના વધારાને લઈ પ્રમાણમાં ઓડીટની સંખ્યા પણ વધારવી જરૂરી છે, પરંતુ ખાતાના સરકારી નોકરોની સંખ્યા વધારવાની અયોગ્યતા સ્વીકારીને સરકાર તરફથી તથા ખાડોશ સહકારકો તરફથી એક મત પ્રદર્શિત કરવામાં આવ્યો છે કે સરકારી અમલદારોની સંખ્યા જમ અને તેમ ઓછી કરવી, અને ઓડીટનું કામ કરવામાં બીન સરકારી વ્યક્તિઓ તથા સંસ્થાઓનો જોડાણ અને તેટલો વધારે ઉપયોગ કરવો. સરકારી તથા બીન સરકારી ઓડીટ કરનારી સંસ્થાઓ વચ્ચે કામની વહેંચણી કયો રીતે કરવી તે સંબંધે કોઈ ચોક્કસ મત બંધાયો નથી, પરંતુ મધ્ય પ્રાંતો તથા બીજા કેટલાક પ્રાંતોમાં બીન સરકારી સંસ્થાઓ તરફથી કરવામાં આવતા કામ તરફ જોતાં બંને સંસ્થાઓ વચ્ચે કામકાજની ઢેવી રીતે વહેંચણી કરવી તે માલુમ પડશે.

મંડળીઓના ઓડીટની કુલ જવાબદારી રજીસ્ટ્રારને સિર નાંખી દીધેલી હોવાથી જ્યાં સુધી રજીસ્ટ્રાર કાયદેસર સોંપવામાં આવેલી પોતાની ફરજો બજાવે ત્યાં સુધી તેણે મંડળીઓ જોડે નિકટ સંબંધમાં રહેવું જોઈએ. ઉપરાંત વેપારી પદ્ધતિથી અણબણે એવા મનુષ્યોમાં સહકાર પ્રવૃત્તિને વિકાસ થતો હોવાથી તે માન્યતા તથા પ્રાથમિક મંડળીઓમાં પોતાનાં નાણાં રોકનાર મનુષ્યોના બંનેના હિતને સાથે સ્વતંત્ર અને ભરોસાપાત્ર સંસ્થા તરફથી મુદતસર ઓડીટ થવું આવશ્યક છે, અને રજીસ્ટ્રાર આ જોટ બહુ સારી રીતે પૂરી પાડે છે.

તેથી કરીને રજીસ્ટ્રારે પોતાના અમલદારો મારફત વધારના ઓડીટ (સુપર ઓડીટ super audit) ની સત્તા વાપરવી જોઈએ, અને આ વધારાનું ઓડીટ સરકાર તરફથી પગાર લેતા અને રજીસ્ટ્રારના અંકુશ હેઠળ કામ કરતા ઓડીટરો મારફત થવું જોઈએ. આ સત્તાનો કેટલે દરજ્જો ઉપયોગ થવો જોઈએ, સરકાર તરફનું ઓડીટ દર વર્ષે થવું જોઈએ કે જે અથવા વધુ વર્ષોની મુદતે થવું જોઈએ તે પ્રશ્નોનો નિકાલ, ખીન સરકારી સંસ્થાઓની કેટલે દરજ્જો ખીલવણી થઈ છે, મંડળીઓ એકત્ર પ્રવૃત્તિ અને અરસપરસ અંકુશ માટે કેટલી લાયકાત ધરાવે છે, થાપણ મૂકનારાઓનો સહકારી સંસ્થાઓમાં કેટલો વિશ્વાસ છે, યુનીયનો અને મધ્યસ્થ એન્કોની પદ્ધતિ કેટલે અંશે પ્રચારમાં આવી છે અને મંડળીઓ પોતાના બંડોળ સાથે કેટલે દરજ્જો પોતાના પગ ઉપર જીભી રહી શકે છે તેના ઉપર આધાર રાખે છે.

આ ખાખતમાં પહેલું પગથીયું સહકારી સંસ્થાઓએ પોતે નીમેલા ઓડીટરો મારફત દર વર્ષે કરવામાં આવતું ઓડીટ અને ખજાને વર્ષે કરવામાં આવતું વધારાનું ઓડીટ કરાવવાની વ્યવસ્થા કરવાથી બરાશે. પ્રાથમિક ઓડીટ કરવાનું અને તે ઉપર અંકુશ રાખવાનું કામ એક મંડળીથી અથવા તે મંડળીની એકત્ર એક યુનીયન અથવા મધ્યસ્થ એન્કથી સંતોષકારક રીતે ના થઈ શકે. તેથી કરીને આવી સંસ્થાઓએ ઓડીટ સાથે એકઠા થવાની, એકત્ર મળીને ઓડીટરોની નીમણુંક કરવાની, અને તેમની નીમણુંક, ફેરબદલી તથા ખરતરફી વિગેરેની જોઠવણ કરવાની જરૂર પડશે. આ ઓડીટરોએ સહકારી મંડળીઓના કાયદાની રૂએ રજીસ્ટ્રાર તરફથી ઓડીટ કરવાની સત્તા મેળવવી જોઈશે. અને જો તે ઓડીટરોનું કામ રજીસ્ટ્રારને બરોંસાપાત્ર નહિ જણાય તો તેમનાં પ્રમાણપત્રો છીનવી લેવામાં આવશે. જે જે પ્રાંતોમાં સરકારની એવી ઇચ્છા હોય કે સહકારી સંસ્થાઓએ ઓડીટના ખર્ચમાં પોતાનો ફાળો આપવો જોઈએ ત્યાં ત્યાં મધ્ય પ્રાંતોની માફક વ્યવસ્થા તથા દેખરેખ રાખવાનું કામ કરનાર અમલદારો ઉપર જરૂર પડતાં અંકુશ રાખનારી પ્રાંતિક ઓડીટ યુનીયનની સ્થાપના જરૂરી ગણાશે. જો તે પદ્ધતિનો સ્વીકાર કરવામાં આવે તો પણ જો સહકારી સંસ્થા-

આને ઓડીટરનું ખર્ચ આપવાની ફરજ પાડવામાં આવે તો અંકુશ પણ તેમના જ હાથમાં રહેવો જોઈએ એ વાત નિર્વિવાદ છે. જો ઓડીટ ખાતાનો કોઈ પણ માણસ પોતાની ફરજ ખજાનવામાં યુનિટો કરે તો રજીસ્ટ્રારને તેને આપવામાં આવેલી સત્તા એટલી લેવાનો હક છે. ઓડીટ ખાતાના ખર્ચને પુગી વળવા સારું બંડોળ ઉભું કરવામાં કેટલાક પ્રાંતોમાં ત્રાયમિક મંડળીઓના સલાસદો ઉપર માથા દીઠ લાગત લેવામાં આવે છે, બીજા પ્રાંતોમાં મંડળીઓના કામકાજના બંડોળના પ્રમાણમાં ખર્ચની વહેંચણી કરી નાખવામાં આવે છે, અથવા તો મંડળીનો ચોખ્ખો નફો અથવા મંડળીના ઓડીટમાં કેટલા દિવસ રોકાયેલા તેના પ્રમાણમાં ખર્ચનો ફાળો નાખવામાં આવે છે. એવી પણ સૂચના કરવામાં આવી છે કે નાણાં પૂરાં પાડનાર સંસ્થાઓ તરફથી ધીરવામાં આવતાં કર્જ ઉપર વ્યાજના વધુ દર લાદને પણ ઓડીટનો ખર્ચ વસુલ કરી શકાય.

કારીગરો, મજૂરો અને પછાત વર્ગના માણસોની મંડળીઓના ઓડીટમાં કાંઈ વિશેષ હોતું નથી. પરંતુ આ મંડળીઓ હમણાં જ હયાતીમાં આવેલી હોવાથી અને તે મંડળીઓના સલાસદો જેડૂતોના કરતાં ઘણાં પછાત વર્ગોમાંથી આવતા હોવાથી મોટા કારીગરોની મંડળીઓ શિવાયની બીજી મંડળીઓના ઓડીટનો ખર્ચ સરકાર તરફથી અથવા બીજી કોઈ ઓડીટ કરનારી સંસ્થા તરફથી વસુલ કરવો જોઈએ નહિ. જો ઓડીટ યુનીયન જેવી બીજી કોઈ સંસ્થા તરફથી આવી મંડળીઓનું ઓડીટ કરવામાં આવતું હોય તો તે ઓડીટનો ખર્ચ સરકાર પોતે વેડી લે તો પણ કાંઈ વાંધો નથી.

તેથી ઉલટું, મોટી નાગરિક મંડળીઓ, પેઠીઓના નોકરોની મંડળીઓ, ઘણીખરી કામી મંડળીઓ અને પ્રમુખીય જેન્કો તથા માલ પૂરો પાડનારી તથા ઉપજાવનારી મંડળીઓ જોઈએના કારોબાર ઘણો વિસ્તૃત હોય છે તેવી મંડળીઓનું ઓડીટ ઘણું ખર્ચાળ હોય છે અને ઘણો વખત રોકાયેલ છે. તેથી કરીને રજીસ્ટ્રાર અથવા ઓડીટ યુનીયનને

આસ હાયકાતવાળા ઓડીટરોની નીમણુંક કરવાની તથા આવી મંડ-
ળીઓએ આપવાની ઓડીટ ફી મુકરર કરવામાં કેટલેક દરબજે પોતાની
મુનસફી વાપરવાની જરૂર પડે છે.

કેટલીક મધ્યસ્થ અને પ્રાંતિક બેન્કો છ માસિક અથવા વાર્ષિક
ઓડીટ કરાવવાની જાતે વ્યવસ્થા કરી લે છે અને સાધારણ સભામાં
સભાસદો હાયકાતવાળા ઓડીટરોની નીમણુંક કરે છે. જો તે ઓડીટ-
રોને રજીસ્ટ્રાર પશુ પસંદ કરે તો રજીસ્ટ્રારને જૂદું સરકારી ઓડીટ
કરાવવાની જરૂર રહેતી નથી, અને રજીસ્ટ્રારે આ ઓડીટરોને પોતા
તરફ ઓડીટ રીપોર્ટ મોકલવાનું ફરમાન કરે છે. તે છતાં, સહકારી
કમિટીની એવી સૂચના છે કે બેન્કોએ પોતે માથે લીધેલું કોઈ પણ
આવું ઓડીટ સરકારી ઓડીટના અંગીભૂત તરીકે ગણવું બેઠ્યે. તો
પછી માત્ર બેન્કોએ રજીસ્ટ્રાર તરફથી અથવા તો ઓડીટ યુનીયન તર-
ફથી નીમાયલા અને સત્તાધારી ચાર્ટર્ડ અને ઇન્કોર્પોરેટેડ (Char-
tered and Incorporated Accountant) વિગેરેનાં પ્રમાણપત્રવાળા
ઓડીટરો મારફત સરકારી ઓડીટ કરાવવું બેઠ્યે. આ બેન્કોના
હીસાબ ઘણા ખારીક વિગતોવાળા હોવાને લીધે સરકારી તથા
યુનીયનના ઓડીટરો જલદી ઓડીટ કરી શકે તેમ હોતું
નથી, અને તેથી કરીને જો કાબેલ અને હાયકાતવાળા ઓડીટરો નીમ-
વામાં આવે તો તેઓ પોતાના હીસાબી જ્ઞાન તથા અનુભવના પરિણામે
હીસાબ રાખવાની પદ્ધતિમાં યોગ્ય સુધારાવધારા સૂચવી શકે અને
મૂડી રોકનારા સામાન્ય જનસમૂહમાં પણ વધુ વિશ્વાસ ઉત્પન્ન કરી
શકે. બધી મધ્યસ્થ બેન્કોમાં એક જાતની પદ્ધતિ સ્વીકારવામાં
આવે તેમ બને નહિ. તોપણ ગમે તે પદ્ધતિનો સ્વીકાર કરવામાં આવે
તે છતાં પોતાના ઓડીટનો ખર્ચ આ સંસ્થાઓએ પોતે ભોગવી લેવો
બેઠ્યે અને આ ખાખતમાં સરકારી મદદની અપેક્ષા રાખવી બેઠ્યે નહિ.



શુદ્ધિપત્રક.

અશુદ્ધ	શુદ્ધ	પૃષ્ઠ	સાદી
સમઙ્ગિની	સમઙ્ગની	૨	૨૪
ગામડાઓનાં	ગામડાંઓમાં	૪	૧૫
ખેતરોનાં	ખેતરોમાં	૫	૩
વેચાતા	વેચાથી	૬	૨૪
નિરર્થક મારવાડી	નિરર્થક ખર્ચ ઘણોજ ઓછો થઈ શકે. નાણાં ધીરનાર મારવાડી	૪૮	૨
મંડળ	મંડળી	”	૫
સાફ	સાફ	”	૧૮
ઉઠાઉ	ઉઠાઉ	૮	૧૦
થાય	થયા	”	૧૫
વિચારનો.	વિચારકો	૧૪	૬
ધર્મોદા લેનારના	ધર્મોદા લેનારનું ચારિત્ર્ય	૪૧૬	૮
ચારિત્ર્યનોપાયો	કથળે છે ત્યારે. સહકાર્ય ચારિત્ર્યનો પાયો		
સહકારના	સહકારના	૧૮	૨૫
મંડળીઓનાં	મંડળીઓમાં	૨૧	૧૬
અદર	અદર	૨૬	૬
કાપડીઆનો	કાપડીઆનો	”	૧૦
આયલેન્ડમાં	આયલેન્ડમાં	૨૮	૮
મંડળીઓની જમનીના	મંડળીઓની શરૂઆત	૪૩૨	૩
જૂદા જૂદા	જર્મનીમાં થઈ છે. જર્મનીના જૂદા જૂદા		

Providant	Provident	૩૨	૨૬
ગુહ્ય	ગુહ્યે	૩૪	૧
અદાંયતોમાં	અદાલતોમાં	"	૨
ગુહ્ય	ગુહ્ય	"	૬
"	"	"	૨૩
"	"	"	૨૫
વ્યવસ્થાપકોને	વ્યવસ્થાપકોને	૩૫	૫
ખનાવી	ખનાવતી	"	૨૪
લોકશાસનની	લોકશાસનની	૩૮	૨૧
એકલી ઉપલોભ	એકત્ર ઉપયોગ	૩૯	૬
જમીનની	જમીનીની	"	૧૮
સહકારી	સહકારી	૪૧	મથાળું
ડેન્માર્ક	ડેન્માર્ક	"	૧૫
ચડાતી	ચડાતી	૪૩	૫
જાતાનાં	જાતોનાં	"	૧૩
મંડળીઆ વેચાણ	મંડળીઆ મારફતે વેચાણ	૪૪	૨૭
ડેન્માર્કના	ડેન્માર્કના	૪૭	૨૬
કરવા	કરવાનો	૪૯	૩
પ્લેનકેટ	પ્લેનકેટ	૫૨	૧૮
"	"	"	૨૬
"	"	૫૩	૧૦
સ્થપાયું	સ્થાપ્યું	"	૧૪
સહકારી	સરકારી	૫૪	૯
પ્લેનકેટ	પ્લેનકેટ	"	૧૨
"	"	"	૧૬
મંડળીને	મંડળને	૫૫	૧
"	"	"	૧૦

મદદની શાળાઓ	મદદનીશ મંડળીઓ.	x ,,	૧૫
બેતીવાડી વ્યવસ્થાપક	બેતીવાડી વ્યવસ્થાપક	x૫૬	૧-૨
મંડળીઓ	મંડળની મંડળીઓ		
પાશ્વિમાત્ર	પાશ્વિમાત્ર	૫૭	૨
જાનાં	જાનાં	૫૮	૨૦
સભાસદોની આવા	સભાસદોની વતી આવા	૫૯	૧૪
વર્ષ	વર્ષ	૬૦	૮
પુરેદર	પુરેદર	૬૧	૧૦
મોકલ્યા	મોકલ્યા	,,	૨૭
નિર્દેશ	નિર્દેશ	૬૩	૬
સરકારી	સહકારી	,,	૧૮
અલ્લાખાદ	અલ્લાખાદ	,,	૨૦
ઉપરાંતના શેર કોઇ પણ	ઉપરાંતના શેર કોઇ પણ		
	સભાસદ રાખી ના શકે		
	એવા પણ કરાવ આ		
	કાયદામાં હતા. સહકારી		
	મંડળીઓને આ કાયદાથી		
	કેટલાક હક્ક મળ્યા. સભા-		
	સદે ભરેલી	x૬૫	૧૯
કાયદામાં	કાયદામાં	૬૮	૭
લલુભાઇ	લલુભાઇ	૬૯	૨
બે કોમાંથી	બે કોમાંથી	,,	૨૪
એક્કી કરણ	એક્કી કરણ	૭૦	૧૪
અનુપાદ	અનુપાદક	૭૩	૭
"	"	,,	૬
બીન શાખવાળી	બીન શાખવાળી	૭૫	૨૪
પ્રાસ	મપ્રાસ	૭૬	૩

૧૨૫૨,૧૫૫ અને	૧૨ ^૧ / _૨ , ૧૫ અને	૭૭	૮
ખડોળ	ખડોળ	૮૭	૧૪
ખામડાંઓનાં	ખામડાંઓમાં	૯૦	૧૮
જીદભવે	જીદભવે	૯૩	૯
વર્ણ	વર્ણ	૯૫	૧૩
ઠરવાને	ઠરવાને	૯૬	૧૦
વર્ષે	વર્ષે	૯૮	૮
ખેતી, ખર્ચ.	ખેતી ખર્ચ	,,	૧૧
વારે	પાયે	,,	૧૭
આવે છે કે નહિ. તે	આવે છે નહિ કે તે	૧૦૦	૨૬
દાવા દુખી	દાવા દુખી	૧૦૧	૨
ઠરીને લેવાની	ઠરીને જામીન લેવાની	,,	૪
રસ્તાનાં	રસ્તામાં	૧૧૮	૨૨
અંદરની	અંદરથી	૧૨૨	૪
ત્યારે	ત્યારે	૧૨૩	૩
મંડળીઓનાં	મંડળીઓમાં	,,	૧૨
અથ	અથ	૧૨૭	૧૭
મ્યુનીસીપાલિટીઓનાં	મ્યુનીસીપાલિટીઓમાં	૧૨૮	૧૫
ખીન શાખાવાળી	ખીન શાખાવાળી	૧૩૧	૪
,,	,,	,,	૯
સરકારની	સરકારની	,,	૧૪
સરકારના	સરકારના	૧૩૩	૩
આંકડાઓનાં	આંકડાઓમાં	,,	,,
મંડળીઓનાં	મંડળીઓમાં	૧૩૫	૧૭-૮
સરકારી	સરકારી	૧૩૭	૬
મંડળીઓમાં	મંડળીઓમાં	,,	૮
,,	,,	,,	૧૦

સરકારી	સહકારી	૧૩૮	૨૫
ધરાવાતા	ધરાવતા	૧૩૯	૯
માલુમ	માલુમ	૧૪૧	૧૩
હોરેલા	હોરેલા	૧૪૭	૨
રી. ઇન્સ્યુરન્સ	રી ઇન્સ્યુરન્સ	"	૭
Ri-Insurance	Re-Insurance	"	"
તયાર	તૈયાર	૧૪૮	૨૪
મંડળીઓના	મંડળીઓના	૧૪૯	૪
ગૃહ ઉપયોગને	ગૃહ ઉપોગને	૧૫૦	૬
વ્યવસ્થિત	વ્યવસ્થિત	"	૬-૭
ખાખતના	ખાખતનો	૧૫૧	૧૫
સ્થાપમાં	સ્થાપવામાં	૧૫૩	૧
કરવામ	કરવામાં	"	૪
કેટલાક	કેટલીક	"	"
નાણુ	નાણું	"	૧૬
પાછા	પાછાં	"	"
મંડળીઓ	મંડળીઓમાં	૧૫૩	૧૮
માકાનોની	માકાનોની	૧૫૪	૧૪
અનુપાદ	અનુપાદક	૧૫૫	૯
કરવાને	કરવાથી	૧૫૬	૧૧
વખથી	વખતથી	"	૨૭
એક	એવાં	૧૫૭	૪
કાર્યાત્સાહી	કાર્યોત્સાહી	"	૪-૫
ફત્તેમંદ	ફત્તેહમંદ	૧૫૮	૨૦
મંડળીઓનું	મંડળીઓનું	૧૬૦	મથાળું
ગાલ	ખંગાલ	૧૬૧	૯
ખહ	ખહુ	૧૬૨	૮

એઠકા	એન્કા	૧૬૩	૨૩
એઠકને	એન્કને	૧૬૪	૩
એઠક	એન્ક	,,	૪
તરફ	તરફથી	,,	૧૭
પારિસ્થિતિનું	પરિસ્થિતિનું	૧૬૫	૧૮
એન્કાનાં	એન્કામાં	૧૬૬	૨૪
,,	,,	,,	૨૬
ભડોળ	ભડોળ	૧૬૮	૨૨
એન્કાનાં	એન્કામાં	૨૭	૧૬૯
એન્ક	એન્કે	૧૭૦	૨
જમ	જે	૧૭૨	૭
હપત	હપતા	,,	૧૧
ખમની	ખમીની	૧૭૫	૧૩
એન્કાનાં	એન્કામાં	૧૭૮	૨૬
બીહારમાં	ચરાડમાં	૧૭૯	૧૩
ખચ	ખર્ચ	૧૮૧	૪
ચોચો	ચોખો	,,	,,
સંઘટન થાય	સંઘટન ન થાય	૧૮૨	૨૭
મધ્ય	મધ્યસ્થ	૧૮૩	૩
આવી	આખી	,,	૧૭
સ્તાપના	સ્તાપના	૧૮૬	૩
૧૦૯૮-૦૯	૧૯૦૮-૦૯	૧૮૭	૧૭
૧૦૧૪-૧૫	૧૯૧૪-૧૫	,,	૨૩
કહો છો	કહી છો	૧૯૦	૯
કરવાની	કરવાની	૧૯૨	૧૦
સહકાર મંડળીનાં	સહકારી મંડળોમાં	૧૯૩	૧૦
વ્યવસ્થાપક	વ્યવસ્થાપક	,,	૧૬

જવો	ધવો		૧૬
રાખવો	રાખે	૧૬૪	૬
કરવાનું	કરવાની		૧૧
અકુશ	અકુશ	૧૬૫	૧૨
નાંખવા	નાંખવી	૧૬૬	૧
Fedracin	Federation	૧૬૭	૨૦
સહકારોના	સહકારકોના		૨૫
ચાલુમાં ગણી છે	ચાલુ માંગણી છે	૨૦૫	૧૭
સરવાયા	સારાપાયા		૨૬
સંજોગોનાં	સંજોગોમાં	૨૦૬	૯
કરવામાં પગાર	કરવામાં આવે છે, પગાર	૨૦૭	૧૧
આપવામાં તથા	આપવામાં આવે છે તથા		૧૨
કમિશન	કમિશને		૨૮
પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ	પ્રાંતોમાં મધ્યસ્થ બેન્કોને	X૨૦૮	૧૮-૧૯
બેન્કોના	પ્રાંતિક બેન્કો સાથે એકત્રિત		
	કરવામાં આવેલી હોય છે		
	હયાં મધ્યસ્થ બેન્કોના		





இ. டி. காரைக்கர.

